



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Бобровицької міської ради
Чернігівської області**

вул. Луцицька, 4, м. Бобровиця,
Чернігівська обл., 17400

***Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта***

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури підвідомчої території Бобровицької міської ради» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Бобровицької міської ради Чернігівської області від 14.01.2019 № 03-16/104.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Бобровицької міської ради з питань містобудування, земельних відносин та охорони навколишнього середовища щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо таке.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури підвідомчої території Бобровицької міської ради (далі - проект Положення).

Відповідно до частини першої статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон № 3038), порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Водночас, за результатами проведеного аналізу встановлено, що проект Положення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог Закону № 3038, зокрема з таких причин.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №797/0/20-19 від 07.02.2019

Грищенко Сергій Жоржович



1. Пункт 2.1 розділу 2 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до статті 1 Закону № 3038 в частині визначення термінів що вживаються.

2. Згідно з вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038 замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Таким чином, пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту при здійсненні замовником реконструкції, реставрації, розширення, добудови та капітального ремонту об'єктів будівництва Законом № 3038 не передбачено, а отже, пропонуємо зазначені вимоги з тексту проекту Положення виключити.

3. Пунктом 3.6 розділу 3 проекту Положення визначено перелік випадків, коли замовники не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури. Запропонований перелік не у повній мірі відповідає вимогам частини четвертої статті 40 Закону № 3038, у зв'язку з цим, проект Положення потребує приведення у відповідність до її вимог.

4. Пунктом 4.6 розділу 4 проекту Положення пропонується встановити, що величина пайової участі у розвитку інфраструктури та строк її сплати визначаються комісією виконкому міської ради з розгляду питань щодо залучення, розрахунку розміру та використання пайової участі у розвитку інфраструктури, що не передбачено Законом № 3038. Отже, пропонуємо пункт 4.6 розділу 4 проекту Положення, а також норми стосовно вищезазначеної комісії виконкому міської ради з тексту проекту Положення виключити.

5. Пунктом 4.6 розділу 4 проекту Положення встановлено перелік документів, які разом із зверненням подаються замовником для визначення розміру пайової участі та укладання договору про пайову участь у розвитку інфраструктури.

Відповідно до абзацу першого частини восьмої статті 40 Закону № 3038, розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації органом місцевого самоврядування звернення замовника про укладення договору про пайову участь та доданих до нього документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками.

Водночас, підпунктом 4.6.4 пункту 4.6 розділу 4 проекту Положення, окрім документів, які підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками передбачається необхідність подання замовником, який має намір здійснити будівництво об'єкта, копію документа на право виконання будівельних робіт або про введення об'єкта в експлуатацію, в тому числі самочинно збудованих об'єктів.

Отже, пропонуємо підпункт 4.6.4 пункту 4.6 розділу 4 проекту Положення виключити.

Підпунктом 4.6.8 пункту 4.6 розділу 4 проекту Положення встановлено перелік правовстановлюючих документів, які разом із зверненням подаються

замовником для визначення розміру пайової участі та укладання договору про пайову участь у розвитку інфраструктури.

Зазначеним переліком, зокрема, передбачено необхідність подання замовником копії виписки з ЄДРПОУ.

Законом України від 24.05.2012 № 4839-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо взяття на облік юридичні особи та фізичних осіб - підприємців» було звільнено юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців від процедури отримання довідки про включення до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ), а взяття їх на облік в органах статистики, податкової служби та Пенсійного фонду підтверджується випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), яка використовується для ідентифікації юридичних осіб чи фізичних осіб - підприємців під час провадження ними господарської діяльності.

Водночас, на сьогодні, на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України функціонує кабінет електронних сервісів, на якому можна в режимі он-лайн отримати відомості з державних реєстрів Міністерства юстиції України. Зокрема, за допомогою вказаного ресурсу можна отримати відомості з ЄДР, інформація якого є відкритою та загальнодоступною.

Частиною сьомою статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» визначено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру.

Отже, пропонуємо отримання відповідної інформації здійснювати без участі замовників будівництва на підставі поданих ними відомостей у зверненні шляхом доступу до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

6. Підпунктом 6.3.2 пункту 6.3 розділу 6 проекту Положення визначено, що у разі прострочення строків сплати, визначених договором про пайову участь, замовнику (інвестору) на суму не сплаченої пайової участі за кожен день прострочення нараховується пеня у розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України, що діяла в період за який сплачується пеня.

Разом з тим, статтею 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» встановлено, що платники грошових коштів сплачують на користь одержувачів цих коштів за прострочення платежу пеню в розмірі, що встановлюється за згодою сторін.

З огляду на наведене вище, пропонуємо підпункт 6.3.2 пункту 6.3 розділу 6 проекту Положення привести у відповідність до Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань».



7. У пакеті документів, наданому на розгляд листом Бобровицької міської ради Чернігівської області від 14.01.2019 № 03-16/104 містяться додатки 1, 2 до проекту рішення, на які немає посилань у проекті рішення. Разом з цим, зазначені додатки, відповідно, містять проекти методики розрахунку пайової участі у розвитку інфраструктури підвідомчої території Бобровицької міської ради та договору про пайову участь (внесок) замовників (інвесторів) у розвитку інфраструктури підвідомчої території Бобровицької міської ради.

Водночас Законом № 3038 не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними методики розрахунку пайової участі у розвитку інфраструктури, а також договорів про пайову участь замовників у розвитку інфраструктури, які наведено у додатках 1, 2 до проекту рішення.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо додатки 1, 2 до проекту рішення виключити, а пункти 4.2, 4.3 розділу 4 проекту Положення доповнити формулами визначення розміру пайової участі, викладеними у додатку 1 до проекту рішення.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Звертаємо увагу, що АРВ взагалі не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не проведено жодних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження проекту рішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю в ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної політики, як **ефективність** - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат суб'єкта господарювання, громадян та держави, та **збалансованість** - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів



пайової участі у розвитку інфраструктури підвідомчої території Бобровицької міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до цього проекту рішення у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури підвідомчої території Бобровицької міської ради» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА

Сергій Проценко (095-271-43-03)

