



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № 162 від 18.04 2019 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Державною екологічною інспекцією України листом від 22.02.2019 № 2/4-6-1166.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден (далі – проект Порядку).

Однак, проект постанови не може бути погоджений з огляду на наявність таких зауважень.

І. Щодо змістовного наповнення проекту Порядку.

Пунктом 4 проекту Порядку пропонується встановити, зокрема, обов'язок морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості мають забезпечити державних інспекторів:

приміщеннями і створити для них належні умови роботи;



Державна регуляторна служба України

ВІХ №2603/0/20-19 від 18.04.2019

Бункевич Тетяна Анатоліївна



цілодобовим безперешкодним доступом до морського рибного порту, портопункту, місць базування суден флоту рибної промисловості;

безперешкодним проїздом територією морського рибного порту, портопункту, місця базування суден флоту рибної промисловості.

При цьому звертаємо увагу розробника на те, що Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», на виконання якого, власне, і розроблено проект постанови, не містить норм, які б встановлювали зобов'язання морського рибного порту, портопункту, місць базування суден флоту рибної промисловості щодо будь-якого забезпечення державних інспекторів.

Пунктом 1 розділу II проекту Порядку передбачено обов'язок третіх осіб («будь-яка особа») інформувати Держекоінспекцію, начальника та/або капітана морського рибного порту чи адміністрацію місця базування про виявлення випадків скидання із судна (плавзасобами) забруднюючих речовин, зримих плавучих часток або виникнення видимих слідів нафти, нафтовмісних або інших забруднюючих речовин у районі скидання, або поряд з судном (плавзасобом).

Однак, зазначене положення не узгоджується з пунктом 2 розділу I проекту Порядку, що визначає предмет регулювання Порядку.

Зміст абзаців першого, другого пункту 2 і абзаців першого, другого пункту 3 розділу II збігається із змістом пункту 1 цього ж розділу;

Зміст абзацу третього пункту 2 розділу II не узгоджується із змістом абзацу першого пункту 5 розділу II в частині визначення початку перебігу строку, протягом якого начальник та/або капітан морського рибного порту чи адміністрація місця базування має направити свого представника у місце, вказане державним інспектором.

Враховуючи викладене, Порядок потребує доопрацювання з метою забезпечення логічної послідовності його викладення та уникнення дублювання нормативних положень у тексті Порядку.

Пунктом 6 розділу II проекту Порядку передбачається, що у разі підтвердження скидання забруднюючих речовин з перевищенням гранично допустимих концентрацій чи встановлення факту наявності поряд з судном (плавзасобом) зримих плавучих часток або виникнення видимих слідів нафти чи нафтовмісних або інших забруднюючих речовин в районі скиду, що призвело до фактичного погіршення якості води, скиду сміття з суден, а також у разі встановлення чи підтвердження факту порушення вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища шляхом виявлення значного пиління під час зберігання та перевантаження вантажів, зокрема, державним інспектором у присутності адміністрації судна (плавзасобу) та, у разі необхідності морського агента судна (плавзасобу), проводиться перевірка судна (плавзасобу), а також перевірка технологічної операції щодо дотримання умов/вимог документів дозвільного характеру.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закону про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

У даному випадку, необхідно чітко визначити назви відповідних документів, передбачених пунктом 6 розділу II проекту Порядку, враховуючи при цьому, вимоги частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему щодо встановлення необхідності одержання документів дозвільного характеру на рівні закону.

Пункт 10 проекту Порядку, за своєю суттю, не є предметом регулювання проекту Порядку.

Також зазначаємо, що у проекті Порядку відсутній чіткий та прозорий механізм реалізації прав та обов'язків як адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості, так і Держекоінспекції.

Також відсутній чіткий та прозорий порядок, якого необхідно дотримуватись у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту.

Зазначене, в свою чергу, є порушенням статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», якою встановлено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

II. Щодо аналізу регуляторного впливу.

У розділі III АРВ «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробнику необхідно стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником за основу взято кількість перевірок плавучих транспортних засобів, отриманих за даними державного нагляду (контролю) за додержанням вимог природоохоронного законодавства протягом 2015 - 2018 років.

Однак, такий підхід є невірним, оскільки предмет регулювання проекту Порядку полягає виключно у взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості і Держекоінспекції у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту та не стосується витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо).



Запропонованим регулюванням також не передбачаються і бюджетні витрати, наведені в АРВ, які стосуються обліку суб'єктів господарювання, а також даних поточного контролю.

Натомість необхідно навести розрахунки витрат державних інспекторів на виконання запропонованих вимог.

У даному випадку мова має йти також і про адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості на виконання регулювання, а саме витрати на:

забезпечення державних інспекторів приміщеннями і створення для них належних умови роботи;

цілодобовий безперешкодний доступ до морського рибного порту, портопункту, місць базування суден флоту рибної промисловості;

безперешкодним проїздом територією морського рибного порту, портопункту, місця базування суден флоту рибної промисловості;

направлення представника у визначене державним інспектором місце;

надання Держекоінспекції опису здійснених заходів з ліквідації забруднення, засмічення;

забезпечення зберігання зібраних забруднюючих речовин;

узгодження з Держекоінспекцією знешкодження забруднюючих речовин;

забезпечення цілодобового моніторингу повідомлень;

впровадження ефективних запобіжних заходів з попередження виникнення порушень вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища тощо.

З огляду на вказане усі інші розділи АРВ необхідно доопрацювати з урахування вимог проекту Порядку.

Таким чином, за результатом розгляду положень проекту постанови, встановлено, що проект розроблено з порушенням таких принципів державної регуляторної політики як: ефективність та збалансованість, визначених статтею 4 Закону.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити у погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПИНА

