



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Іллінецька міська рада Вінницької області

вул. Соборна, 19, м. Іллінці
Вінницька область, 22700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Іллінецької міської ради Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Іллінецької міської ради Вінницької області від 28.01.2019 № 03-08/130.

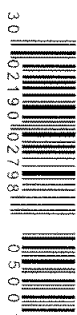
За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії - постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.



Державна регуляторна служба

ВІХ №1309/0/20-19 від 01.03.2019

Будья Ніталія Анатолівна

ст.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Наказ № 310).

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним наповненням мають відповідати вимогам Наказу № 310.

Однак, запропонована редакція проекту Правил за змістом та формою не відповідає Наказу № 310 та Закону про благоустрій, зокрема у такому.

1. У пункті 5 розділу I проекту Правил визначений розробником перелік, до якого відносяться елементи благоустрою, пропонуємо привести у відповідність до вимог частини першої статті 21 Закону про благоустрій.

2. Пункт 33 розділу II проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 16 Закону про благоустрій.

3. Розділ III «Права та обов'язки громадян у сфері благоустрою населених пунктів Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади» проекту Правил пропонуємо виключити, як такий, що не передбачений Наказом № 310.

4. Нумерація розділу V проекту Правил потребує упорядкування.

5. Пункти 2, 3 та 9 – 19 розділу VII проекту Правил пропонуємо виключити, оскільки їх положення не передбачені ні Законом про благоустрій, ні Наказом № 310.

6. Пункт 2 розділу VIII проекту Правил дублює пункт 1 цього ж розділу, тому пропонуємо його виключити.

7. Вимоги Закону про благоустрій та Наказу № 310 не передбачають положення щодо обов'язку відновлення зовнішнього вигляду та демонтажу самовільно встановлених малих архітектурних форм та тимчасових споруд, як це встановлюється пунктами 10-13 розділу IX проекту Правил, а тому ці положення пропонуємо виключити.

8. Пункт 2 розділу XI проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 2 розділу X Наказу № 310, та пункти 7, 8, 9 виключити як такі, що не відповідають нормам розділу X Наказу № 310.

9. Проектом правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: погодження з відповідними органами Міністерства внутрішніх справ України встановлювати технічні засоби регулювання дорожнього руху (підпункт 15 пункту 33 розділу II); погодження з Державною автомобільною інспекцією, поліцією вивішувати дорожні знаки (пункт 19 розділу VII); дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря (підпункт 20 пункту 33 розділу II); паспорт на відновлення зовнішнього вигляду малої архітектурної форми та тимчасової споруди (пункт 10 розділу IX); дозвільна документація на розміщення (встановлення або будівництво) малих архітектурних форм та тимчасових споруд (пункт 11 розділу IX); дозвіл на розміщення, залишення будівельних матеріалів, будівельного сміття та відходів на прибудинкових територіях, територіях житлової та громадської забудови (підпункт 4 пункту 9 розділу XI) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392).

Пунктом 30 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Правові і організаційні основи та екологічні вимоги в галузі охорони атмосферного повітря визначаються Законом України «Про охорону атмосферного повітря».

Видача дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється відповідно до Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 302.

Також, Законом № 3392 забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів, погоджень та паспортів.

Враховуючи наведене вище, проект Правил потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Закону про благоустрій та Наказу № 310.

Отже, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ, зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки проектів регуляторних актів.

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробник, згідно з вимогами Методики, повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема, навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб.

Натомість, при визначенні проблеми яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, розробником наведено лише дані щодо кількості стихійних сміттєзвалищ та укладених договорів на вивезення твердих побутових відходів (ТПВ).

До того ж, розробник не обґрунтував неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ задекларовані розробником цілі державного регулювання викладені не чітко та не є вимірюваними. Зокрема, розробником не визначено індикаторів зменшення масштабів проблеми, що характеризувало б досягнення мети регулювання, а тому зробити висновок чи є цілі реально досяжними не вбачається можливим.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного із запропонованих альтернативних способів.

Крім того, відповідно до пункту 13 Методики, у разі, якщо дія регуляторного акта передбачає вплив на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва (дані таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ), розробником проводиться розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта, згідно з додатком 2 до Методики. Зазначений розрахунок відсутній.

Також, потребує доопрацювання розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, який не містить обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторного акта, а саме: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта. Всі показники результативності мають бути визначені у числовій та/або грошовій формі. Для кожного показника потрібно визначити одиницю вимірювання.

Під час проведення Тесту малого підприємництва (М-Тесту) лише частково проведено розрахунки витрат суб'єктів малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Згідно з пунктом 3 М-Тесту норма робочого часу на 2018 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1993 години. Розмір мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі - 22,41 грн (Закон України від 07.12.2017 № 2246-VIII «Про Державний бюджет України на 2018 рік»).

Пропонуємо для розрахунку використовувати розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2019 - 4173 гривень. У погодинному визначенні розмір становить 25,13 грн (Закон України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» від 23.11.2018 № 2629-VIII).

Пропонуємо уточнити наведені в АРВ дані та здійснити відповідні перерахунки згідно з вимогами Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як, збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1115).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Іллінецької міської ради Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

