



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс: (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua; Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____ Державна регуляторна служба України
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

на № 6288/0/20-18 від 27.06.2018

Про погодження нормативно-
правового акту

Шановні колеги!

Міністерство екології та природних ресурсів України при цьому направляє на погодження доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» та просимо погодити його у десятиденний термін.

- Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446» на 8 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка до проекту постанови на 6 арк. в 1 прим.;
3. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 20 арк. в 1 прим.;
4. Повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк. в 1 прим.

З повагою

Заступник Міністра

В.М. Вакарш

Шкамардіна А.О.
(044) 206-31-52



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ р. № _____

Київ

Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 446 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 57, ст. 1975) зміни, що додаються.

2. Установити, що строк, протягом якого ліцензіати, які мають ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, подають до органу ліцензування документи та відомості, визначені частиною третьою статті 15 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та пунктом 6 Ліцензійних умов, становить два місяці з дня набрання чинності цією постановою.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗМІНИ,
що вносяться до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з
поводження з небезпечними відходами

1. У назві розділу «Документи, що подаються для отримання (переоформлення) ліцензії» слова та знаки «(переоформлення)» замінити словами та знаками «(розширення)».

2. У пункті 6:

після абзацу одинадцятого доповнити пункт новим абзацом такого змісту:
«схема розташування спеціально відведених, відповідно обладнаних місць (майданчики, складські приміщення) та споруд, обладнання, устаткування для збирання, зберігання, оброблення, знешкодження, захоронення, утилізації, видалення, небезпечних відходів;»

У зв'язку з цим абзац дванадцятий вважати абзацом тринадцятим.

3. У пункті 7 після слів «відповідно до статті» цифру «13» замінити словами та цифрами «частини сьомої статті 15»;

слово та цифру «(додаток 5)» виключити;

після слів «заяву про переоформлення ліцензії» доповнити словами «у довільній формі».

4. У пункті 11:

після абзацу третього доповнити пунктом новими абзацами такого змісту:
«наявності чинного договору обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру;

наявності цивільно-правового договору, засвідченого підписом керівника суб'єкта господарювання, про передачу іншому ліцензіату небезпечних відходів, у разі наявності, з метою їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження або захоронення (у разі здійснення лише операцій із збирання та/або зберігання небезпечних відходів).».

У зв'язку з цим абзаци четвертий – чотирнадцятий вважати абзацами шостим – п'ятнадцятим відповідно.

Друге речення абзацу п'ятнадцять замінити реченням наступного змісту:

«У разі реконструкції, технічного переоснащення, розширення, перепрофілювання, ліквідації (демонтажу) об'єктів, ліцензіат повинен надати висновок з оцінки впливу на довкілля.».

Після абзацу шістнадцять доповнити пунктом новими абзацами такого змісту:

«Ліцензіат щоквартально надає інформацію, за підписом керівника суб'єкта господарювання:

щодо стану утворення та поводження з небезпечними відходами, за формою згідно з додатком 6;

про обсяги та методи знешкодження лікарських засобів за формою згідно із додатком 3 до Правил утилізації та знищення лікарських засобів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я від 24 квітня 2015 р. № 242, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 18 травня 2015 р. за № 550/26995 (для ліцензіатів, що здійснюють знешкодження та/або утилізацію відходів виробництва, одержання і застосування біоцидів і фітофармацевтичних препаратів та відходів виробництва, одержання і застосування фармацевтичних препаратів).

Дозволяється передача небезпечних відходів іншому ліцензіату, згідно із цивільно-правовим договором, що має ліцензію на оброблення, утилізацію/знешкодження та/або видалення небезпечних відходів.»

У зв'язку з цим абзац чотирнадцятий вважати абзацом двадцятим.

5. У першому реченні пункту 13 після слів «обладнання, устаткування для» доповнити словами «збирання, зберігання», після слова «утилізації» доповнити словом «, видалення».

