



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Білоцерківської міської ради
Київської області
вул. Я.Мудрого, 15, м. Біла
Церква, Київська область, 09117

Стосовно розгляду проекту рішення

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Білоцерківської міської ради Київської області «Про затвердження Положення про фінансово-кредитну підтримку суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Біла Церква» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Білоцерківської міської ради Київської області від 24.01.2019 № 269/01-07.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань інвестицій, регуляторної політики, торгівлі, послуг та розвитку підприємництва, власності, комунального майна та приватизації Білоцерківської міської ради Київської області та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про фінансово-кредитну підтримку суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Біла Церква (далі – проект Положення), яке визначає механізм надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва міста Біла Церква шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами з бюджету міста Біла Церква, що надаються банками-партнерами, як зазначено у пункті 1.1 розділу 1 проекту Положення.

Відповідно до преамбули проект рішення розроблено, зокрема, відповідно до Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», Закону України «Про державну



допомогу суб'єктам господарювання», постанови Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 385 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року», розпорядження Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 292-р «Деякі питання реалізації Стратегії розвитку малого та середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року», Програми розвитку підприємництва та інвестиційної діяльності в місті Білій Церкві на 2017-2018 роки, затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради від 22.12.2016 № 412-22-VII.

Проте, жоден із зазначених вище документів не наділяє органи місцевого самоврядування повноваженнями затверджувати Положення про фінансово-кредитну підтримку суб'єктів малого та середнього підприємництва, в якому встановлюється механізм надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва.

Звертаємо увагу, що проект Положення містить розділи, які по своєму змісту та наповненню відносяться до розділів, які повинен містити порядок використання бюджетних коштів відповідно до абзацу другого частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

Відповідно до статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» фінансова державна підтримка надається за рахунок державного та місцевих бюджетів.

Основними видами фінансової державної підтримки є, зокрема, часткова компенсація відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів малого та середнього підприємництва.

Відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» до принципів державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні належить, зокрема створення рівних можливостей для доступу суб'єктів малого та середнього підприємництва, що відповідають вимогам, передбаченим загальнодержавними, регіональними та місцевими програмами розвитку малого і середнього підприємництва, до участі у виконанні таких програм та для отримання державної підтримки та ефективність використання бюджетних коштів, передбачених для виконання зазначених програм.

Відповідно до вимог частини третьої статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» порядок використання коштів державного бюджету для фінансової державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва затверджується відповідно до вимог бюджетного законодавства.

Вимогами пункту 5 частини п'ятої статті 22 Кодексу встановлено, що за бюджетними програмами головний розпорядник бюджетних коштів розробляє проекти порядків використання коштів, вимоги до яких встановлено частиною сьомою статті 20 Кодексу.

Таким чином, головний розпорядник коштів місцевого бюджету за програмою має розробити порядок використання бюджетних коштів.



Отже, проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу в частині затвердження будь-яких інших механізмів, окрім порядку використання бюджетних коштів.

Підсумовуючи наведене, Державна регуляторна служба України повідомляє про відсутність правових підстав для прийняття Білоцерківською міською радою Київської області проекту рішення «Про затвердження Положення про фінансово-кредитну підтримку суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Біла Церква», що, в свою чергу, не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

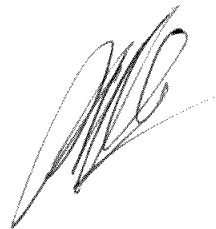
Разом з цим зазначаємо, що згідно з частиною першою статті 4 Бюджетного кодексу України на нормативно-правові акти та рішення, прийняті на підставі і на виконання вимог цього Кодексу, не поширюється дія законодавства щодо здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності.

Таким чином, у разі розробки проекту порядку використання коштів, зміст та наповнення якого будуть відповідати діючому законодавству України, вимогам пункту 5 частини п'ятої статті 22 та частини сьомої статті 20 Кодексу та якщо, разом з цим, він не міститиме будь-яких інших норм регуляторного характеру, то такий проект використання коштів місцевого бюджету не потребуватиме реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Однак, рішення про віднесення будь-якого проекту до категорії регуляторних актів, Державна регуляторна служба України буде приймати виключно після здійснення всебічного аналізу його повного тексту.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ

