



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____

на № _____ від _____

Ватутінська міська рада Черкаської області

просп. Дружби, 8, м. Ватутіне,
Черкаська обл., 20250

Копія: Підцерковний Євгеній Іванович

вул. Миру, 1, кв. 81, м. Ватутіне,
Черкаська обл., 20250

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ватутінської міської ради Черкаської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання, крім закладів ресторанного господарства, на території міста Ватутіне» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом комісії Ватутінської міської ради Черкаської області з питань роботи підприємств промисловості, комунального господарства, будівництва, транспорту, зв'язку, екології та раціонального природокористування від 21.02.2019 № 002/19.

Проект рішення вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України, за результатами якого були надані пропозиції щодо його удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Проте, слід зазначити, що зауваження та пропозиції, викладені у листі ДРС від 12.02.2019 № 893/0/20-19, враховані розробником не у повній мірі.

У повторно наданому на розгляд проекті рішення пунктом 5 рекомендується контролюючим органам вживати вичерпних заходів, в межах наданих повноважень, до суб'єктів господарювання, які порушують встановлену даним рішенням заборону щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім



Державна регуляторна служба України

ВІХ №1620/0/20-19 від 14.03.2019

Шустіна Олена Юріївна



закладів ресторанного господарства), на території міста Ватутіне (у попередній редакції тексту проекту рішення зазначена вимога була відсутня).

Пропонуємо конкретизувати, які саме контролюючі органи повинні вживати вичерпних заходів, в межах наданих повноважень, до суб'єктів господарювання, оскільки відсутність їх переліку є неоднозначною для розуміння самими суб'єктами господарювання та особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимогу цього регуляторного акта.

Наданий розробником доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, яка зазначена у 1, 3 та 8 розділах АРВ, є різною та потребує узгодження між собою. Зазначене, ставить під сумнів правильність проведених розрахунків витрат суб'єктів господарювання на запровадження регулювання.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділі 4 розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено розділом IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» додатка 1 до Методики.

У розділі 8 «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ наведені розробником додаткові показники, які безпосередньо характеризують результативність регуляторного акта, сформульовані некоректно. Крім того, розробником не враховано вимоги пункту 10 Методики в частині того, що прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, розрахунків та прогнозних значень показників результативності регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Ватутінської міської ради Черкаської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання, крім закладів ресторанного господарства, на території міста Ватутіне» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).



Крім того, зазначаємо, що відповідно до вимог статті 34 Закону до уповноваженого органу разом з проектом регуляторного акта подається, серед іншого, підписаний аналіз регуляторного впливу.

Частиною шостою статті 8 Закону встановлено, що аналіз регуляторного впливу підписується розробником проекту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація - керівником цього органу, установи чи організації.

Відповідно до рішення Ватутінської міської ради від 28.11.2018 № 64-30/VII «Про план діяльності Ватутінської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік», яке розміщено на сайті Ватутінської міської ради у розділі «Регуляторна діяльність» (<http://vatytinorada.gov.ua/index.php/novini/1505-planuvannya-diyalnosti>), відповідальним за розроблення проекту рішення визначено відділ соціально-економічного розвитку.

Натомість, АРВ до проекту рішення не підписано його розробником у порядку, встановленому Законом.

Разом з тим, тексти проекту рішення та АРВ до нього, які розміщені на сайті Ватутінської міської ради у розділі «Регуляторна діяльність» (<http://vatytinorada.gov.ua/index.php/novini/1504-oprilyudnennya-proektiv-regulyatornikh-aktiv-ta-analizu-regulyatornogo-vplivu>) за своїм змістом відрізняються від тих, які направлені до ДРС для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту рішення відповідно до принципів державної регуляторної політики, що не узгоджується з вимогами Закону.

У зв'язку із зазначеними вище обставинами, повідомляємо Ватутінській міській раді Черкаської області про необхідність оприлюднення доопрацьованих редакцій проекту рішення та АРВ до нього.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України



Ксенія ЛЯПІНА