6. Додаток 1 до Ліцензійних умов викласти у редакції, що додається.

7. Додаток 5 до Ліцензійних умов виключити.

У зв'язку з цим Додаток 6 вважати Додатком 5.


8. У Додатку 5 до Ліцензійних умов:

слова «Позитивний висновок державної екологічної експертизи» замінити словами «Висновок з оцінки впливу на довкілля»;

після слів «Висновок з оцінки впливу на довкілля» доповнити новим пунктом такого змісту:

«Інформація про наявність декларації або акту готовності об'єкта до експлуатації».

9. Доповнити Ліцензійні умови Додатком 6.


Олег Семєрак.

Додаток 1
до Ліцензійних умов

(найменування органу ліцензування)

ЗАЯВА
про отримання (розширення) ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами

Здобувач ліцензії _____

(найменування юридичної особи / прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи — підприємця)

_____ (місцезнаходження юридичної особи / місце проживання фізичної особи — підприємця)

_____ (для юридичних осіб — код згідно з ЄДРПОУ, для фізичних осіб — підприємців — ідентифікаційний

код або серія, номер паспорта фізичної особи — підприємця, ким і коли виданий (у разі відмови

через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера

_____ (облікової картки платника податків)

_____ (прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи)

_____ (номер телефону)

_____ (номер факсу)

_____ (адреса електронної пошти)

організаційно-правова форма (для юридичної особи) _____,

коди (для юридичних осіб): КОПФГ _____,

КОАТУУ _____,

КВЕД _____,

наявність раніше отриманої ліцензії _____,

(серія, номер, дата видачі та строк дії останньої виданої ліцензії (за наявності)/дата та номер рішення органу ліцензування про видачу ліцензії, орган ліцензування)

просить видати (розширити) ліцензію на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами:

_____ (зазначити вид господарської діяльності повністю або частково)

Продовження додатка І

Місця провадження господарської діяльності, зокрема відомості про філії, інші відокремлені підрозділи, що провадитимуть діяльність на підставі ліцензії:

Порядковий номер	Найменування	Місце провадження діяльності
------------------	--------------	------------------------------

З порядком отримання ліцензії та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами ознайомлений і зобов'язуюсь їх виконувати.

Даю згоду на обробку персональних даних для виконання вимог Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

Здобувач ліцензії

_____ (підпис)

_____ (прізвище, ініціали)

"__" _____ 20__ р.

_____ *Олег Генерал*

Додаток 5 до Ліцензійних умов

(найменування органу ліцензування)

ВІДОМОСТІ
про наявність документів дозвільного характеру

Назва документа дозвільного характеру	Номер та дата видачі документа	Ким виданий	Об'єкт експертизи/оцінки (повна назва документа)	Перелік небезпечних відходів, на поводження з якими отримано висновок	Перелік операцій з небезпечними відходами, на які отримано висновок	Адреса об'єкта проведення експертизи/оцінки
---------------------------------------	--------------------------------	-------------	--	---	---	---

Позитивний висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи

Висновок з оцінки впливу на довкілля

Інформація про наявність

декларації або акту готовності об'єкта до експлуатації

Назва документа дозвільного характеру	Номер та дата видачі документа	Ким виданий
---------------------------------------	--------------------------------	-------------

Дозвіл на виконання робіт підвищеної безпеки та експлуатації (застосування машин, механізмів, устаткування підвищеної безпеки)

Дозвіл на спеціальне водокористування

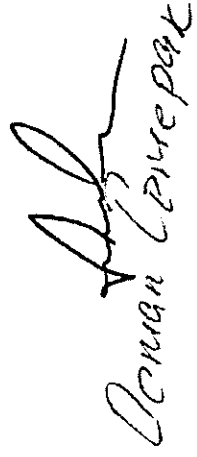
Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами

_____ (підпис здобувача ліцензії)

_____ (прізвище, ініціали)

МП
(за наявності)

“ _____ ” _____ 20 ____ Р.



Додаток 6
до Ліцензійних умов

(найменування органу ліцензування)

Інформація щодо стану утворення та поводження з небезпечними відходами

за _____ квартал _____ року

Найменування відходів	
Код відходів за класифікатором (ДК 005-96)	
Клас безпеки відходів	
Утворилось відходів (т)	
Утилізовано відходів	
Видалено відходів	
Передано відходів: для утилізації	
для видалення	
розміщено відходів на стихійних звалищах	

Інформація щодо передачі небезпечних відходів іншим суб'єктам господарювання

Назва суб'єкта господарювання якому передано небезпечні відходи, код ЄДРПОУ	Мета передачі небезпечних відходів (зазначити операції)	№ та дата Акту приймання-передачі небезпечних відходів	Обсяг переданих відходів

Олег Семецький

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами»

Мета: реалізація державної політики у сфері ліцензування поводження з небезпечними відходами шляхом затвердження вичерпного переліку вимог, що гарантують недопущення негативного впливу на населення та навколишнє природне середовище і є обов'язковими для всіх ліцензіатів, та вичерпного переліку документів, необхідних для отримання ліцензії.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 р. № 446 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України» розроблено на виконання вимог статей 10 - 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Наразі постанова Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 р. № 446 «Про затвердження ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» не відповідає вимогам законодавства, а саме у зв'язку зі змінами, що були прийняті до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та у зв'язку з прийняттям Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

3. Суть проекту акта

Проектом постанови передбачено внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, що дозволить виключити існуючі розбіжності в законодавстві, конкретизує деякі норми вимог щодо провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

Деякі норми проекту постанови сприятимуть зменшенню ризиків накопичення відходів на територіях виробничих та складських приміщень суб'єктів господарювання, що в свою чергу дозволить попередити зловживання та порушення суб'єктами господарювання норм законодавства про охорону навколишнього природного середовища та як наслідок захистити довкілля від катастрофічних наслідків, пов'язаних із забрудненням та погіршення якості та рівня безпеки навколишнього природного середовища, а також зберегти життя та здоров'я громадян.

4. Правові аспекти

Перелік нормативно-правових актів, що регулюють відносини у цій сфері:
Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;
Закон України «Про відходи»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

Закон України «Про охорону праці»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13.07.2000 р. № 1120 «Про затвердження Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням і Жовтого та Зеленого переліків відходів».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

6. Прогноз впливу

Реалізація зазначеного проекту акта не впливає на:

розвиток регіонів;

на ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо).

Зазначений проект акта створює дещо жорсткіші умови провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами з метою захисту навколишнього природного середовища від зловживань суб'єктами господарювання нормами законодавства про охорону навколишнього природного середовища, від наслідків забруднення довкілля небезпечними відходами;

основною метою розробки проекту акта є саме покращення громадського здоров'я у зв'язку із запровадженням жорсткішого контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері поводження з небезпечними відходами, зменшення рівня зловживання нормами законодавства про охорону навколишнього природного середовища, зменшення кількості фіктивних суб'єктів господарювання, які лише формально здійснюють діяльність у сфері поводження з небезпечними відходами та як наслідок підвищення рівня екологічної безпеки життя та здоров'я громадян.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акту не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Реалізація акту матиме вплив на інтереси суб'єктів господарювання, що мають ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (прогноз впливу додається).

Проект акту не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акту не стосується соціально-трудової сфери.

Проект акту не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінприроди для проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством юстиції України, Державною регуляторною службою України, Державною службою статистики України.

10. Правова експертиза

Проект акту потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акту відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

Проект акту не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акту відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект акту не впливає на гендерну рівність.

12. Запобігання корупції

Проект акту не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акту не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів


Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження

з небезпечними відходами» дозволить виключити неоднозначне тлумачення норм законодавства, попередить зловживання та порушення суб'єктами господарювання норм чинного природоохоронного законодавства України та як наслідок сприятиме захисту навколишнього природного середовища від наслідків забрудненням небезпечними відходами.

