



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Веселівська селищна рада
Веселівського району
Запорізької області**

вул. Центральна, 162,
смт Веселе, Веселівський район,
Запорізька обл., 72202

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Веселівської селищної ради Веселівського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою та утримання території Веселівської селищної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Веселівської селищної ради Веселівського району Запорізької області від 07.12.2018 № 02-01-17/3340.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Веселівської селищної ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою та утримання території Веселівської селищної територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі — Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі –Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Водночас, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону про благоустрій та Типових правил, зокрема в такому.

1. Розділ I «Загальні положення» та розділ II «Визначення термінів» проекту Правил потребують приведення у відповідність до Типових правил.

2. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл на розміщення на території об'єкта благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торгівельного та іншого призначення (підпункт 3.1.9 пункту 3.1 Розділу 3); дозвіл на видалення (знесення), висадку, пересадження дерев, кущів, газонів і квітників (підпункт 6.3.14 пункту 6.3 Розділу 6); дозвіл на встановлення малих архітектурних форм (підпункт 6.8.4 пункту 6.8 Розділу 6); погодження з органом охорони культурної спадщини заходів з відновлення пам'яток культурної спадщини (підпункт 5.3.2.4 пункту 5.3.2 Розділу 5), погодження з виконавчим комітетом селищної ради та з органами дорожньої автоінспекції використання доріг не за призначенням, встановлення засобів організації дорожнього руху, засобів примусового обмеження швидкості «лежачих поліцейських» (підпункт 5.3.3.2 пункту 5.3.3 Розділу 5); погодження з власниками інженерних комунікацій висаджування зелених насаджень (підпункт 6.3.15.15 пункту 6.3. Розділу 6) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади

функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Документи, які дають право на розміщення елементів благоустрою, малих архітектурних форм, будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

Також, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил.

Також, в пункті 15.1 Розділу 15 проекту Правил пропонуємо виключити посилання на Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

3. Підпунктом 4.4.2 пункту 4.4 Розділу 4 проекту Правил передбачено, що підприємства, установи, організації (в тому числі ОСББ) та фізичні особи-підприємці у сфері благоустрою території Веселівської селищної територіальної громади зобов'язані, зокрема, утримувати в належному стані закріплені за ними на умовах договору з балансоутримувачем об'єкти благоустрою (їх частини).

Відповідно до пункту 1 Розділу III Типових правил підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, можуть утримувати закріплену за ними територію або брати пайову участь в утриманні цього об'єкта на умовах договору, укладеного із балансоутримувачем.

Згідно з пунктом 2 Розділу X Типових правил благоустрій присадибної ділянки та прилеглої до присадибної ділянки території здійснюється власником або користувачем цієї ділянки. Власник або користувач присадибної ділянки може на умовах договору, укладеного з органом місцевого самоврядування, забезпечувати належне утримання території загального користування, прилеглої до його присадибної ділянки.

Також, відповідно до частини четвертої статті 15 Закону № 2807 власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Отже, законодавством передбачено право, а не обов'язок укладення договору на утримання та впорядкування територій громадянами, підприємствами, установами та організаціями.

Тому, пропонуємо підпункт 4.4.2 пункту 4.4 Розділу 4 проекту Правил привести у відповідність до пункту 1 Розділу III Типових правил.

Аналогічне зауваження стосується підпункту 5.5.1 пункту 5.5 Розділу 5 проекту Правил.

4. Підпункт 5.3.1.3 пункту 5.3 Розділу 5 проекту Правил ідентичний за змістом підпункту 6.3.1 пункту 6.3 Розділу 6 проекту Правил.

Тому, пропонуємо підпункт 6.3.1 пункту 6.3 Розділу 6 проекту Правил виключити.

5. Пунктом 6.6 Розділу 6 проекту Правил передбачаються вимоги до утримання засобів та обладнання зовнішнього освітлення, зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Крім того, порядок отримання дозволів на розміщення зовнішньої реклами затверджується окремим рішенням органів місцевого самоврядування.

Тому, пункт 6.6 Розділу 6 проекту Правил пропонуємо виключити, як такий, що не є предметом розгляду проекту Правил.

Аналогічне зауваження стосується пункту 8.1 Розділу 8 проекту Правил, яким передбачається отримання дозволу на виконання ремонтних, будівельних, земляних, монтажних та інших робіт для здійснення благоустрою, утримання об'єктів та елементів благоустрою.

6. Розділи 9 – 14 проекту Правил пропонуємо виключити як такі, що не стосуються проекту рішення по суті та не передбачені Типовими правилами.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник в АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми.

У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не дає можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробник не описав механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

В АРВ до проекту рішення лише частково проведено розрахунки витрат суб'єктів мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не визначено детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання суб'єктами мікро- та малого підприємництва.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та

держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Веселівської селищної ради Веселівського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою та утримання території Веселівської селищної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію проекту рішення Веселівської селищної ради Веселівського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою та утримання території Веселівської селищної територіальної громади» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА