



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Юридичний департамент
Львівської міської ради
пл. Ринок, 1, м. Львів, 79006

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

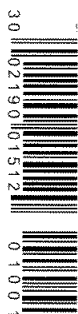
Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект ухвали Львівської міської ради «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель територіальної громади м. Львова» (далі – проект ухвали) та документи, що надані до неї листом юридичного департаменту Львівської міської ради від 21.01.2019 № 2901-вих-80.

За результатами проведеного аналізу проекту ухвали, експертного висновку відповідальної постійної комісії законності, депутатської діяльності та свободи слова та аналізу регуляторного впливу до проекту ухвали на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом ухвали передбачається затвердити Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель територіальної громади м. Львова (далі – проект Положення).

Згідно із пунктом 1.1 розділу I проекту Положення, це Положення визначає порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади з метою запобігання порушенням земельного законодавства на території міста Львова, своєчасного їх виявлення та усунення, спрямоване на забезпечення раціонального використання земель комунальної власності.

Відповідно до преамбули, проект ухвали розроблено відповідно до статей 12, 83, 189 Земельного кодексу України, пункту 34 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 19 Закону України «Про землеустрій», статті 12 Закону України «Про охорону земель», статті 15 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» з



метою запобігання порушенням земельного законодавства, своєчасного їх виявлення та усунення, визначення порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

Повноваження сільських, селищних, міських рад в галузі земельних відносин визначені статтею 12 Земельного кодексу України та статтею 12 Закону України «Про охорону земель». У цих же статтях йдеться про право сільських, селищних, міських рад на обмеження, тимчасову заборону (зупинення) використання земель громадянами та юридичним особами у випадку порушення ними вимог земельного законодавства. При цьому, Земельний кодекс України чітко відносить до компетенції відповідних рад здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель (стаття 189), а Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема, питання здійснення контролю за дотриманням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів, відносить лише до делегованих повноважень виконавчих органів рад у галузі регулювання земельних відносин і охорони навколишнього природного середовища (пункт 1 пункту «б» статті 33).

На сьогодні існує проблема у відсутності правового механізму вирішення питання змісту і порядку здійснення самоврядного контролю органами місцевого самоврядування за використанням та охороною земель комунальної власності. Земельним кодексом України та відповідними законами виділено такий вид контролю, але не визначено спосіб, підстави та порядок його здійснення.

Виходячи із вищезазначеного, сільські, селищні, міські ради безпосередньо не здійснюють контроль за використанням і охороною земель, а наділені лише окремими повноваженнями відповідно до законів, які дозволяють їм опосередковано здійснювати контроль в галузі земельних відносин у межах їх територій.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України

Водночас, ані Конституцією, ані законами, які регулюють земельні відносини, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності регулювання та встановлення положення (порядку) здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

Враховуючи зазначене, повідомляємо про відсутність правових підстав для розробки та прийняття проекту ухвали Львівської міської ради «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель територіальної громади м. Львова».

Підсумовуючи наведене вище, проект ухвали не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами адекватності - відповідність форм та



рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

