



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 30.01.2019 № 602/0/20-19
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Червоноградської міської ради
Львівської області**
пр. Шевченка, 19, м. Червоноград,
Львівська область, 80100

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Червоноградської міської ради Львівської області «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Червоноградської міської ради Львівської області від 27.12.2018 № 3/23-10745/1-7.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійних депутатських комісій: з питань економічного розвитку (інвестиції, промисловість, транспорт, зв'язок), торгівлі і побутового обслуговування; з питань депутатської діяльності, забезпечення законності, антикорупційної політики, захисту прав людини, сприяння децентралізації, розвитку місцевого самоврядування та громадянського суспільства, свободи слова та інформації щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції (далі – проект Правил), які відповідно до преамбули визначатиме вимоги щодо функціонування створених у встановленому порядку ринків усіх форм власності, організації на них оптової та роздрібною торгівлі продуктами рослинного і тваринного походження, продовольчими і непродовольчими товарами, худобою, тваринами, кормами тощо, надання послуг, додержання ветеринарних, санітарних, протипожежних вимог, правил безпеки праці, прав споживачів.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №602/0/20-19 Від 30.01.2019

Мисько Андрій Євгенович



Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи Правила торгівлі на ринках, затверджені наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26.02.2002 № 57/188/84/105, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.03.2002 за № 288/6576.

Так, пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

Відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Окрім того, ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ні іншими нормативно-правовими актами України не передбачено підстави та способи вирішення органами місцевого самоврядування питань в частині встановлення ними правил торгівлі на ринку.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципами адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Разом з тим принагідно зазначаємо, що 01.01.2017 набрали чинності зміни до Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), внесені Законом України від 26.11.2015 № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» (далі – Закон № 835), відповідно до яких, зокрема скасовано оформлення ліцензії, як документа у паперовій формі, необхідність одержання дублікатів та копій ліцензії та встановлено, що набуття здобувачем ліцензії права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, відбувається з моменту внесення рішення органу ліцензування про видачу ліцензії до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.

Так, відповідно до пункту 5 частини першої статті 1 Закону № 222 ліцензія - запис у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб'єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню (у редакції Закону № 835).

У той же час, Законом України від 06.10.2016 № 1666-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» (набрав чинності 02.11.2016) були внесені зміни до розділу «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 835, якими встановлено, що до 01.01.2019 набуття здобувачем ліцензії права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, відбувається з дня оприлюднення прийнятого органом ліцензування рішення про видачу ліцензій на його офіційному веб-сайті.

Враховуючи зазначене, у разі необхідності підтвердження суб'єктом господарювання наявності у нього ліцензії, він може звернутися до органу ліцензування (з дотриманням вимог законів України від 13.01.2011 № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації» та від 01.06.2010 № 2297-VI «Про захист персональних даних») щодо надання останнім підтвердження факту набуття права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню (наприклад, шляхом посилання на сторінку офіційного веб-сайту органу ліцензування, де оприлюднене таке рішення, або надання копії самого рішення).

З огляду на викладене, розмішувати копію ліцензії на доступному для огляду місці зможуть лише ті ліцензіати, які отримували таку ліцензію до набрання чинності вищевикладених змін до зазначених законів України.

Статтею 7 Закону № 222 визначено перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Види господарської діяльності, не зазначені у статті 7 цього Закону, ліцензуванню не підлягають.

Відповідно до пункту 10 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як виробництво лікарських засобів, оптова та роздрібна торгівля лікарськими засобами, імпортування лікарських засобів, (крім активних фармацевтичних інгредієнтів) - з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про лікарські засоби».

Слід зазначити, що торгівля ювелірними та іншими виробами з дорогоцінних металів, дорогоцінним камінням, дорогоцінним камінням органічного утворення та напівдорогоцінним камінням, ліками, лікарськими рослинами, пестицидами та агрохімікатами не містяться у переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Підсумовуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України повідомляє про відсутність правових підстав для прийняття Червоноградською міською радою Львівської області проекту рішення «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції».

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА