



МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: [info@mlsp.gov.ua](mailto:info@mlsp.gov.ua),  
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба  
України

Про погодження проекту акта

Міністерство соціальної політики просить погодити проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010” доопрацьований з урахуванням зауважень наданих Державною регуляторною службою листом від 15.03.2019 № 1589/0/20-19.

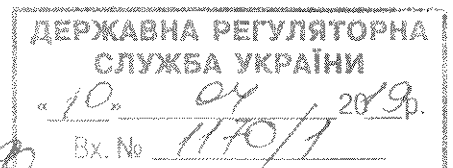
Додаток: на 49 арк.

Заступник Міністра

М. Шамбір

Леонтьєва Л. І., 289-70-64

МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
6981/0/2-19/29 від 08.04.2019



30  
1010190145816  
02001

## **АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

### **до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010”**

#### **I. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010” (далі – проект акта) розроблено за власною ініціативою.

Відповідно до частини першої статті 14<sup>1</sup> Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” (далі – Закон) підприємства та організації громадських організацій осіб з інвалідністю (далі – підприємства, організації) мають право на пільги зі сплати податків і зборів (обов’язкових платежів) відповідно до законів України з питань оподаткування. Застосовувати зазначені пільги такі підприємства та організації мають право за наявності дозволу на право користування пільгами з оподаткування (далі – дозвіл), який надається на квартал, півріччя, три квартали, рік центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту осіб з інвалідністю згідно з Порядком надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій інвалідів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2007 № 1010 (далі – Порядок).

Частиною п’ятою статті 14<sup>2</sup> Закону передбачено, що Порядок і критерії надання дозволу, підстави для відмови в наданні такого дозволу та його скасування підприємствам та організаціям визначаються Кабінетом Міністрів України.

Нормами Податкового кодексу України та Закону не передбачено прийняття рішень про надання дозволу відокремленим підрозділам, філіям підприємств без статусу юридичної особи.

На сьогодні є необхідність уточнення переліку документів, які підприємства, організації подають до обласних, Київської міської державних адміністрацій, а саме надання копій документів, що підтверджують право власності або право користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу щодо земельного податку. Діючим порядком передбачено надання підприємством, організацією копії державного акта на право постійного користування землею або копії довідки про нормативну грошову оцінку земельної ділянки.

Закон України „Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень” передбачає, що право власності, серед іншого, на земельні ділянки посвідчує свідоцтво про право власності на нерухоме майно, яке підтверджує виникнення права власності при здійсненні державної реєстрації прав на нерухоме майно. Також Законом України „Про державний земельний кадастр” зазначено, що видання державних актів на право власності на земельну ділянку припиняється. Натомість документом, що посвідчує право власності є свідоцтво на право власності. У разі потреби, підтвердити своє право власності

на земельну ділянку можна й витягом з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно або Державного земельного кадастру.

В рішеннях (розпорядженнях) обласних, Київської міської державних адміністрацій, Мінсоцполітики про надання дозволу щодо земельного податку чітко зазначаються реквізити земельної ділянки, який є об'єктом оподаткування.

З огляду на зазначене, у підприємства буде можливість вибору документів, копії яких можна надати до пакету документів.

З метою надання допомоги підприємствам, організаціям та забезпечення однозначного підходу пропонується доповнити бізнес-план переліком питань, які повинні висвітлювати основні соціально-економічні показники діяльності підприємства.

Слід зазначити, що Методичні рекомендації з розроблення бізнес-плану підприємств, затверджені наказом Міністерства економіки України від 06.09.2006 № 290.

Крім того, виникла необхідність уточнення переліку документів, які підприємства та організації подають для надання дозволу, у тому числі для новостворених підприємств, які пропрацювали менше року.

Для упередження подання недостовірної інформації від підприємства та організації, яка міститься у документах, проектом акта передбачається під час розгляду питань щодо прийняття рішень про надання дозволу, у разі необхідності, отримувати інформацію від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України щодо чисельності працюючих осіб на підприємстві, в організації, у тому числі осіб з інвалідністю та осіб, працюючих за цивільно-правовими договорами щодо розміру фонду заробітної плати, у тому числі на виплату заробітної плати особам з інвалідністю, та сум єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період, відповідності / невідповідності кількості працівників підприємства, організації обсягу виробництва (виконаних робіт, наданих послуг) до середніх показників за відповідним видом економічної діяльності.

Це пов'язано з тим, що під час проведення засідання робочої групи Мінсоцполітики з питань надання державної допомоги організаціям та підприємствам громадських організацій осіб з інвалідністю виникало питання щодо недостовірності інформації у поданих документах деяких підприємств стосовно чисельності працюючих осіб з інвалідністю та їхнього місцезнаходження.

Наприклад: за наданою інформацією одного з підприємств станом на 01.07.2017 року, основний вид діяльності якого є виробництво м'яса, кількість штатних працівників – 18, у тому числі 17 особи з інвалідністю. Інформація підприємства не співпадала з довідкою Фонду соціального захисту інвалідів, згідно з якою середньооблікова кількість штатних працівників підприємства за цей період складала 12 осіб, у тому числі осіб з інвалідністю 11.

Слід зазначити, що підприємство зі штатною кількістю 12 осіб (адміністративній апарат якого складає 5 осіб з інвалідністю), за 1 квартал 2017 року отримало дохід 19 141,4 тис. грн.

Тобто для здійснення своєї діяльності дане підприємство для проведення господарської діяльності залучало інших фахівців, у тому числі без статусу

інвалідності, які знаходились на підставі цивільно-правових договорів. Чисельність таких залучених третіх осіб може бути в декілька разів більша ніж середньооблікова чисельність штатних працівників.

При цьому, одним із критеріїв надання дозволу є забезпечення середньооблікової чисельності осіб з інвалідністю не менше ніж 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників.

Водночас, до Мінсоцполітики стосовно цього підприємства надійшло звернення від громадської організації „Підмога. Інфо”, що дане підприємство, яке зареєстроване у м. Києві, не здійснює господарської діяльності за вказаними адресами, зазначеними в документах підприємства.

Таким чином, виникла необхідність звернутись до органу ДФС для підтвердження інформації наданої підприємством.

Інформація від органу ДФС вплинула на обґрунтоване прийняття рішення на робочій групі, тому як органом ДФС було повідомлено про існування ризику недотримання законодавчої вимоги щодо фактичної наявності на підприємстві осіб з інвалідністю, які мають основне місце роботи.

Відповідно до статті 71 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) інформаційно-аналітичне забезпечення діяльності контролюючих органів – це комплекс заходів щодо збору, опрацювання та використання інформації, необхідної для виконання покладених на контролюючі органи функцій.

Частиною першої статті 16 Закону України „Про інформацію” податкова інформація – це сукупність відомостей і даних, що створені або отримані суб’єктами інформаційних відносин у процесі поточної діяльності і необхідні для реалізації покладених на контролюючі органи завдань і функцій у порядку, встановленому Кодексом.

Статтею 62 Кодексу визначено, що податковий контроль здійснюється шляхом інформаційно-аналітичного забезпечення контролюючих органів.

Згідно з Кодексом для інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності контролюючий орган використовує інформацію, що надійшла, зокрема: від платників податків та податкових агентів, що міститься в податкових деклараціях, розрахунках, інших звітних документах, що міститься у наданих великими платниками податків в електронній формі копіях документів з обліку доходів, витрат та інших показників, пов’язаних із визначенням об’єктів оподаткування (податкових зобов’язань), первинних документах, які ведуться в електронній формі, реєстрах бухгалтерського обліку, фінансовій звітності, інших документах, пов’язаних з обчисленням та сплатою податків і зборів; про фінансово-господарські операції платників податків.

Тому, зазначені доповнення до нормативного акта є необхідними, це надасть змогу, у разі необхідності, отримувати за запитом достовірну та перевірену інформацію.

Органи ДФС, в свою чергу, на підставі такого звернення можуть своєчасно здійснювати комплексні заходи з питань виявлення фактів, які свідчать про порушення платником податків законодавства.

Проектом акта пропонується змінити один з критеріїв умов надання дозволу, який встановлює певну вимогу до роботодавців стосовно розміру середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості осіб з

інвалідністю і має бути не менше ніж 75 відсотків від розміру середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості в цілому на підприємстві, в організації, це дозволить посилити захист інтересів осіб з інвалідністю, що працюють на підприємстві та організації та в подальшому більше залучати до ринку праці осіб з інвалідністю.

На сьогодні проблема зайнятості та виплати гідної заробітної плати особам з інвалідністю є актуальною.

