



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Івано-Франківська обласна рада

вул. М. Грушевського, 21, м. Івано-Франківськ,
76004

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської обласної ради «Про приватизацію майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Івано-Франківської обласної ради від 10.01.2019 № 11-123/31р/48.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Івано-Франківської обласної ради з питань соціально-економічного розвитку, управління комунальною власністю, розвитку малого і середнього бізнесу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Програму приватизації майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області на 2019-2020 роки (додаток до пункту 1 проекту рішення), а пунктом 2 – Перелік об'єктів малої приватизації спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, що підлягають приватизації у 2019 році (додаток до пункту 2 проекту рішення). Проте, зазначені додатки до проекту рішення відсутні в пакеті документів, наданих листом Івано-Франківської обласної ради від 10.01.2019 № 11-123/31р/48, що унеможливує проведення його повноцінного аналізу.

Таким чином, надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, є не можливим.

Разом з тим, щодо додатків до проекту рішення, якими передбачається затвердити Порядок подання покупцями заяв про включення об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області до Переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації та їх розгляду та Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, повідомляємо таке.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №794/0/20-19 від 07.02.2019

Соболевський Андрій Романович

сп



Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено відповідно до статей 43 та 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також вимог законів України «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Статтею 11 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» від 18.01.2018 № 2269-VIII (далі – Закон № 2269-VIII) встановлено, що перелік об'єктів комунальної власності, що підлягають приватизації, ухвалюється місцевою радою. Заяви про включення об'єктів права комунальної власності до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, подаються покупцями до органів приватизації територіальних громад і розглядаються ними в порядку, встановленому відповідними місцевими радами.

Відповідно до статті 15 Закону № 2269-VIII для продажу об'єктів малої приватизації державними органами приватизації, органом місцевого самоврядування протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта утворюється аукціонна комісія, діяльність якої регулюється положенням, що затверджується Фондом державного майна України, органом місцевого самоврядування.

Статтею 7 Закону № 2269-VIII визначено, що повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації визначаються законами України і правовими актами органів місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 1 Закону України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон № 280/97-ВР) територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

Відповідно до статті 29 Закону № 280/97-ВР до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна.

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад зазначений вище Закон відносить, зокрема, прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна.

У свою чергу, згідно із частиною шостою статті 60 Закону № 280/97-ВР доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою.

Згідно із статтею 43 Закону № 280/97-ВР, виключно на пленарних засіданнях районних та обласних рад, за дорученням відповідних рад, вирішуються питання, зокрема щодо продажу, передачі в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад.

Водночас, відповідно до вимог пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», майно,

передане до комунальної власності областей і районів, а також набуте на інших законних підставах, є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, управління яким відповідно до Конституції України здійснюють районні та обласні ради або уповноважені ними органи. Відчуження зазначеного майна здійснюється лише за рішенням власника або уповноваженого ним органу.

За пропозицією сільських, селищних, міських рад районні, обласні ради повинні приймати рішення про передачу до комунальної власності відповідних територіальних громад окремих об'єктів, спільної власності територіальних громад, які знаходяться на їх території і задовольняють колективні потреби виключно цих територіальних громад.

Правовий режим майна спільної власності територіальних громад – майна переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, визначається законом.

Таким чином, відчуження об'єктів комунальної власності здійснюється за рішенням власника або уповноваженого ним органу відповідно до підготовлених виконавчими органами сільських, селищних, міських рад пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, а на підставі таких пропозицій, виключно на пленарних засіданнях таких рад, приймаються рішення щодо відчуження відповідно до закону зазначеного майна.

Також, Законом України № 280/97-ВР встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають у такому.

Відповідно до статті 1 Закону № 280/97-ВР право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 60 Закону № 280/97-ВР органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування Розділом III Закону № 280/97-ВР встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Таким чином, відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності,

що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

Однак, розробником проекту рішення не підтверджено право виступати органом приватизації майна спільної власності територіальних громад області, здійснювати повноваження власника цього майна та проводити заходи, передбачені Законом № 2269-VIII, щодо його відчуження. Зокрема, жодним нормативно-правовим актом, із наведених у преамбулі до проекту рішення, не надано обласній раді повноважень самостійно вирішувати питання щодо приватизації комунального майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області.

Також, у пакеті документів, надісланих листом Івано-Франківської обласної ради від 10.01.2019 № 11-123/31р/48 до проекту рішення не надано належних документів щодо доручення відповідних рад про передачу власником спільного комунального майна територіальних громад області Івано-Франківській обласній раді повноважень для відчуження цього майна.

Згідно зі статтею 1 Закону регуляторний акт - це прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Натомість, розробником не дотримано вимоги частини третьої статті 24 Закону № 280/97-ВР, відповідно до якої органи місцевого самоврядування, їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України повідомляє про відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення Івано-Франківської обласної ради «Про приватизацію майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області».

За результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА