



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25

E-mail: [slg@amcu.gov.ua](mailto:slg@amcu.gov.ua)

Web: <http://www.amc.gov.ua>

Код ЄДРПОУ 00032767

24.12.2018 № 500-29/01-17455 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

## Державна регуляторна служба України

### Про погодження проекту Закону

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) на виконання пункту 26 розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік» розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Просимо погодити зазначений проект Закону.

### Додатки:

1. Проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на 2 арк. в 1 прим.

2. Порівняльна таблиця до проекту Закону «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на 4 арк. в 1 прим.

3. Пояснювальна записка до проекту Закону «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на 6 арк. в 1 прим.

4. Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на 14 арк. в 1 прим.

5. Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» з метою одержання зауважень і пропозицій на 1 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ

Демченко І. В., 251-62-25\*64-30

0.31

Державна регуляторна служба України

№ 81/0/19-19 від 03.01.2019



158615

ПРОЕКТ

Вноситься  
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ”

2018 р.

## **ЗАКОН УКРАЇНИ**

Про внесення змін до Митного кодексу України щодо  
приведення його у відповідність із Законом України “Про  
державну допомогу суб’єктам господарювання”

---

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести до Митного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., №№ 44-48, ст. 552; 2014 р., № 34, ст. 1174) такі зміни:

1. Частину першу статті 281 доповнити реченням такого змісту:

«Встановлення тарифних пільг (тарифних преференцій) здійснюється з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб’єктам господарювання».

2. Статтю 282 доповнити новою частиною п’ятою такого змісту:

«Звільнення від оподаткування митом здійснюється з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб’єктам господарювання».

3. У статті 287:

1) частину другу доповнити новим абзацом другим такого змісту:

«Порядок звільнення від сплати ввізного мита товарів визначається Кабінетом Міністрів України з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб’єктам господарювання»;

2) абзац другий частини третьої викласти у такій редакції:

«Порядок звільнення від сплати ввізного мита, перелік таких товарів із визначенням кодів згідно з УКТ ЗЕД та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб’єктам господарювання»;

3) частину п’яту доповнити новим абзацом третім такого змісту:

«Порядок використання нарахованих сум ввізного мита визначається Кабінетом Міністрів України з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб'єктам господарювання;

4) абзац четвертий частини шостої після слів «визначаються Кабінетом Міністрів України» доповнити словами «з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність з цим Законом;

забезпечити перегляд міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів, що суперечать цьому Закону.

**Голова  
Верховної Ради України**



*Ю. Тимошенко*

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України “Про державну допомогу суб’єктам господарювання”

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст положень законодавства у редакції законопроекту
<p><b>Стаття 281. Тарифні пільги (тарифні преференції)</b></p> <p>...</p> <p>1. Допускається встановлення тарифних пільг (тарифних преференцій) щодо ставок Митного тарифу України у вигляді звільнення від оподаткування ввізним митом, зниження ставок ввізного мита або встановлення тарифних квот відповідно до законодавства України та для ввезення товарів, що походять з держав, з якими укладено відповідні міжнародні договори.</p> <p>...</p>	<p><b>Стаття 281. Тарифні пільги (тарифні преференції)</b></p> <p>...</p> <p>1. Допускається встановлення тарифних пільг (тарифних преференцій) щодо ставок Митного тарифу України у вигляді звільнення від оподаткування ввізним митом, зниження ставок ввізного мита або встановлення тарифних квот відповідно до законодавства України та для ввезення товарів, що походять з держав, з якими укладено відповідні міжнародні договори. <b>Встановлення тарифних пільг (тарифних преференцій) здійснюється з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб’єктам господарювання.</b></p> <p>...</p>
<p><b>Стаття 282. Звільнення від оподаткування митом (податкові пільги)</b></p> <p>...</p> <p>4. Забороняється звільняти окремих юридичних та фізичних осіб від сплати мита і переносити для них строки його сплати.</p>	<p><b>Стаття 282. Звільнення від оподаткування митом (податкові пільги)</b></p> <p>...</p> <p>4. Забороняється звільняти окремих юридичних та фізичних осіб від сплати мита і переносити для них строки його сплати.</p> <p><b>5. Звільнення від оподаткування митом здійснюється з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб’єктам господарювання.</b></p> <p>...</p>

**Стаття 287. Особливості оподаткування митом деяких товарів**

1. Товари (крім товарів для реалізації або використання з метою, безпосередньо не пов'язаною з провадженням підприємницької діяльності), що ввозяться на митну територію України на строк не менше трьох років іноземними інвесторами відповідно до Закону України "Про режим інвестування" з метою інвестування на підставі зареєстрованих договорів (контрактів) або як внесок іноземного інвестора до статутного капіталу підприємства з іноземними інвестиціями, звільняються від сплати ввізного мита. При відчуженні таких товарів раніше трьох років з часу зарахування їх на баланс ввізне мито сплачується на загальних підставах.

3. Наукове, лабораторне і дослідницьке обладнання, а також комплектуючі та матеріали, передбачені проектом наукового парку, зареєстрованого згідно з Законом України "Про наукові парки", що ввозяться на митну територію України науковим парком та партнерами наукового парку в межах реалізації такого проекту наукового парку, звільняються від сплати ввізного мита.

Перелік таких товарів із визначенням кодів згідно з УКТ ЗЕД та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 287. Особливості оподаткування митом деяких товарів**

1. Товари (крім товарів для реалізації або використання з метою, безпосередньо не пов'язаною з провадженням підприємницької діяльності), що ввозяться на митну територію України на строк не менше трьох років іноземними інвесторами відповідно до Закону України "Про режим інвестування" з метою інвестування на підставі зареєстрованих договорів (контрактів) або як внесок іноземного інвестора до статутного капіталу підприємства з іноземними інвестиціями, звільняються від сплати ввізного мита. При відчуженні таких товарів раніше трьох років з часу зарахування їх на баланс ввізне мито сплачується на загальних підставах.

**Порядок звільнення від сплати ввізного мита товарів визначається Кабінетом Міністрів України з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб'єктам господарювання.**

3. Наукове, лабораторне і дослідницьке обладнання, а також комплектуючі та матеріали, передбачені проектом наукового парку, зареєстрованого згідно з Законом України "Про наукові парки", що ввозяться на митну територію України науковим парком та партнерами наукового парку в межах реалізації такого проекту наукового парку, звільняються від сплати ввізного мита.

Перелік таких товарів із визначенням кодів згідно з УКТ ЗЕД та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України.

Перелік таких товарів із визначенням кодів згідно з УКТ ЗЕД та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України.

...

5. Устаткування, обладнання та комплектуючі, а також матеріали, які не виробляються в Україні і ввозяться на митну територію України технологічними парками, їх учасниками та спільними підприємствами, що виконують проекти технологічних парків, для реалізації таких проектів технологічних парків відповідно до Закону України "Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків", оподатковуються ввізним митом на загальних підставах.

Нараховані суми ввізного мита не перераховуються до бюджету, а зараховуються на спеціальні рахунки технологічних парків, їх учасників та спільних підприємств у порядку, встановленому Законом України "Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків".

6. При ввезенні на митну територію України від оподаткування митом звільняються:

**Порядок звільнення від сплати ввізного мита, перелік таких товарів із визначенням кодів згідно з УКТ ЗЕД та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб'єктам господарювання.**

...

5. Устаткування, обладнання та комплектуючі, а також матеріали, які не виробляються в Україні і ввозяться на митну територію України технологічними парками, їх учасниками та спільними підприємствами, що виконують проекти технологічних парків, для реалізації таких проектів технологічних парків відповідно до Закону України "Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків", оподатковуються ввізним митом на загальних підставах.

Нараховані суми ввізного мита не перераховуються до бюджету, а зараховуються на спеціальні рахунки технологічних парків, їх учасників та спільних підприємств у порядку, встановленому Законом України "Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків".

