



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 30.01.2019 № 599/0/20-19

на № _____ від _____

Грицівська селищна рада
Шепетівського району
Хмельницької області
вул. Шевченка, 2,
смт Гриців,
Шепетівський район,
Хмельницька область, 30455

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Грицівської селищної ради Шепетівського району Хмельницької області «Про залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Грицівської селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Грицівської селищної ради Шепетівського району Хмельницької області від 30.11.2018 № 02-19/1432.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Грицівської селищної ради з питань агропромислового комплексу, промисловості та підприємництва, житлово-комунального господарства, транспорту і зв'язку, регулювання земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Частиною першою статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 № 3038-VI (далі - Закон № 3038-VI) визначено, що порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів



пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування.

1. У преамбулі проекту рішення зазначено, що селищна рада вирішила прийняти дане рішення керуючись статтями 26, 59, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та відповідно до статей 30, 40 Закону № 3038-VI.

Натомість, питання залучення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих на відповідній території, та коштів населення, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури регулюється підпунктом п'ять пункту "а" статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Пропонуємо доповнити преамбулу проекту рішення статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

2. Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Порядок залучення коштів замовників будівництва до пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Грицівської селищної ради згідно з додатком 1 (далі – проект Порядку). У пункті 1.2 проекту Порядку визначення термінів пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 1 Закону № 3038-VI.

3. Пунктом 4 статті 40 Закону № 3038-VI визначено чіткий та вичерпний перелік випадків, коли замовники не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту. Пропонуємо привести пункт 1.7 проекту Порядку у відповідність до частини четвертої статті 40 Закону № 3038-VI.

4. Пункт 2.1 проекту Порядку необхідно доповнити вимогами абзацу другої частини п'ятої статті 40 Закону № 3038-VI.

5. Пункт 2.2 проекту Порядку необхідно привести у відповідність до вимог частини шостої статті 40 Закону № 3038-VI в частині встановлення граничних розмірів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного для житлових будинків і для нежитлових будівель та споруд.

6. Пункт 3.3 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу першого частини восьмої статті 40 Закону № 3038-VI в частині визначення переліку та вимог до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для оформлення договору про пайову участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту.

7. Пункт 4.1 проекту Порядку привести у відповідність до частини дев'ятої статті 40 Закону № 3038-VI в частині визначення граничного терміну сплати коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

8. Пропонуємо доповнити проект Порядку вимогами частини одинадцятої статті 40 Закону № 3038-VI.

9. Пункти 6.1, 6.2, розділу 6 проекту Порядку не передбачені Законом № 3038-VI, а отже потребують виключення.

10. Пунктом 6.3 проекту Порядку передбачається, що у разі прострочення термінів сплати, визначених договором про пайову участь замовник несе відповідальність згідно з умовами укладеного Договору про пайову участь та сплачує до місцевого бюджету пеню в розмірі не менше ніж 0,1% в день.

Разом з тим, статтею 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» встановлено, що платники грошових коштів сплачують на користь одержувачів цих коштів за прострочення платежу пеню в розмірі, що встановлюється за згодою сторін.

З огляду на наведене вище, пропонуємо пункт 6.3 проекту Порядку привести у відповідність до вимог Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань».

Пунктом 2 проекту рішення планується затвердити Примірний договір про пайову участі у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури на території Грицівської селищної ради, як додаток 2 (далі – Примірний договір).

Слід зауважити, що зміст та наповнення Примірного договору має відповідати доопрацьованому відповідно до наданих вище пропозицій до проекту Порядку та Закону № 3038-VI, а саме:

1. Пропонуємо пункт 2.2 Примірного договору привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 40 Закону № 3038-VI.

2. Пункт 4.4 Примірного договору не відповідає статті 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань», а пункт 4.5 - Закону № 3038-VI в частині сплати замовником штрафних санкцій у випадку надання недостовірних даних проектно-кошторисної вартості об'єкта будівництва для розрахунку пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Пунктом 3 проекту рішення планується затвердити Положення про комісію з питань залучення коштів пайової участі замовників у розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Грицівської селищної ради, як додаток 3, а пунктом 4 проекту рішення – склад комісії з питань залучення коштів пайової участі замовників у розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Грицівської селищної ради, як додаток 4.

Законом № 3038-VI не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо створення комісії з питань залучення коштів пайової участі замовників у розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів, а також положень про таку комісію. У зв'язку із цим, пропонуємо виключити з проекту рішення пункти 3, 4, з проекту Порядку - пункти 3.9, 3.10, а з Примірного договору – пункт 3.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо наданого розробником аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) повідомляємо, що його структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю в них усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність цього проекту принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Грицівської селищної ради Шепетівського району Хмельницької області «Про затвердження залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Грицівської селищної ради» та аналізу регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА