



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Малинської міської ради
Житомирської області**
пл. Соборна, 6а,
м. Малин,
Житомирська область, 11603

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Малинської міської ради Житомирської області «Про заборону цілодобового режиму роботи об'єктів торгівлі всіх форм власності на території міста Малина» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Малинської міської ради Житомирської області від 15.02.2019 № 159.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань економічного розвитку, підприємництва, сфери обслуговування, житлово - комунального господарства та комунальної власності Малинської міської ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується заборонити цілодобовий режим роботи об'єктів торгівлі з 23.00 години до 06.00 години всім суб'єктам господарювання незалежно від форм власності крім барів, кафе, ресторанів на території міста Малина.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.



Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів міських рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон про місцеве самоврядування).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону про місцеве самоврядування міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Підпунктом 4 пункту "б" статті 30 Закону про місцеве самоврядування до делегованих повноважень міських рад у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку віднесено встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Статтею 6 Господарського кодексу України визначено загальні принципи господарювання в Україні, якими, зокрема, є свобода підприємницької діяльності у межах, визначених законом та заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» (далі - Закон про економічну конкуренцію) визначено, що економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною першою статті 4 Закону про економічну конкуренцію державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно - господарського управління та контролю.

Торговельна діяльність регулюється Господарським та Цивільним кодексами України, Законом України «Про захист прав споживачів», Порядком провадження торговельної діяльності та правилами торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 (надалі – Порядок) та іншими нормативно-правовими актами.

У пункті 13 Порядку зазначається, що режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної

власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства.

При цьому встановлення органом місцевого самоврядування режиму роботи для торговельних об'єктів та закладів ресторанного господарства, що є приватною власністю, Порядком не передбачено.

Отже, режим роботи підприємств, установ, організацій сфери обслуговування суб'єкти господарювання (власники) встановлюють самостійно, а в окремих випадках, передбачених законодавством, орган місцевого самоврядування звертається до такого суб'єкта з метою узгодження встановленого режиму работ із обов'язковим дотриманням останнім особливостей з продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства.

Таким чином, режим роботи підприємств приватної форми власності встановлюється самостійно такими власниками, а орган місцевого самоврядування може лише звертатися до суб'єкта господарювання з метою узгодження встановленого режиму роботи.

Статтею 15 Закону про економічну конкуренцію визначено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону про економічну конкуренцію визначено, що дія органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, є антиконкурентною. Абзацом дев'ятим частини другої статті 15 цього ж Закону визначено, що дії органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, визнаються антиконкурентними.

Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону про економічну конкуренцію антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Підсумовуючи наведене, на сьогодні відсутні правові підстави для прийняття проекту рішення Малинської міської ради Житомирської області «Про заборону цілодобового режиму роботи об'єктів торгівлі всіх форм власності на території міста Малина».

Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного



регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Звертаємо увагу, що Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22.03.2018 № 2376-VIII частину першу статті 26 Закону про місцеве самоврядування доповнено пунктом 44¹, згідно з яким до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено вирішення питання щодо встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно - територіальної одиниці. Таким чином, органи місцевого самоврядування набули права обмежити в часі реалізацію алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на певній території шляхом прийняття відповідного рішення.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА



Галицький
Ведішев
(0412)420-674