



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № 166 від 02.03. 2019 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Мінприроди листом від 21.02.2019 № 5/4-7/11655-18.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), Державна регуляторна служба України

#### **встановила:**

проект постанови, як зазначено в аналізі регуляторного впливу (далі - АРВ), розроблено з метою запровадження єдиного уніфікованого механізму для забезпечення належного функціонування системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.

Проект постанови вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України, за результатами якого було прийнято рішення про відмову в погодженні регуляторного акта.

Повторно наданий проект акта також не може бути погоджений з огляду на таке.

Пунктом 6 постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України» від 06.09.2005 № 870 встановлено, що проект постанови Кабінету Міністрів України готується у разі:

- затвердження положення або іншого нормативно-правового акта;
- затвердження, прийняття або приєднання до міжнародних договорів;
- внесення змін до тексту постанов Кабінету Міністрів України, затверджених ними положень або інших нормативно-правових актів;
- визнання такими, що втратили чинність, постанов Кабінету Міністрів України або їх скасування.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №2008/0/20-19 від 02.04.2019

Бунжевич Тетяна Анатоліївна



Пунктом 8 постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України» від 06.09.2005 № 870 з огляду на те, що згідно із статтею 6 і частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією і законами України, перед початком підготовки проекту постанови з'ясовується, чи належить питання, яке передбачається врегулювати, до компетенції Кабінету Міністрів України.

Дана норма, що відповідно до частини третьої статті 8 Конституції України є нормою прямої дії, була імплементована в статтю 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», у якій зазначено, що організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також способи їх реалізації мають бути визначені та закріплені на законодавчому рівні.

У документах, наданих до проекту постанови, розробником зазначено, що даний проект розроблено на виконання пункту «г» частини першої статі 31 Закону України «По відходи».

Однак, вказаний Закон не містить норм, які б уповноважували Мінприроди на розробку як самої постанови Кабінету Міністрів України від 27.07.2011 № 1136, так і змін до неї, у тому числі в частині запровадження Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із зношеними шинами (далі - Перелік), встановлення умов включення до цього Переліку, створення Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин тощо.

Пунктом «г» частини першої статі 31 Закону України «По відходи» встановлено, що з метою запобігання або зменшення обсягів утворення відходів та стимулювання впровадження маловідходних технологій Кабінет Міністрів України, міністерства та інші центральні і місцеві органи виконавчої влади в межах своєї компетенції здійснюють розроблення та впровадження системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, резинотехнічних виробів та відходів резинотехнічного виробництва.

Відповідальним за створення системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, згідно з наказом Міністерства екології та природних ресурсів від 26.12.2011 № 573 «Про визначення організації, відповідальної за створення системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин», визначено ДП «Центр екологічних ініціатив».

Із змісту зазначеного вбачається, що розробленню даного проекту постанови має передувати внесення відповідних змін до законодавчих актів, що діють у даній сфері правового регулювання.

Враховуючи вказане, внесення змін до проекту постанови не узгоджується з одним із принципів державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону, а саме, принципом *передбачуваності*, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів,



що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та статтею 5 Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, недопущення прийняття регуляторних актів, які є *непослідовними* або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Підсумовуючи викладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ, встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності та ефективності, визначених статтею 4 Закону.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити у погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136».

**Голова Державної регуляторної  
служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**

