



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Ізюмської міської ради
Харківської області**

вул. Центральна, 1, м. Ізюм,
Харківська область,
63309

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ізюмської міської ради «Про затвердження «Правил благоустрою території міста Ізюм» в новій редакції», та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Ізюмської міської ради від 06.02.2019 № 516.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Ізюмської міської ради з питань економічної політики та інвестицій щодо проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою міста Ізюм (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №1472/0/20-19 від 07.03.2019

Колесніков Олександр Анатолійович



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі -Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Водночас, Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил з огляду на таке.

1. Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Пропонуємо розділ 2 проекту Правил привести у відповідність до пункту 2 розділу I Типових правил.

2. Проект Правил містить положення, що не є предметом регулювання правил благоустрою, зокрема пункт 5.6. (Правила розміщення дитячих майданчиків), пункт 6.2. (Джерела фінансування робіт з утримання, ремонту, реконструкції, реставрації фасадів будинків та споруд (їх частин, приміщень), розділ 3 (Права та обов'язки громадян у сфері благоустрою міста Ізюм), розділ 4 (Права та обов'язки підприємств, установ, організацій, суб'єктів підприємницької діяльності у сфері



благоустрою міста Ізюм) тощо, а також пункти та розділи, які потребують приведення у відповідність до вимог Типових правил, зокрема пункт 8.1. (Порядок утримання зелених насаджень), розділ 5 (Порядок здійснення благоустрою та утримання території міста Ізюм) тощо.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів та додатків, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

3. Проектом Правил передбачається затвердити розділ 10 «Розміщення та утримання об'єктів зовнішньої реклами».

Засади рекламної діяльності в Україні, регулювання відносин, які виникають у процесі виробництва, розповсюдження та споживання реклами, встановлені Законом України «Про рекламу» (далі - Закон про рекламу).

Частиною першою статті 16 Закону про рекламу передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (із змінами).

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо розділ 10 проекту Правил виключити.

4. Проектом Правил не передбачено формульного визначення обсягів пайової участі підприємств, установ, організацій, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, в утриманні цього об'єкта.

Враховуючи зазначене, пропонуємо проект Правил доповнити нормами, встановленими пунктом 1 розділу III Типових правил.

5. Проект Правил не містить розділу щодо розмірів меж прилеглої до підприємств, установ та організацій територій у числовому значенні, як це передбачено розділом VII Типових правил.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у проекті Правил передбачити межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій, які навести у відповідному додатку до проекту Правил.

6. Підпунктами 4.2.10, 4.2.14, 5.1.7, 5.1.10, 5.2.1.5, 5.3.6, 5.5.2, 5.5.4, 5.6.2, 6.3.1, 6.3.2, 6.3.3 та пунктами 7.7, 8.4 проекту Правил передбачено надання та отримання певних погоджень, ордерів та дозволів.

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру» від 19.05.2011 № 3392-VI (далі - Закон № 3392-VI) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого Законом 3392-VI.

Крім того, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій встановлено, що Правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів,

погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також, повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити норми, щодо необхідності наявності та отримання будь-яких погоджень, ордерів та дозволів по тексту проекту Правил.

7. Підпунктами 4.2.18, 14.2.5, 14.2.7 та пунктом 5.7. проекту Правил пропонується врегулювати питання демонтажу об'єкта (елемента) благоустрою.

При цьому, ані Закон про благоустрій, ані Типові правила не передбачають положення щодо демонтажу об'єкта (елемента) благоустрою, а тому такі положення пропонуємо виключити із проекту Правил.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому позбавить можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, розробник не навів розрахунків витрат, яких вони зазнають внаслідок застосування альтернативного способу досягнення цілей, а саме – шляхом застосування Типових правил, що підтверджувало б економічну доцільність обраного Ізюмською міською радою способу регулювання.

У розділі IV «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробник не описав механізми дії запропонованого регулювання за допомогою яких можна розв'язати проблему, і які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.

У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджається орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ зазначено, що витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органу місцевого самоврядування та суб'єктів підприємництва відсутні, що не відповідає інформації, викладеній у відповідних розділах М-Тесту.

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ розробником не враховано вимоги пункту 10 Методики, а саме, не

визначено таких обов'язкових показників результативності регуляторного акта, як кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Ізюмської міської ради «Про затвердження «Правил благоустрою території міста Ізюм» в новій редакції» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію рішення Ізюмської міської ради «Про затвердження «Правил благоустрою території міста Ізюм» в новій редакції», разом з аналізом його регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів регуляторної політики.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

Колесніков О.А. (050)323-61-02