Міністр екології та
природних ресурсів України

Остап СЕМЕРАК

_____ 20__ р.


Остап СЕМЕРАК

Додаток

до пояснювальної записки до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством екології та природних ресурсів»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

Реалізації постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» на ключові інтереси заінтересованих сторін

Короткий опис суті проекту акту

Проектом постанови передбачено внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, що дозволить виключити існуючі розбіжності в законодавстві, конкретизує деякі норми вимог щодо провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

Деякі норми акту сприятимуть зменшенню ризиків накопичення відходів на територіях виробничих та складських приміщень суб'єктів господарювання, що в свою чергу, дозволить попередити зловживання та порушення суб'єктами господарювання норм природоохоронного законодавства України та, як наслідок, захистити довкілля від катастрофічних наслідків, пов'язаних із забрудненням та погіршення якості та рівня безпеки навколишнього природного середовища, а також зберегти життя та здоров'я громадян.

Прогноз впливів на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому чи якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акту призведе до прогнозованих впливів)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (після року)	
Держава	Приведення вимог Ліцензійних умов чинного законодавства, а також зменшення негативного впливу від провадження господарської діяльності суб'єктів господарювання на навколишнє середовище, життя та здоров'я населення.	Позитивний Зменшення негативного впливу на довкілля (зменшення рівня накопичення небезпечних відходів).	Позитивний Покращення екологічної безпеки життя та здоров'я населення.	Внаслідок запровадження більш жорсткіших вимог щодо провадження діяльності у сфері поводження з небезпечними відходами, зросте рівень конкурентноспроможності на ринку реальних переробників та утилізаторів небезпечних відходів, як наслідок суб'єкт господарювання буде прагнути вести свою діяльність згідно вимог Ліцензійних умов та чинного природоохоронного законодавства.
Суб'єкти господарювання	Уникнення розбіжностей норм законодавства, зменшення негативного впливу від провадження господарської діяльності суб'єктів господарювання на навколишнє середовище, життя та здоров'я населення.	Позитивний Зменшення негативного впливу на довкілля (зменшення рівня накопичення небезпечних відходів).	Позитивний Покращення екологічної безпеки життя та здоров'я населення.	Внаслідок запровадження більш жорсткіших вимог щодо провадження діяльності у сфері поводження з небезпечними відходами, зросте рівень конкурентноспроможності на ринку реальних переробників та утилізаторів небезпечних відходів, як наслідок суб'єкт господарювання буде прагнути вести свою діяльність згідно вимог Ліцензійних умов та чинного природоохоронного законодавства.



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін, що вносяться до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Поводження з небезпечними відходами є однією з найскладніших та найнебезпечніших галузей, яка потребує високого рівня професійності та кваліфікації працівників, достатнього забезпечення матеріально-технічними засобами для провадження певного виду робіт. Здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами потребують обов'язкового державного контролю та відповідальності суб'єктів господарювання. Провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами потребує захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, захисту навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави. За рік в середньому в Україні утворюється 312267,6 тис. т відходів, серед них 587,3 тис.т. відходів I-III класів безпеки. На початок здійснення Мінприроди у 2016 році планових заходів контролю з дотримання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами кількість суб'єктів господарювання, що мали ліцензії на поводження з небезпечними відходами, становила 297. З 297 суб'єктів господарювання Мінприроди за період 2016-2018 рр. було перевірено 283 підприємства, 133 з них ліцензії були анульовані та 147 видано розпорядження про усунення порушень вимог Ліцензійних умов. За результатами проведених перевірок було встановлено тотальне недотримання

ліцензіатами вимог Ліцензійних умов та вимог природоохоронного законодавства в цілому. Так, серед найпоширеніших порушень виявлено:

- відсутність ліцензіату за місцем реєстрації;
- недостовірність даних, зазначених у відомостях, що додавались до заяви про отримання ліцензії;
- невідповідність заявленої матеріально-технічної бази для провадження певних видів робіт;
- невідповідність керівного складу кваліфікаційним вимогам, встановленим для провадження господарської діяльності у сфері поводження з небезпечними відходами;
- невідповідність складських та виробничих приміщень нормам санітарного законодавства;
- відсутність інвентаризації та первинного обліку відходів, що утворюються та зберігаються на підприємствах та ін.