**Порядок використання нарахованих сум ввізного мита визначається Кабінетом Міністрів України з урахуванням законодавства України про державну допомогу суб'єктам господарювання.**

6. При ввезенні на митну територію України від оподаткування митом звільняються:

устаткування, обладнання та комплектуючі до них, матеріали, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами та ввозяться ініціаторами створення - суб'єктами господарювання, керуючими компаніями індустріальних парків для облаштування індустріальних парків;

устаткування, обладнання та комплектуючі до них, що не виробляються в Україні та не є підакцизними товарами, які ввозяться учасниками індустріальних парків для здійснення господарської діяльності у межах індустріальних парків.

Переліки такого устаткування, обладнання та комплектуючих до них, матеріалів з визначенням їх кодів згідно з УКТ ЗЕД, порядок та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України.

...

устаткування, обладнання та комплектуючі до них, матеріали, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами та ввозяться ініціаторами створення - суб'єктами господарювання, керуючими компаніями індустріальних парків для облаштування індустріальних парків;

устаткування, обладнання та комплектуючі до них, що не виробляються в Україні та не є підакцизними товарами, які ввозяться учасниками індустріальних парків для здійснення господарської діяльності у межах індустріальних парків.

Переліки такого устаткування, обладнання та комплектуючих до них, матеріалів з визначенням їх кодів згідно з УКТ ЗЕД, порядок та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України з **урахуванням законодавства України про державну допомогу суб'єктам господарювання.**

...



*Ю. Терентьев*

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

**Мета:** Запропонований регуляторний акт розроблено з метою приведення норм Митного кодексу України у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та положеннями Угоди про асоціацію.

#### 1. Підстава розроблення проекту акту

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) прийнято на виконання взятих Україною міжнародних зобов'язань, передбачених Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) та Договором про заснування Енергетичного Співтовариства.

Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

Статтею 267 Угоди про асоціацію передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Закон, що набрав чинності у повному обсязі 02.08.2017 року, визначив Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) Уповноваженим органом з питань державної допомоги. За час реалізації Комітетом передбачених Законом повноважень було виявлено недосконалості встановленого правового регулювання, що потребують внесення змін з метою ефективного функціонування системи моніторингу і контролю державної допомоги.

Відповідно до пункту 5 розділу 9 Закону Кабінет Міністрів України має подати до Верховної Ради України пропозиції щодо приведення законодавчих актів України у відповідність із цим Законом.

Крім того, пунктом 28 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік (далі – План дій Уряду), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р, покладено обов'язок на Антимонопольний комітет України розробити проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України з метою приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи вищенаведене, існує потреба у внесенні змін до Митного кодексу України з огляду на наявність положень, на які поширюється дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».



## **2. Обґрунтування необхідності прийняття Закону**

Питання внесення змін до Митного кодексу України з метою приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не може бути вирішено за допомогою ринкових механізмів, оскільки його вирішення можливо досягнути лише шляхом внесення змін до чинного законодавства та його доповнення, з метою узгодження норм та створення ефективного правового забезпечення системи моніторингу і контролю державної допомоги.

Чинне законодавство у сфері державної допомоги складається із Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», критеріїв оцінки допустимості державної допомоги, затверджених постановами Кабінету Міністрів України та Порядками, розробленими Комітетом на виконання вимог Закону. Відтак, проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки вищевикладена проблематика закріплена на рівні Закону та потребує безпосереднього внесення змін у Закон.

Отже, для вирішення проблеми необхідно розробити відповідний нормативно-правовий акт, а саме, проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Разом із тим наразі в законодавстві України відсутній механізм контролю за встановленням тарифних пільг (митних преференцій) та звільненням від оподаткування (митні пільги), які є формами державної допомоги.

## **3. Суть проекту акту**

Законопроектом пропонується внести зміни до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме доповнити окремі статті Митного кодексу України бланкетними нормами на законодавство про державну допомогу. Це дозволить запобігти порушенню законодавства про державну допомогу при встановленні тарифних пільг, звільнення від оподаткування, особливостей оподаткування деяких товарів.

## **4. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є:

Закон України «Про Антимонопольний комітет України»;

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

Митний кодекс України;

Закон України «Про Регламент Верховної Ради України»;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 березня № 102 «Про затвердження плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання» (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р).

Реалізація проекту Закону не потребує розроблення нових актів.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат із державного бюджету України.

