



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25

E-mail: slg@amcu.gov.ua

Web: <http://www.amc.gov.ua>

Код ЄДРПОУ 00032767

27.12.2018 № 300-29/04-17456 На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

Про погодження проекту Закону

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) на виконання пункту 26 розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік» розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Просимо погодити зазначений проект Закону.

Додатки:

1. Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на 2 арк. в 1 прим.

2. Порівняльна таблиця до проекту Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на 2 арк. в 1 прим.

3. Пояснювальна записка до проекту Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на 6 арк. в 1 прим.

4. Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на 14 арк. в 1 прим.

5. Повідомлення про оприлюднення проекту «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» з метою одержання зауважень і пропозицій на 1 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ

Демченко І. В., 251-62-25*64-30

0.31

Державна регуляторна служба України

№ 82/0/19-19 від 03.01.2019



158630

ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ”

2018 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо
приведення його у відповідність із Законом України “Про
державну допомогу суб’єктам господарювання”

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести до Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., №№ 13-17, ст. 112) такі зміни:

1. Пункт 30.5 статті 30 після слів «про захист економічної конкуренції» доповнити словами «та про державну допомогу суб’єктам господарювання».

2. Абзац перший пункту 96.3 статті 96 доповнити реченням такого змісту:

«У разі якщо одне із зазначених у пунктах 96.1 та 96.2 цієї статті рішень передбачають надання державної допомоги суб’єктам господарювання, у значенні, наведеному у Законі України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання», відповідь надсилається з урахуванням строків, передбачених зазначеним Законом».

3. Пункт 100.3 статті 100 доповнити абзацом такого змісту:

«Розстрочення та відстрочення грошових зобов’язань або податкового боргу здійснюється з урахуванням законодавства України про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб’єктам господарювання».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність з цим Законом;

забезпечити перегляд міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів, що суперечать цьому Закону.

**Голова
Верховної Ради України**



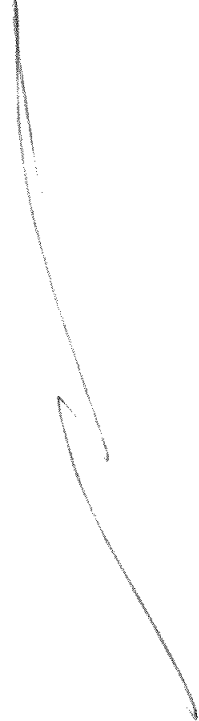
Ю. Терентьев

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст положень законодавства у редакції законопроекту
<p>Стаття 30. Податкові пільги</p> <p>...</p> <p>30.5. Податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 30. Податкові пільги</p> <p>...</p> <p>30.5. Податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 96. Погашення податкового боргу державних підприємств, які не підлягають приватизації, та комунальних підприємств</p> <p>...</p> <p>96.3. Відповідь щодо прийняття одного із зазначених у пунктах 96.1 та 96.2 цієї статті рішень надсилається контролюючому органу протягом 30 календарних днів з дня направлення звернення.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 96. Погашення податкового боргу державних підприємств, які не підлягають приватизації, та комунальних підприємств</p> <p>...</p> <p>96.3. Відповідь щодо прийняття одного із зазначених у пунктах 96.1 та 96.2 цієї статті рішень надсилається контролюючому органу протягом 30 календарних днів з дня направлення звернення. У разі якщо одне із зазначених у пунктах 96.1 та 96.2 цієї статті рішень передбачають надання державної допомоги суб'єктам господарювання, у значенні, наведеному у Законі України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», відповідь надсилається з урахуванням строків, передбачених зазначеним Законом.</p> <p>...</p>

<p>Стаття 100. Розстрочення та відстрочення грошових зобов'язань або податкового боргу платника податків</p> <p>...</p> <p>100.3. Розстрочення та відстрочення грошових зобов'язань або податкового боргу в межах процедури відновлення платоспроможності боржника здійснюються відповідно до законодавства з питань банкрутства.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 100. Розстрочення та відстрочення грошових зобов'язань або податкового боргу платника податків</p> <p>...</p> <p>100.3. Розстрочення та відстрочення грошових зобов'язань або податкового боргу в межах процедури відновлення платоспроможності боржника здійснюються відповідно до законодавства з питань банкрутства.</p> <p>Розстрочення та відстрочення грошових зобов'язань або податкового боргу здійснюється з урахуванням законодавства України про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання».</p> <p>...</p>
---	---



А. Терентьев

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення
його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу
суб'єктам господарювання»

Мета: Запропонований регуляторний акт розроблено з метою приведення норм Податкового кодексу України у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та положеннями Угоди про асоціацію.

1. Підстава розроблення проекту акту

Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

Частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема, прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Відповідно до пункту 5 розділу 9 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" Кабінет Міністрів України має подати до Верховної Ради України пропозиції щодо приведення законодавчих актів України у відповідність із зазначеним Законом.

Пунктом 20 Плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р) передбачено підготовку Антимонопольним комітетом разом з зацікавленими органами та подання на розгляд Кабінету Міністрів України у строк до лютого 2017 року проекту Закону України щодо внесення змін до законодавчих актів (далі – проект Закону) у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Крім того, пунктом 27 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік (далі – План дій Уряду), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р, покладено обов'язок на Антимонопольний комітет України розробити проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України з метою приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

Відповідно до статті 2 Податкового кодексу України зміна положень цього Кодексу може здійснюватися виключно шляхом внесення змін до цього Кодексу. Таким чином, внесення змін до Податкового кодексу України здійснюється окремим законопроектом.

Враховуючи вищенаведене, існує потреба у внесенні змін до Податкового кодексу України з огляду на наявність положень, на які поширюється дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Разом із тим наразі у законодавстві України відсутній механізм контролю за наданням податкових пільг, за розстроченням та відстроченням сплати податків та зборів, які є формами державної допомоги відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Суть проекту акту

Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме доповнити норми, які містять ознаки державної допомоги, бланкетними нормами на Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Зазначене дозволить запобігти порушенню законодавства про державну допомогу при наданні податкових пільг та розстрочення або відстрочення сплати податків та зборів суб'єктам господарювання, а також уникнути порушення законодавства про державну допомогу під час погашення відповідної заборгованості суб'єктів господарювання.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є:

Закон України «Про Антимонопольний комітет України»;

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

Податковий кодекс України;

Закон України «Про Регламент Верховної Ради України»;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 «Про затвердження плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання» (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р).

Реалізація проекту Закону не потребує розроблення нових актів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат із державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Прийняття Закону дозволить забезпечити імплементацію норм Угоди про асоціацію та права ЄС в українське законодавство в сфері державної допомоги.

Приведення положень Закону у відповідність до Угоди про асоціацію сприятиме ефективному розвитку системи моніторингу і контролю державної допомоги.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону стосується ключових інтересів суб'єктів господарювання, що виступають потенційними отримувачами державної допомоги.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

8. Громадське обговорення

Проект Закону було оприлюднено на офіційному веб-порталі Антимонопольного комітету України 29 жовтня 2018 року, з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

12 грудня 2018 в Антимонопольному комітеті України було організовано та проведено публічне обговорення законопроекту щодо внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання за участю представників Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та юридичних компаній».

9. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України.

10. Правова експертиза

Проект Закону потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

Проект Закону не містить положень та ознак дискримінації і не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

12. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень пов'язаних із корупцією. Проект Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Прийняття законопроекту сприятиме врегулюванню механізмів здійснення оцінки заходів підтримки на належність таких заходів до державної допомоги

та оцінки такої допомоги на допустимість для конкуренції, що сприятиме економічному зростанню та розвитку конкуренції.

Внесення змін до Податкового кодексу України сприятиме ефективному розвитку системи моніторингу і контролю державної допомоги, відповідно до права ЄС та покращить позиції України у міжнародних рейтингах щодо виконання міжнародних зобов'язань у цілому.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

" " _____ 2018 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

1. Суть проекту акта

Запропонований регуляторний акт розроблено з метою приведення норм Податкового кодексу України у відповідність із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та положень Угоди про асоціацію.

Законопроект пропонується внести зміни до Податкового кодексу України щодо приведення його у відповідність до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме доповнити нормами, які містять ознаки державної допомоги, банкетними нормами на Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Зазначене дозволить запобігти порушенню законодавства про державну допомогу при наданні податкових пільг та розстрочення або відстрочення сплати податків та зборів суб'єктам господарювання, а також уникнути порушення законодавства про державну допомогу під час погашення відповідної заборгованості суб'єктів господарювання.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	

Суб'єкти господарювання	Отримання державної допомоги	Позитивний	Позитивний	<p>Реалізація проєкту Закону забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рівні умови доступу суб'єктів господарювання до фінансів; - розвиток економічної конкуренції, зокрема сприятиме створенню конкурентного середовища на товарних ринках України; - розвитку торгівлі з країнами Європейського Союзу на засадах рівності сторін; - запобігти порушенню законодавства про державну допомогу при наданні податкових пільг та розстрочення або відстрочення сплати податків та зборів суб'єктам господарювання; - уникнути порушення законодавства про державну допомогу під час погашення відповідної заборгованості суб'єктів господарювання.
-------------------------	------------------------------	------------	------------	---

Ю. Мечетєв