



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Менська міська рада**

**Менського району**

**Чернігівської області**

вул. Титаренка Сергія, 7, м. Мена,  
Чернігівська обл., 15600

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Менської міської ради Менського району Чернігівської області «Про Правила благоустрою територій населених пунктів Менської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення 1) та «Про Порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на територіях Менської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення 2), а також документи, що надані до них листом Менської міської ради Менського району Чернігівської області від 13.02.2019 № 310/04-09.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1, 2, експертних висновків постійної депутатської комісії Менської міської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Проектом рішення 1 передбачається затвердити Правила благоустрою територій населених пунктів Менської міської об'єднаної територіальної громади згідно з додатком 1 (далі - проект Правил благоустрою) та встановити межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій згідно з додатком 2 до цього проекту рішення.

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №1832/0/20-19 від 22.03.2019

Проценко Сергій Жоржевич



Відповідно до статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту, та які розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Так, Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2017 року за № 1529/31397 (далі - Типові правила).

Водночас, проект рішення 1 та проект Правил благоустрою не у повній мірі узгоджуються з нормами Закону про благоустрій та Типових правил, зокрема в такому.

1. У констатуючій частині (преамбулі) проекту рішення 1 пропонуємо передбачити посилання на статтю 34 Закону про благоустрій, якою встановлено норми стосовно правил благоустрою території населеного пункту. Водночас, у преамбулі потребує виключення посилання на статтю 26-1 Закону про благоустрій, оскільки положення зазначеної статті не стосуються предмету регулювання даного проекту рішення.

2. Пункт 2 розділу I «Загальні положення» проекту Правил благоустрою пропонуємо привести у відповідність до пункту 2 розділу I Типових правил у частині визначення термінів, що вживаються.

3. Пункти 33 - 42 розділу II «Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою» проекту Правил благоустрою пропонуємо виключити як такі, що не передбачені Типовими правилами.

4. Проект Правил благоустрою викладений у додатку 1 до проекту рішення 1, а «Розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій територій у числовому значенні» визначені у додатку 2 до проекту правил Правил благоустрою у зв'язку з чим, пункту 1 проекту рішення 1 та пункт 1 розділу VII проекту Правил благоустрою потребують редакційного коригування в частині посилання на відповідні додатки.

5. Розділ IX «Порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів» та розділ X «Вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території» проекту Правил благоустрою потребують приведення у відповідність до Типових правил з одночасним виключенням норм, що не є предметом регулювання зазначеного проекту рішення.

Враховуючи наведене вище, проект Правил благоустрою потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства України.

II. Проектом рішення 2 передбачається затвердити Порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі,



переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на територіях Менської міської об'єднаної територіальної громади згідно з додатком 1 до цього проекту рішення (далі - проект Порядку).

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему).

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему, виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види.

Частиною першою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі - дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Відповідно до частини третьої статті 26-1 Закону про благоустрій, порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 (далі - Типовий порядок).

Водночас за результатами розгляду проекту рішення 2 та проекту Порядку встановлено, що їх зміст та наповнення потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства.

1. Законом України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» внесено зміни, зокрема до Закону про дозвільну систему, якими скасовано видачу дубліката документів дозвільного характеру.

Крім цього, Закон про дозвільну систему визначає основні вимоги до порядку видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру. Враховуючи зазначене, пропонуємо у назві та по тексті проекту рішення 2, та проекту Порядку слова «видачі дублікатів» у всіх відмінках, а також положення щодо процедури видачі дубліката дозволу (пункт 13 проекту Порядку) виключити.

2. Відповідно до частини одинадцятої статті 4-1 Закону про дозвільну систему, основні вимоги до порядку видачі, переоформлення, анулювання



документів дозвільного характеру поширюються на всі документи дозвільного характеру, у тому числі на дозвільні (погоджувальні) процедури, якщо інше не встановлено законом.

Дії щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, вчиняються дозвільним органом, що оформляє документ дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

Згідно з пунктом 4 Типового порядку дозвіл видається виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за місцем проведення робіт на підставі письмової заяви, що подається відповідною юридичною особою чи фізичною особою - підприємцем (або їх уповноваженим представником), за формою згідно з додатком 1. Зазначений перелік документів є вичерпним.

Враховуючи вищенаведене, пропонуємо, або привести пункт 4 проекту Порядку у відповідність до частини одинадцятої статті 4-1 Закону про дозвільну систему з одночасним обґрунтуванням в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2 необхідності проведення дозвільних (погоджувальних) процедур, або у зазначеному пункті проекту Порядку виключити норму, відповідно до якої на суб'єктів господарювання покладаються обов'язки щодо одержання ними погоджень, необхідних для видачі документа дозвільного характеру.

3. Відповідно до частини чотирнадцятої статті 4-1 Закону про дозвільну систему, заява про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, що оформляється дозвільними органами, або декларація подається суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою) у паперовій формі особисто або поштовим відправленням - до адміністратора.

Отже, пропонуємо пункт 4 проекту Порядку привести у відповідність до вимог Закону про дозвільну систему, а саме: передбачити можливість подання заяви для отримання дозволу через адміністратора.

4. Абзац другий пункту 10 проекту Порядку, яким визначаються підстави для відмови у видачі дозволу, пропонуємо виключити, оскільки для отримання дозволу подається лише заява, в якій зазначається відповідна інформація.

5. Пунктом 12 проекту Порядку, зокрема, передбачаються підстави для переоформлення дозволу.

Відповідно до вимог частини восьмої статті 4-1 Закону про дозвільну систему (зі змінами, внесеними Законом України від 26.11.2015 № 835), підстави для переоформлення документа дозвільного характеру встановлюються законом.

Зміна найменування юридичної особи або прізвища, імені, по батькові фізичної особи - підприємця та/або місця їх знаходження не є підставами для переоформлення документа дозвільного характеру.

Частиною дев'ятою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що у разі якщо право виконання на об'єкті благоустрою земляних та ремонтних робіт передано іншій особі, дозвіл підлягає переоформленню. Переоформлення дозволу не зупиняє виконання робіт.



Враховуючи вищезазначене, в пункті 12 проекту Порядку слова «проведення» замінити на слово «виконання», після слова «благоустрою» доповнити словами «земляних та ремонтних», а слова «або зміна найменування юридичної особи або прізвища, ім'я, по батькові фізичної особи - підприємця та/або місця їх знаходження» пропонуємо виключити.

Крім цього, слова «разом з дозволом, що підлягає переоформленню» та «документа, що додається до нього» пропонуємо виключити, оскільки абзац шостий частини восьмої статті 4-1 Закону про дозвільну систему не передбачає під час оформлення документів дозвільного характеру подавати разом із заявою документ дозвільного характеру, що підлягає переоформленню.

6. Пунктом 14 проекту Порядку передбачаються підстави для анулювання дозволу.

Відповідно до частини сьомої статті 4-1 Закону про дозвільну систему дозвільний орган анулює документ дозвільного характеру з таких підстав:

- звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання документа дозвільного характеру;

- наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

- наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця.

Тому, пропонуємо пункт 14 проекту Порядку привести у відповідність до вимог Закону про дозвільну систему

7. Пункт 1 проекту рішення 2 потребує редакційного коригування в частині доповнення після слова «згідно» слова «з додатком».

Отже, проект Порядку потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Враховуючи наведене вище, проекти рішення 1, 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

8. Щодо наданих розробником аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 (далі – АРВ 1, 2) повідомляємо, що їх структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Відсутність в АРВ 1 та 2 усієї необхідної інформації та числових даних не дає можливості у повному обсязі оцінити, як безпосередньо проблеми, так і ефективність запропонованих способів їх вирішення, оскільки надані розробником АРВ 1, 2 містять формальний опис запропонованих механізмів

державного регулювання, не є інформативними, та не відповідають вимогам Методики, яка є обов'язковою під час підготовки аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень 1, 2 у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до цих проектів рішень - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проектів рішень Менської міської ради Менського району Чернігівської області «Про Правила благоустрою територій населених пунктів Менської міської об'єднаної територіальної громади» та «Про Порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на територіях Менської міської об'єднаної територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до них з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**

