



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

№ _____
На _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Щодо проекту постанови
Кабінету Міністрів України

Міністерство фінансів України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає проект постанови Кабінету Міністрів України «Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю», аналіз регуляторного впливу зазначеного проекту постанови Кабінету Міністрів України та повідомлення про його оприлюднення.

- Додатки:
1. Проект постанови на 1 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 5 арк. в 1 прим.
 4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

О. МАРКАРОВА

Рудаков 253-11-13

Міністерство фінансів України
Вих. № 35240-07-5/2339 від 29.01.2019



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 484/1/19-19 від 31.01.2019



01

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2019 р. №

Київ

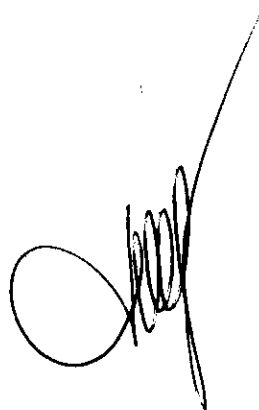
Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю

Відповідно до частини тринадцятої статті 15 Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Визначити, що розмір внеску, який сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю, становить 1 % суми винагороди за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес (без урахування податку на додану вартість).

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності
на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю»

1. Підстава розроблення проекту акта

Відповідно до пунктів 831, 834–840 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, Міністерство фінансів України визначене головним виконавцем, відповідальним за реалізацію заходів щодо імплементації положень Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС від 17.05.2006 № 2006/43/ЄС про обов'язковий аудит річної звітності та консолідованої звітності, індикатором виконання якого є прийняття Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» та нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію його норм.

Верховною Радою України прийнято Закон України від 21.12.2017 № 2258-VIII «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» (далі – Закон), який набрав чинності 07.02.2018 та введений в дію 01.10.2018.

Відповідно до пункту 2 частини тринадцятої статті 15 Закону для забезпечення фінансування діяльності Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю суб'єкти аудиторської діяльності зобов'язані за кожним договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, сплачувати на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю, зокрема внесок у відсотках суми винагороди (без урахування податку на додану вартість) за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, розмір якого визначається Кабінетом Міністрів України на підставі кошторису Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю, але не може бути більшим 2 відсотків суми такої винагороди.

Згідно з абзацом восьмим частини тринадцятої статті 15 Закону кошторис Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю затверджується Кабінетом Міністрів України.

Ураховуючи норми Закону та абзаци другий та третій розділу 1 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 21 грудня 2017 р. № 2258-VIII «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 28.02.2018 (протокол № 8), виникла необхідність у розробці відповідного проекту нормативно-правового акта.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З метою реалізації норм Закону та забезпечення фінансування діяльності Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю Міністерством фінансів України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю» (далі – проект постанови).

3. Суть проекту акта

Відповідно до Закону та на підставі статей витрат, передбачених проектом кошторису Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю на 2019 рік (який додається), пропонується визначити внесок у розмірі 1% від суми винагороди за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес.

4. Правові аспекти

Правовідносини у цій сфері регулюються Законом.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту постанови не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Проект постанови не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць і не впливає на їх розвиток.

Реалізація проекту постанови не має впливу на ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту постанови не вплине на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

8. Громадське обговорення

Проект постанови відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розміщено на офіційній веб-сторінці Міністерства фінансів України (www.minfin.gov.ua) у рубриці «Законодавство/Регуляторна активність/Проекти регуляторних актів для обговорення 2019» розділу «Аспекти роботи».

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження Державною регуляторною службою України та Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, та не здійснюється оцінка гендерного впливу проекту акта.

12. Запобігання корупції

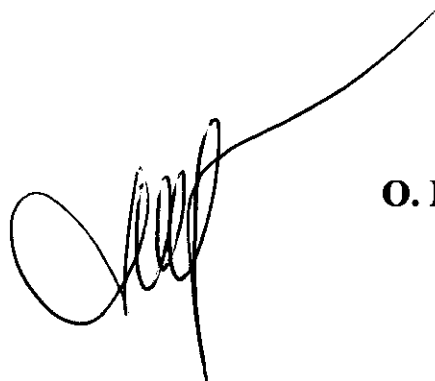
У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття постанови дозволить реалізувати норми Закону в частині забезпечення діяльності Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

Міністр фінансів України



О. МАРКАРОВА

Кошторис
державної установи
«Орган суспільного нагляду за аудиторською діяльністю»
на 2019 рік

НАДХОДЖЕННЯ

тис. грн.