Суттєвою проблемою на сьогодні є також нерегульованість на законодавчому рівні питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності суб'єктів господарювання, яке зазвичай відрізняється від місця реєстрації підприємства. В Законі України "Про ліцензування видів господарської діяльності" (далі - Закон) відсутня норма «адресної копії ліцензії», яка була передбачена Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності». Суб'єкт господарської діяльності був зобов'язаний отримати адресну копію ліцензії на кожне місце фактичного провадження своєї діяльності або на кожен філію, у зв'язку з тим, що у більшості випадків юридична адреса підприємств відрізняється від фактичного місця провадження діяльності або суб'єкт господарювання має декілька філій з різними фактичними адресами. Переліком документів, що подаються для отримання ліцензії, передбачено отримання позитивного висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи щодо відповідності умов безпеки на об'єкті, на якому здійснюється поводження з небезпечними відходами, та позитивного висновку з оцінки впливу на

довкілля у сфері поводження з небезпечними відходами, яким враховуються саме умови відповідності фактичного місця провадження господарської діяльності нормам екологічного та санітарного законодавства. Тому відсутність вищезазначеної норми "адресної копії ліцензії" в Законі неминує призводити до зловживання та порушення норм чинного природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання у сфері поводження з небезпечними відходами та як наслідок - до катастрофічних наслідків, пов'язаних із забрудненням навколишнього природного середовища та погіршення якості та рівня безпеки життя та здоров'я громадян. Крім того, почастишали випадки забруднення ліцензіатами навколишнього природного середовища небезпечними відходами (люмінесцентні лампи, непридатні для використання пестициди та агрохімікати, відпрацьовані нафтопродукти тощо). Задля вирішення цієї проблеми пропонується внести до переліку документів, що подаються здобувачем ліцензії, надання копії договору про передачу іншому ліцензіату небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження або захоронення. Разом з тим, необхідність розроблення проекту акту виникла у зв'язку з внесенням змін до статей 1, 2, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 та 19 Закону та прийняттям Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами-підприємцями".

Даний проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446» (далі - проект акту) передбачає дещо суворіші вимоги до здобувачів ліцензій та пропонує шляхи вирішення найпроблематичніших питань задля збереження довкілля, життя та здоров'я громадян.

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів.

Причини виникнення проблеми:

- До виникнення проблеми неврегульованості питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності суб'єктів господарювання, яке зазвичай відрізняється від місця реєстрації підприємства, призвела відсутність в Законі норми "адресної копії ліцензії", а також норми щодо передліцензійної перевірки здобувача ліцензії.
- До виникнення проблем щодо невідповідності заявленої матеріально-технічної бази, недостовірності даних, що подавалися до органу ліцензування, під час отримання ліцензії призвела проблема відсутності передліцензійної перевірки.
- До виникнення проблеми забруднення навколишнього природного середовища небезпечними відходами призвела неконтрольованість подальшого долі небезпечних відходів у разі здійснення ліцензіатом лише збирання та/або зберігання небезпечних відходів. Крім того, у разі завдання шкоди навколишньому природному середовищу та здоров'ю людини, суб'єкт господарювання уникає відповідальності за завдану шкоду.

Підтвердження важливості проблеми:

Зазначені проблеми неминуче призводять до зловживання та порушення норм природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання у сфері поводження з небезпечними відходами, та як наслідок - погіршення якості та рівня безпеки життя та здоров'я громадян, забруднення навколишнього природного середовища.

