



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № 169 від 22.04.2019 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про деякі питання організації заходів у галузі лісового господарства та забезпечення проведення прозорого продажу деревини» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 21.02.2019 № 37-13-7/4676.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок проведення моніторингу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених, а також контролю за не перевищенням обсягу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів (далі – проект Порядку).

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на таке.

Проектом передбачається запровадження механізму моніторингу споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених, а також контролю за не перевищенням обсягу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених.

В якості обґрунтування запропонованого регулювання розробник у АРВ до проекту постанови посилається на нову статтю 4 Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом матеріалів», якою встановлено, що моніторинг внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених, а також контроль за не перевищенням обсягу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених,



встановленого цією статтею, здійснюються центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Як вбачається із змісту статті 4 Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом матеріалів», на виконання якої, власне, і розроблено проект постанови, жодних вимог до суб'єктів господарювання запровадження моніторингу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених, не передбачає.

Однак, пунктами 8 та 9 проекту Порядку встановлюються обов'язкові вимоги для лісокористувачів у разі здійснення ними заготівлі, а саме, внесення інформації до ЕОД про:

- спеціальні дозволи на використання лісових ресурсів;
- породу дерева, кількісні і якісні характеристики деревини;
- договори щодо здійснення господарських операцій із реалізації деревини;
- місця завантаження та пункти розвантаження деревини;
- транспортні засоби, якими здійснюється транспортування деревини.

Крім того, проектом Порядку на лісокористувачів покладаються зобов'язання щодо:

- укладення з адміністратором договору щодо надання доступу до системи ЕОД та його технічний супровід;
- забезпечення наявності необхідних технічних засобів для внесення до системи ЕОД інформації про облік заготовленої деревини, формування та друку первинних і товаросупровідних документів;
- за допомогою КПК вносити до системи ЕОД інформації про облік заготовленої деревини;
- формування первинних та товаросупроводжувальних документів з їх подальшим друком мобільним принтером.

При цьому зауважуємо, що запропоноване регулювання, за відсутності чіткого та зрозумілого порядку реалізації повноважень як Держлісагентства, так і обов'язків лісокористувачів, тягне за собою появу безпідставного та законодавчо необґрунтованого фінансового навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, що, в свою чергу, не узгоджується із статтею 19 Господарського Кодексу України, якою встановлено, що суб'єкти господарювання *мають право без обмежень самостійно здійснювати господарську діяльність, яка не суперечить законодавству*.

З огляду на вказане, звертаємо увагу розробника на те, що запропоноване регулювання, в частині встановлення обов'язкових вимог до лісокористувачів, не узгоджується з законодавством України.

Водночас, враховуючи важливість врегулювання питань щодо внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів, контролю за не перевищенням обсягу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів, розробнику необхідно внести відповідні зміни до законодавчих актів, що



діють у даній сфері правового регулювання, з метою подальшої реалізації запропонованого регулювання.

З огляду на вказане, прийняття проекту постанови є передчасним та необґрунтованим, оскільки на сьогодні відсутнє законодавче врегулювання правових засад розроблення проекту постанови у запропонованій редакції.

Відсутність законодавчого врегулювання порядку і способу реалізації повноважень як органу виконавчої влади, так і суб'єктів господарювання може створити передумови для можливих зловживань у даній сфері та, як наслідок, призвести до виникнення корупційних ризиків.

Виходячи із наведеного, за результатами розгляду положень проекту постанови встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: адекватності, ефективності, збалансованості та передбачуваності, визначених статтею 4 Закону.

Крім того, під час розробки проекту постанови розробником не дотримано вимог статті 5 зазначеного вище Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про деякі питання організації заходів у галузі лісового господарства та забезпечення проведення прозорого продажу деревини».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

