



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Рішення № 138 від 11.04. 2019 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Мінприроди листом від 26.02.2019 № 5/4.1-16/2209-19.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), Державна регуляторна служба України

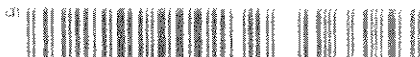
встановила:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу, а також внести зміни до Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря України від забруднення та засмічення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269.

Як зазначено в аналізі регуляторного впливу (далі - АРВ), проект постанови розроблено відповідно до абзацу п'ятого пункту 5¹ Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря України від забруднення та засмічення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269, та абзацу четвертого підпункту 62 пункту 4 Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 січня 2015 року № 32.

Однак, проект постанови не може бути погоджений з огляду на наявність таких зауважень.

Пунктом 3 проекту Змін, що вносяться до Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря України від забруднення та засмічення (далі - проект Змін) пропонується доповнити Правила охорони внутрішніх морських вод і територіального моря України від забруднення та засмічення, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 № 269 (далі – Правила), новим пунктом 5² та встановити, що Порядок перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу встановлюється Кабінетом Міністрів України.



При цьому зауважуємо, що пунктом 6 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 № 870 встановлено, що проект постанови Кабінету Міністрів України готується у разі:

- затвердження положення або іншого нормативно-правового акта;
- затвердження, прийняття або приєднання до міжнародних договорів;
- внесення змін до тексту постанов Кабінету Міністрів України, затверджених ними положень або інших нормативно-правових актів;
- визнання такими, що втратили чинність, постанов Кабінету Міністрів України або їх скасування.

У пункті 8 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 № 870 зазначено, що з огляду на те, що згідно із статтею 6 і частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією і законами України, перед початком підготовки проекту постанови з'ясовується, чи належить питання, яке передбачається врегулювати, до компетенції Кабінету Міністрів України.

Ця норма, яка відповідно до частини третьої статті 8 Конституції України є нормою прямої дії, була імплементована в статтю 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», у якій зазначено, що організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також *способи їх реалізації* мають бути визначені та закріплені на законодавчому рівні.

Відповідно до пункту 13 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 № 870, у вступній частині постанови визначається мета прийняття та/або зазначається акт законодавства, відповідно до якого чи на виконання якого постанова приймається.

Так, у вступній частині проекту постанови як підставу розроблення проекту акта зазначено, зокрема, статті 21 та 102 Водного кодексу України.

Однак, вказані статті Водного кодексу України не містять норм, які б уповноважували Мінприроди на розробку Порядку перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу.

Із змісту зазначеного вбачається, що розробленню Порядку перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу має передувати внесення відповідних змін до законодавчих актів, що діють у даній сфері правового регулювання.

За таких обставин, пункт 3 проекту Змін необхідно виключити.

Окрім цього, пунктом 10 проекту Змін пропонується пункт 27 Правил доповнити новим абзацом, яким, серед іншого, встановлюються певні обов'язки для Адміністрації морського порту, зокрема:

повідомляти територіальні та міжрегіональні територіальні органи Держекоінспекції про факти забруднення та засмічення морського середовища;



впроваджувати ефективні запобіжні заходи з попередження виникнення порушень вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища та оцінку впливу на довкілля;

вживати заходи з тимчасового припинення навантажувально-розвантажувальних операцій на судна та інші плавзасоби, інших робіт, у тому числі фумігаційних, у разі забруднення морського середовища при проведенні вказаних робіт.

Разом з цим Законом України «Про морські порти України», яким визначені права та обов'язки Адміністрації морських портів, зазначені вище обов'язки не встановлені.

Також жодним законодавчим актом не визначено повноважень територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції на перевірку дотримання вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища під час проведення навантажувально-розвантажувальних операцій у портах, портових пунктах та на рейдах.

Враховуючи викладене, а також те, що запропоновані зміни до пункту 27 Правил не узгоджуються з діючими законодавчими актами України, пункт 10 проекту Змін необхідно виключити.

Таким чином, розроблення проекту постанови не узгоджується з одним з принципів державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону, а саме, принципом *передбачуваності*, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, недопущення прийняття регуляторних актів, які є *непослідовними* або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Також, за результатами розгляду положень проекту постанови, встановлено, що проект розроблено з порушенням таких принципів державної регуляторної політики як: доцільність, адекватність та ефективність, визначених статтею 4 Закону.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити у погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

