



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Департамент по роботі з активами
Маріупольської міської ради
Донецької області**

пр. Мира, 70
м. Маріуполь, Донецька обл.,
87500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про внесення змін до рішення Маріупольської міської ради від 14.04.2009 № 5/31-5221 «Об утверждении порядка осуществления самоуправления контроле за использованием земель в г. Мариуполе» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом від 21.01.2019 № 263-3468-26-1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Маріупольської міської ради з питань будівництва, архітектури та землекористування та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається внести зміни та доповнення до Порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель у м. Маріуполі, затвердженого рішенням Маріупольської міської ради від від 14.04.2009 № 5/31-5221 (далі – рішення № 5/31-5221).

Відповідно до преамбули, рішення № 5/31-5221 розроблено керуючись Конституцією України, статтями 12, 141, 143, 189 Земельного кодексу України, статтями 26, 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законами України «Про землеустрій», «Про охорону земель», «Про охорону навколишнього природного середовища».



Державна регуляторна служба України

ВИХ №891/0/20-19 від 12.02.2019

Ростова Олена Іванівна



Натомість, чинним законодавством України передбачено повноваження органів місцевого самоврядування лише щодо здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, а не щодо затвердження порядку здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель.

На сьогодні, існує проблема у відсутності правового механізму вирішення питання змісту і порядку здійснення контролю органами місцевого самоврядування. Земельним кодексом України та відповідними законами виділено такий вид контролю, але не визначено спосіб, підстави та порядок його здійснення.

Повноваження сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин визначені у статті 12 Земельного кодексу України та у статті 12 Закону України «Про охорону земель». У цих же статтях йдеться про право сільських, селищних, міських рад на обмеження, тимчасову заборону (зупинення) використання земель громадянами та юридичними особами у випадку порушення ними вимог земельного законодавства. При цьому, Земельний кодекс України чітко відносить до компетенції відповідних рад здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель (стаття 189), а Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема, питання здійснення контролю за дотриманням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів, відносить лише до делегованих повноважень виконавчих органів рад у галузі регулювання земельних відносин і охорони навколишнього природного середовища (підпункт 1 пункту "б" частини першої статті 33).

Виходячи з вищезазначеного сільські, селищні, міські ради безпосередньо не здійснюють контроль за використанням і охороною земель, а наділені лише окремими повноваженнями відповідно до законів, які дозволяють їм опосередковано здійснювати контроль в галузі земельних відносин в межах їх території.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Водночас, ані Конституцією, ані законами, які регулюють земельні відносини, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності регулювання та встановлення порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель.

Враховуючи наведене вище, рішення Маріупольської міської ради від 14.04.2009 № 5/31-5221 «Об утверждении порядка осуществления самоуправления контроля за использованием земель в г. Мариуполе» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання



господарських відносин потрібі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Маріупольської міської ради з пропозицією скасувати рішення № 5/31-5221 як таке, що не узгоджується з принципами державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

У свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про внесення змін до рішення Маріупольської міської ради від 14.04.2009 № 5/31-5221 «Об утверждении порядка осуществления самоуправления контроля за использованием земель в г. Мариуполе» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю рішення № 5/31-5221 чинному законодавству України.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