№ п/п	Статті надходжень	Планові показники
1	Фіксований внесок з кожного договору з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, на користь ДУ «ОСНАД» (п.1 ч.13 ст.15 ЗУ): 4173 (мінімальна заробітна плата з 01.01.2019) x 3 x 1250 (кількість підприємств, що становлять суспільний інтерес)	15648,80
2	Внесок у розмірі 1 % від суми винагороди за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, на користь ДУ «ОСНАД» (п.2 ч.13 ст.15 ЗУ): 278119,9 (сума надходжень за надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту у 2018 році) x 0,6 (60 % від суми фактично наданих послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес) x 1,074 (рівень інфляції 7,4%) = 179220,46 x 1%	1792,20
3	Інші надходження (ч.14 ст.15 ЗУ)	470,00
	Надходження всього:	17911,00

ВИТРАТИ

№ п/п	Статті витрат	Планові показники
1	Оплата праці штатних працівників (20 осіб) – всього, у тому числі:	13808,40
1.1	заробітна плата	11318,40
1.2	нарахування на заробітну плату (22%)	2490,00
2	Комунально-господарські, канцелярські витрати та інші витрати – всього, в тому числі:	1532,60
2.1	оренда офісного приміщення	800,00
2.2	комунальні витрати	150,00
2.3	транспортні витрати	75,00
2.4	придбання поштових, канцелярських, господарських товарів	74,60
2.5	придбання обладнання, інвентаря, комплектуючих до оргтехніки та інші витрати, пов'язані з утриманням офісного приміщення	145,00
2.6	організаційно-представницькі витрати	92,00
2.7	телекомунікаційні послуги	39,00
2.8	передплата періодичних видань	12,00
2.9	відшкодування витрат по започаткуванню діяльності ДУ «ОСНАД»	50,00
2.10	послуги банку	35,00
2.11	інші витрати (облаштування приміщення, поточний ремонт тощо)	110,00
3	Витрати на придбання обладнання та меблів, необхідних для організації роботи ДУ «ОСНАД», оргтехніки, мережевого обладнання та ліцензійного програмного забезпечення	1070,00
4	Витрати на створення веб-сайту ДУ «ОСНАД»	210,00
5	Витрати на здійснення перекладу міжнародних стандартів аудиту та методологічного забезпечення	270,00
6	Витрати на відрядження	300,00
7	Витрати на проведення заходів, організованих ДУ «ОСНАД»	170,00
8	Витрати на матеріально-технічне та методичне забезпечення діяльності комісії з атестації (ч.8 ст.19 ЗУ)	150,00
9	Повернення поворотної фінансової допомоги	400,00
	Витрати всього:	17911,00

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю»

I. Визначення проблеми

Відповідно до пунктів 831, 834–840 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, Міністерство фінансів України визначене головним виконавцем, відповідальним за реалізацію заходів щодо імплементації положень Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС від 17.05.2006 № 2006/43/ЄС про обов'язковий аудит річної звітності та консолідованої звітності, індикатором виконання якого є прийняття Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» та нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію його норм.

Верховною Радою України прийнято Закон України від 21.12.2017 № 2258-VIII «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» (далі – Закон), який набрав чинності 07.02.2018 та введений в дію 01.10.2018.

Відповідно до пункту 2 частини тринадцятої статті 15 Закону для забезпечення фінансування діяльності Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю суб'єкти аудиторської діяльності зобов'язані за кожним договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, сплачувати на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю, зокрема внесок у відсотках суми винагороди (без урахування податку на додану вартість) за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, розмір якого визначається Кабінетом Міністрів України на підставі кошторису Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю, але не може бути більшим 2 відсотків суми такої винагороди.

Згідно з абзацом восьмим частини тринадцятої статті 15 Закону кошторис Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю затверджується Кабінетом Міністрів України.

Ураховуючи норми Закону та абзаци другий та третій розділу 1 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 21 грудня 2017 р. № 2258-VIII «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 28.02.2018 (протокол № 8), з метою врегулювання питання фінансування

державної установи «Орган суспільного нагляду за аудиторською діяльністю» (далі – ДУ «ОСНАД») виникла необхідність у розробці проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю» (далі – проект постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки в них така норма відсутня.