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
-	-	0	-

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-

Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	-	+
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Одним з основних і найважливіших ринкових механізмів, який тісно взаємодіє з іншими ринковими механізмами є механізм конкуренції. Серед інших ринкових механізмів слід згадати механізми рівноваги попиту і пропозиції, ринкового ціноутворення, інфляції, економічних циклів тощо. Проблеми неврегульованості питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності, забруднення небезпечними відходами навколишнього природного середовища, невідповідності заявленої матеріально-технічної бази, необхідної для забезпечення виконання заявлених здобувачем ліцензії операцій поводження з небезпечними відходами, не регулюються механізмами конкуренції, механізмами ринкового ціноутворення та інфляції, рівноваги попиту і пропозиції, тому і не можуть бути вирішені за їх допомогою.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Діючи регуляторні акти відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

- Забезпечити право громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля, передбачене статтею 50 Конституції України, встановивши більш жорсткі вимоги під час отримання ліцензії на поводження з небезпечними відходами.
- Забезпечити належний рівень безпеки під час провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами,

зобов'язавши ліцензіатів застрахувати цивільну відповідальність за шкоду, яка може бути заподіяна під час ведення зазначеної діяльності. Крім того, при отриманні ліцензії на збирання та зберігання небезпечних відходів мати чинний договір щодо подальшої передачі небезпечних відходів ліцензіату, який має можливість обробляти, утилізувати, видалити, знешкодити або захоронити ці небезпечні відходи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Залишення ситуації без змін.</p> <p>Ліцензіати не несуть відповідальність за негативні наслідки, що можуть виникнути під час ведення господарської діяльності.</p> <p>Суб'єкти господарювання, які мають ліцензію лише на збирання та зберігання небезпечних відходів, не завжди передають небезпечні відходи на подальше їх оброблення, утилізацію, видалення, знешкодження або захоронення, що призводить до накопичення небезпечних відходів та забруднення навколишнього природного середовища.</p> <p>Ліцензіати найчастіше провадять господарську діяльність у місцях, що не пристосовані для ведення такої</p>

	<p>діяльності, що призводить до негативного впливу на навколишен природне середовище та здоров'я людини.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Прийняття регуляторного акта, що вдосконалює державне управління у сфері провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.</p> <p>Зобов'язання здобувачів ліцензії провадити діяльність з поводження з небезпечними відходами на пристосованих для цього об'єктах.</p> <p>Зобов'язання здобувачів ліцензії страхування своєї відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна аварійними ситуаціями, навколишньому природному середовищу та здоров'ю громадян.</p> <p>Зобов'язання забезпечення подальшого поводження з відходами у разі отримання ліцензії лише на збирання та зберігання небезпечних відходів.</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Упровадження регуляторного акта частково. Зобов'язання здобувача ліцензії, що має намір займатися збиранням та зберіганням небезпечних відходів, заключати</p>

	договори на передачу небезпечних відходів для подальшого їх оброблення, утилізацію, видалення, знешкодження або захоронення.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Витрати на ліквідування звалищ небезпечних відходів.
Альтернатива 2	Прийняття акта дасть змогу врегулювати діяльність з поводження з небезпечними відходами та забезпечить безпеку держави.	Витрати відсутні.
Альтернатива 3	Зменшення кількості безхазяйних небезпечних відходів	Зменшення кількості безхазяйних небезпечних відходів

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Витрати на лікування у зв'язку з негативним впливом небезпечних відходів на здоров'я

		людини.
Альтернатива 2	Прийняття акта посприяє створенню безпечних умов для життя та здоров'я населення, позитивно вплине на стан навколишнього природного середовища.	Витрати відсутні.
Альтернатива 3	Зменшення кількості безхазяйних небезпечних відходів	Зменшення кількості безхазяйних небезпечних відходів