## **6. Прогноз впливу**

Прийняття Закону дозволить забезпечити імплементацію норм Угоди про асоціацію та права ЄС в українське законодавство в сфері державної допомоги.

Приведення положень Закону у відповідність до Угоди про асоціацію сприятиме ефективному розвитку системи моніторингу і контролю державної допомоги.

## **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону стосується ключових інтересів суб'єктів господарювання, що виступають потенційними отримувачами державної допомоги.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

## **8. Громадське обговорення**

Проект Закону було оприлюднено на офіційному веб-порталі Антимонопольного комітету України 29 жовтня 2018 року, з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

12 грудня 2018 в Антимонопольному комітеті України було організовано та проведено публічне обговорення законопроекту щодо внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання за участю представників Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та юридичних компаній».

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України.

## **10. Правова експертиза**

Проект Закону потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **11. Запобігання дискримінації**

Проект Закону не містить положень та ознак дискримінації і не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

## **12. Запобігання корупції**

У проекті Закону відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень пов'язаних із

корупцією. Проект Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

### **13. Прогноз результатів**

Прийняття законопроекту сприятиме врегулюванню механізмів здійснення оцінки заходів підтримки на належність таких заходів до державної допомоги та оцінки такої допомоги на допустимість для конкуренції, що сприятиме економічному зростанню та розвитку конкуренції.

Внесення змін до Митного кодексу України сприятиме ефективному розвитку системи моніторингу і контролю державної допомоги, відповідно до права ЄС та покращить позиції України у міжнародних рейтингах щодо виконання міжнародних зобов'язань у цілому.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2018 р.

## ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

### 1. Суть проекту акта

Запропонований регуляторний акт розроблено з метою приведення норм Митного кодексу України у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та положень Угоди про асоціацію.

Законопроект пропонується внести зміни до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме доповнити окремі статті Митного кодексу України бланкетними нормами на законодавство про державну допомогу. Це дозволить запобігти порушенню законодавства про державну допомогу при встановленні тарифних пільг, звільнення від оподаткування, особливостей оподаткування деяких товарів.

### 2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	

Суб'єкти господарювання	Отримання державної допомоги	Позитивний	Позитивний	<p>Реалізація проекту Закону забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- рівні умови доступу до фінансів суб'єктів господарювання;</li> <li>- розвиток економічної конкуренції, зокрема сприятиме створенню конкурентного середовища на товарних ринках України;</li> <li>- розвитку торгівлі з країнами Європейського Союзу на засадах рівності сторін;</li> <li>- запобігання порушенню законодавства про державну допомогу при встановленні тарифних пільг, звільнення від оподаткування, особливостей оподаткування деяких товарів.</li> </ul>
-------------------------	------------------------------	------------	------------	--

*Ю. Дерем'язьєв*

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України**  
**щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про**  
**державну допомогу суб'єктам господарювання»**

**I. Визначення проблеми**

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) прийнято на виконання взятих Україною міжнародних зобов'язань, передбачених Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) та Договором про заснування Енергетичного Співтовариства.

Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

Статтею 267 Угоди про асоціацію передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Закон, що набрав чинності у повному обсязі 02.08.2017 року, визначив Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) Уповноваженим органом з питань державної допомоги. За час реалізації Комітетом передбачених Законом повноважень було виявлено недосконалості встановленого правового регулювання, що потребують внесення змін з метою ефективного функціонування системи моніторингу і контролю державної допомоги.

Відповідно до пункту 5 розділу 9 Закону Кабінет Міністрів України має подати до Верховної Ради України пропозиції щодо приведення законодавчих актів України у відповідність із цим Законом.

Крім того, пунктом 28 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік (далі – План дій Уряду), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р, покладено обов'язок на Антимонопольний комітет України розробити проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України з метою приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи вищенаведене, існує потреба у внесенні змін до Митного кодексу України з огляду на наявність положень, на які поширюється дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє негативний вплив, наведено у таблиці.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		×
Держава	×	
Суб'єкти господарювання,	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють діяльність у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства, виробництва зброї і військового спорядження для потреб Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення, Державної спеціальної служби транспорту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з		×

наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг		
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з інвестуванням в об'єкти інфраструктури із застосуванням процедур державних закупівель		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють діяльність за проектами, що реалізуються Українським культурним фондом у порядку, встановленому Законом України "Про Український культурний фонд".		×

Проблему не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки її вирішення можливо досягнути лише шляхом внесення змін до чинного законодавства та його доповнення, з метою узгодження норм та створення ефективного правового забезпечення системи моніторингу і контролю державної допомоги.

Чинне законодавство у сфері державної допомоги складається із Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», критеріїв оцінки допустимості державної допомоги, затверджених постановами Кабінету Міністрів України та Порядками, розробленими Комітетом на виконання вимог Закону. Відтак, проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки вищевикладена проблематика закріплена на рівні Закону та потребує безпосереднього внесення змін у Закон.

Отже, для вирішення проблеми необхідно розробити відповідний нормативно-правовий акт, а саме, проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення його у відповідність до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання, яке передбачено законопроектом, є встановлення правових засад моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання, з метою забезпечення захисту та розвитку конкуренції та виконання міжнародних зобов'язань України.

Здійснення державного контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції передбачає виникнення відносин між Уповноваженим органом та надавачами державної допомоги на різних етапах реалізації програм державної допомоги.

Відповідно до принципів, закріплених в Договорі про функціонування Європейського Союзу, Угоді про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Законі України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», Україна має забезпечити прозорість у сфері державної допомоги, зокрема, шляхом збору та оприлюднення інформації про загальний обсяг, види та галузевий розподіл державної допомоги; крім того, Україна має створити повний реєстр схем державної допомоги, яка надавалася до створення Уповноваженого органу з питань державної допомоги.

Державна допомога є формою втручання держави в економіку з метою стимулювання певної господарської діяльності, завдяки чому штучно створюються більш сприятливі умови для окремих суб'єктів господарювання або окремих видів діяльності. Як наслідок, така допомога спотворює конкуренцію, оскільки створює різні умови для суб'єктів господарювання, які отримують допомогу, та суб'єктів, що її не отримують. Водночас, призначення державного регулювання у цій сфері полягає не в обмеженні права держави надавати державну допомогу, а в забезпеченні надання цієї допомоги у спосіб, який не призводить до негативних наслідків для конкуренції.

Запропонований регуляторний акт має на меті удосконалення правового регулювання у сфері державної допомоги, конкуренції, та виконання Україною міжнародних зобов'язань,

шляхом приведення чинних положень Митного кодексу України у відповідність до вимог Угоди про асоціацію.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої ситуації без змін
Альтернатива 2	Скасування правового регулювання
Альтернатива 3	Внесення змін до регуляторного акту

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Негативний вплив: - невідповідність системи моніторингу і контролю державної допомоги правилам, передбаченим Угодою про асоціацію; - недостатнє правове забезпечення для здійснення оцінки заходів державної допомоги на їх допустимість для конкуренції; - ускладнення реалізації Антимонопольним комітетом України повноважень Уповноваженого органу з питань державної допомоги.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив: - на суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - погіршення позиції України у міжнародних рейтингах щодо виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 3	Позитивний вплив: - врегулювання механізмів здійснення оцінки заходів підтримки на належність таких заходів до державної допомоги; - правові механізми для здійснення оцінки державної допомоги у більшій кількості сфер; - реалізація Антимонопольним комітетом повноважень Уповноваженого органу з питань державної допомоги у повному обсязі; - покращення позиції України у міжнародних рейтингах	-



	щодо виконання міжнародних зобов'язань.	
--	---	--

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - економічний рівень життя; - зайнятість, робочі місця.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - економічний рівень життя; - зайнятість, робочі місця.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання<sup>1</sup>.

Показник <sup>2</sup>	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	399	14934	44807	278114	338254
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1	4,4	13,3	82,2	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Внаслідок недостатньої урегульованості процесу надання державної допомоги можливий негативний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 2	-	Внаслідок неврегульованості процесу надання державної допомоги негативний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 3	Внаслідок урегульованості процесу надання державної допомоги позитивний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.	-

<sup>1</sup> Дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги.

<sup>2</sup> Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2017 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: [http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2017.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2017.htm)