II. Цілі державного регулювання

Проектом постанови передбачається визначити розмір внеску у відсотках суми винагороди (без урахування податку на додану вартість) за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, на користь ДУ «ОСНАД» для забезпечення його фінансування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти постанову Кабінету Міністрів України «Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю»
Альтернатива 2	Залишити без змін

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу	Відсутні, оскільки розробка, погодження та прийняття регуляторного акта здійснюється посадовими особами відповідних державних органів в межах їхньої компетенції

	суспільного нагляду за аудиторською діяльністю» дозволить реалізувати норми Закону, що у свою чергу забезпечить фінансування діяльності ДУ «ОСНАД» шляхом визначення розміру внеску у відсотках суми винагороди (без урахування податку на додану вартість) за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, сплаченого на користь ДУ «ОСНАД»	
Альтернатива 2	Відсутні, оскільки невирішення питання забезпечення фінансування діяльності ДУ «ОСНАД» призведе до неможливості функціонування цього органу через відсутність коштів	Невиконання норм Закону та відповідно нездійснення суспільного нагляду за аудиторською діяльністю в Україні

3. Проект постанови не розповсюджується на сферу інтересів громадян

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2	1	Не дозволяє досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Врегулює питання забезпечення фінансування діяльності ДУ «ОСНАД»	Відсутні, оскільки розробка, погодження та прийняття регуляторного акта здійснюються	Є оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки відповідає

		посадовими особами відповідних державних органів в межах їхньої компетенції	вимогам регуляторної політики і досягас цілей державного регулювання
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутність нормативно-правового врегулювання питання забезпечення фінансування діяльності ДУ «ОСНАД» призведе до невиконання норм Закону та відповідно не сприятиме належному функціонуванню системи суспільного нагляду за аудиторською діяльністю в Україні	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не забезпечить досягнення цілей державного регулювання

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття регуляторного акта та фактична реалізація його положень.

Прийняття регуляторного акта забезпечить фінансування діяльності ДУ «ОСНАД», зокрема встановлення розміру внеску у відсотках на користь ДУ «ОСНАД», що у свою чергу забезпечить виконання норм Закону та належне функціонування системи суспільного нагляду за аудиторською діяльністю в Україні.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Міністерства фінансів України та Аудиторської палати України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не передбачає додаткових фінансових

витрат органів державної влади та громадян.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Відповідно до Закону розмір внеску визначається на основі кошторису ДУ «ОСНАД», який затверджується на відповідний рік, тому регуляторний акт має обмежений термін дії (в межах року).

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта:

Показником результативності регуляторного акта є належне фінансове забезпечення ДУ «ОСНАД» на 2019 рік, зокрема внесок у розмірі 1 % від суми винагороди за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес, на користь ДУ «ОСНАД» становитиме 1792,20 тис. грн. $(278119,9 \text{ (сума надходжень за надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту у 2018 році)} \times 0,6 \text{ (60 \% від суми фактично наданих послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес)} \times 1,074 \text{ (рівень інфляції 7,4\%)} = 179220,46 \times 1\%)$.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом статистичного методу.

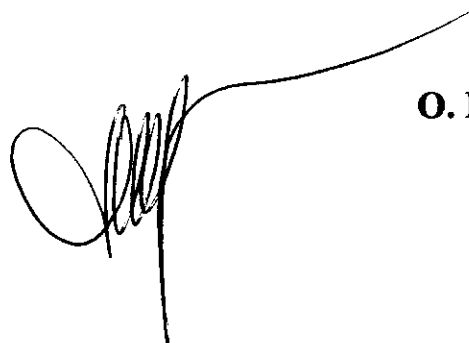
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження буде здійснюватися через два роки після набрання чинності постанови.

У разі виявлення нерегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів, суб'єктів господарювання ці питання будуть врегульовані шляхом унесення відповідних змін.

Виконавцем заходів з відстеження результативності дії регуляторного акта є Міністерство фінансів України.

Міністр фінансів України



О. МАРКАРОВА

**Повідомлення про оприлюднення
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності
на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю»**

Міністерство фінансів України на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляє про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю» (далі – проект постанови Кабінету Міністрів України) для отримання зауважень та пропозицій.

Метою проекту постанови Кабінету Міністрів України є реалізація норм статті 15 Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність», відповідно до якої Міністерством фінансів України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України, спрямований на врегулювання питання фінансування державної установи «Орган суспільного нагляду за аудиторською діяльністю» (далі – ДУ «ОСНАД») для його належного функціонування.

Проектом постанови Кабінету Міністрів України передбачається визначення внеску у розмірі 1 % від суми винагороди за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес на користь ДУ «ОСНАД».

Проект зазначеного регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу оприлюднені на офіційному веб-сайті Міністерства фінансів України (www.minfin.gov.ua) у рубриці «Законодавство/Регуляторна активність/Проекти регуляторних актів для обговорення 2019» розділу «Аспекти роботи».

Зауваження та пропозиції до проекту постанови Кабінету Міністрів України у письмовій та електронній формі надсилати на адреси:

Міністерство фінансів України, вул. Грушевського, 12/2, м. Київ-8, 01008,
e-mail: rudakov@minfin.gov.ua.

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, буд. 9/11, м. Київ,
01011, e-mail: inform@dkrp.gov.ua.