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Альтернатива 1

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	1	8	240	250
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0.4%	0.4%	3.2%	96%	100,00%

Альтернатива 2

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що	1	1	8	240	250

підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0.4%	0.4%	3.2%	96%	100,00%

Альтернатива 3

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	1	8	240	250
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0.4%	0.4%	3.2%	96%	100,00%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Безконтрольне ведення діяльності з поводження з небезпечними відходами. Відсутність відповідальності у разі виникнення аварійних ситуацій на об'єкті з поводження з небезпечними відходами.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття акта	Незначні витрати

	встановить однозначні, прозорі вимоги у сфері поводження з небезпечними відходами.	
Альтернатива 3	Забезпечення однакових для усіх суб'єктів господарювання умов для ведення господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.	Витрати відсутні.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	
Альтернатива 2	
Альтернатива 3	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не	Зазначені проблеми продовжують

	можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	існувати.
Альтернатива 2	2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними)	Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними)	Частково буде сприятиме створенню безпечних умов для життя та здоров'я.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива	Держава:	Держава:	Встановлення

Прийняття акта
дасть змогу
врегулювати
діяльність з
поводження з
небезпечними
відходами та
забезпечить
безпеку держави.

Громадяни:

Прийняття акта
посприє
створенню
безпечних умов
для життя та
здоров'я населення,
позитивно вплине
на стан
навколишнього
природного
середовища.

Суб'єкти

господарювання:

Прийняття акта
встановить
однозначні, прозорі
вимоги у сфері
поводження з
небезпечними

Витрати відсутні.

Громадяни:

Витрати відсутні.

Суб'єкти

господарювання:

Витрати: Незначні
витрати

Сумарні витрати,
грн:

однозначних,
прозорих вимог
ведення бізнесу у
сфері поведження
з небезпечними
відходами,
створення
робочих місць та
покращення
інвестиційного
клімату держави.

	відходами.		
Альтернатива 3	<p>Держава: Зменшення кількості безхазяйних небезпечних відходів</p> <p>Громадяни: Зменшення кількості безхазяйних небезпечних відходів</p> <p>Суб'єкти господарювання: Забезпечення однакових для усіх суб'єктів господарювання умов для ведення господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.</p>	<p>Держава: Зменшення кількості безхазяйних небезпечних відходів</p> <p>Громадяни: Зменшення кількості безхазяйних небезпечних відходів</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати: Витрати відсутні.</p> <p>Сумарні витрати, грн:</p>	<p>Часткове поліпшення ситуації у сфері поводження з небезпечними відходами.</p>
Альтернатива 1	<p>Держава: Відсутні, оскільки проблема залишається не</p>	<p>Держава: Витрати на ліквідування звалищ небезпечних відходів.</p>	<p>Ситуація у сфері поводження з небезпечними відходами</p>

<p>вирішеною.</p> <p>Громадяни:</p> <p>Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>Безконтрольне ведення діяльності з поводження з небезпечними відходами.</p> <p>Відсутність відповідальності у разі виникнення аварійних ситуацій на об'єкті з поводження з небезпечними відходами.</p>	<p>Громадяни:</p> <p>Витрати на лікування у зв'язку з негативним впливом небезпечних відходів на здоров'я людини.</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>Витрати: Витрати відсутні.</p> <p>Сумарні витрати, грн:</p>	<p>залишиться без змін, що у подальшому буде призводити до зростання негативних та непередбачуваних наслідків.</p>
--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Вирішення існуючих проблем у сфері	Вплив зовнішніх факторів на дію

	поводження з небезпечними відходами.	регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 3	Вирішення проблеми збільшення безхазяйних неюбезпечних відходів.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 1	Немає аргументів.	Падіння рейтингу України серед відповідних світових рейтингів у сфері з поводження з небезпечними відходами.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

- Забезпечення дотримання законодавства України у сфері ліцензування провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами шляхом визначення вичерпного переліку вимог для здійснення безпечного провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами для навколишнього природного середовища, життя та здоров'я людей.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- Забезпечити інформування громадськості про встановлені актом положення шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінприроди.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

безстроково

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії регуляторного акту пропонується не обмежувати у часі та прив'язати до дії Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на вимогах яких базується проект регуляторного акту. Термін набрання чинності регуляторним актом - відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
---	-----------------	---------	-------	-----------	-------	--------

		виміру				
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
4	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	-	248	255	276
5	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з	грн.	-	0	0	0

	виконанням вимог акта					
6	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	-	5	3	2
7	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	-	100	100	100
8	-	-	0			

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

2 роки

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

5 років

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні:

-

Наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження:

-

Міністр екології та природних ресурсів України



Остап СЕМЕРАК

Згідно з Додатком 4

до Методики проведення аналізу впливу

регуляторного акта

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 18 Вересня 2017 р. по 04 Лютого 2019 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Наради з представниками бізнесу та Державною регуляторною службою, узгоджувальна нарада з питань внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.	21	Було узгоджено внесення змін до переліку документів, що подаються здобувачем ліцензії органу ліцензування для отримання ліцензії на поводження з небезпечними відходами. Крім того, прийнято рішення зобов'язати здобувачів ліцензії страхувати цивільну відповідальність за шкоду, що

		<p>може бути заподіяна підчас ведення господарської діяльності. Крім того узгоджено зобов'язати суб'єктів господарювання, що займаються лише збиранням та зберіганням небезпечних відходів укладати договори щодо передачі небезпечних відходів ліцензіатам, що мають можливість обробляти, утилізувати, видаляти, знешкоджувати або захоронювати небезпечні відходи.</p>
--	--	---

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **200** (одиниць), у тому числі малого підприємництва **8** (одиниць) та мікропідприємництва **192** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **4.00** (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	200		
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	25.13	27	133.13
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	50.26	0	50.26
11	Процедури офіційного звітування	303.02	370.5	1785.02
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	1005.2	1080	5325.2
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	-	0	X	0

14	Разом, гривень	1383.61	X	1383.61
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	200		
16	Сумарно, гривень	1458722	X	1458722

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого і мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі виїзні	80	62,5	1	200	992000

Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	2	62,5	1	200	24800
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	4	62,5	1	200	49600
Підготовка звітності за результатами регулювання	2	62,5	1	200	24800
Разом за рік	X	X	X	X	1091200
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	5456000

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	276722	1458722

3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	276722	1458722
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	1091200	5456000
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1367922	6914722

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
не передбачено	не передбачено

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	276722	1458722
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	не передбачено	не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

ПОВІДОМЛЕННЯ

**про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України
Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджених
постановою Кабінету Міністрів України
від 13 липня 2016р. № 446**

Підставою для розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446» є виконання вимог статей 10 - 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт
Міністерство екології та природних ресурсів України

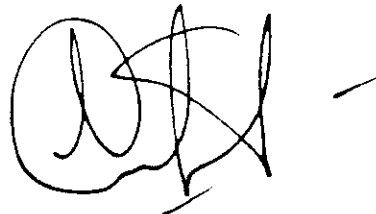
**Назва структурного підрозділу, що розробляв регуляторний акт,
адреса та телефони**

Департамент екологічної безпеки та дозвільно-ліцензійної діяльності
Мінприроди, адреса: вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ,
03035; тел. 206-31-52;
e-mail: Shkamardina@menr.gov.ua.

Зазначений проект наказу та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб – сайті Мінприроди: <https://menr.gov.ua/projects/107/>.

Зауваження та пропозиції до зазначеного комплекту документів від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються протягом 1 місяця з дня оприлюднення на офіційному веб-сайті.

Директор департаменту
екологічної безпеки та
дозвільно-ліцензійної діяльності



С.І. Лук'яну́к

_____ 2018 р.