Укладаючи договір про працевлаштування з неповним робочим часом особи з інвалідністю опиняються в не вигідному становищі порівняно з іншими особами.

Ситуація з неможливістю отримувати гідну зарплатню, прямо впливає на право людей із інвалідністю, та у разі звільнення на призначення допомоги з безробіття.

Чинним нормативним актом передбачено, що розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості осіб з інвалідністю повинен бути не менше законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати.

Відповідно до наданої обласними та Київською міською державними адміністраціями інформації щодо соціально-економічних показників підприємств, що отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування (станом на 01.10.2018) рівень заробітної плати осіб з інвалідністю з неповним робочим часом по деяким підприємствам складає від 590 грн до 1271 гривні.

Необхідно зазначити, якщо особа з інвалідністю працює на 0,5 ставки, то підприємство із мінімальної заробітної плати (на 01.01.2018– 3723 грн) повинно було нарахувати такому працівнику заробітну плату не нижчу як 1862 грн (3723 грн x 0,5) та за роботу на 0,25 ставки, заробітну плату у розмірі 931 гривень.

За результатами аналізу діяльності підприємств, організації, документи яких подаються для отримання дозволу на розгляд Мінсоцполітики, обласним, Київській міській державним адміністраціям, виявлено факти порушення законодавства про зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю, відсутність інформації щодо кількості осіб які фактично задіяні у виробничому процесі, у тому числі осіб з інвалідністю.

Також, під час прийняття рішень щодо надання дозволу є факти, коли підприємства не здійснюють свою діяльність за адресами (юридичною та (або) фактичною), що призводить до порушення трудового та податкового законодавства. Наприкінці 2016 року такі факти озвучувались в Інтернет мережі, на сайті [www.youtube.com](http://www.youtube.com) „Слідство. Інфо”: Робота для інвалідів – Бізнес у в'язниці».

Також, проблема зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю зазначено у цьому розділі вище.

Зазначимо, що проектом акта не передбачається надання додаткових документів підприємствами, організаціями для розгляду питання щодо отримання дозволу.

Враховуючи зазначене проектом акта передбачається доповнити перелік причин відмови у наданні дозволу підприємствам, організаціям, а саме у разі: подання підприємством, організацією документів не в повному обсязі;

виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документах, зокрема щодо місцезнаходження підприємства, організації та (або) їхнього засновника, або неналежне заповнення документів;

недотримання критеріїв підприємством, організацією встановлених пунктом 2 цього Порядку;

наявності у підприємства, організації кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі;

невідповідності організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України.

Проектом постанови у переліку причин відмови передбачено відмова у наданні дозволу підприємствам, організаціям які неналежно заповнили документи. Це пов'язано з тим, що на розгляд обласної державної адміністрації та Мінсоцполітики підприємством до пакету документів не надано заповнений додаток „Інформація про підприємство, організацію, які засновані громадськими організаціями інвалідів”, що є невід'ємною частиною заяви громадської організації інвалідів про надання підприємству, організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів, дозволу на право користування пільгами з оподаткування, форма якої затверджена наказом Міністерства соціальної політики від 05.09.2013 № 545 (зі змінами), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19.09.2013 за № 1620/24152. Зазначена інформація є необхідною, оскільки є підставою для оформлення висновку-пропозиції, який розглядається на робочій групі щодо надання дозволу з оподаткування, та у разі надсилання пакету документів до Мінсоцполітики включається до розпорядження обласної державної адміністрації.

Положеннями частини другої статті 14<sup>2</sup> Закону передбачено, що рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту осіб з інвалідністю, обласних, Київської міської державних адміністрацій про надання дозволу, або відмову в наданні дозволу має бути вмотивованим та базуватися на аналізі соціальної значимості відповідного підприємства, організації та можливості працевлаштування осіб з інвалідністю.

Проектом акта пропонується врегулювати питання контролю встановлених умов надання дозволу шляхом проведення аналізу діяльності підприємств, організацій (інформація про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій щоквартально подається підприємствами, яким надано дозвіл, до обласних, Київської міської державних адміністрацій).

Таким чином, Мінсоцполітики з метою дотримання вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” підготовлено зазначений проект акта, яким передбачається удосконалити деякі положення, пов'язані з організацією отримання підприємствами та організаціями дозволу, оскільки від рішення обласних, Київської державних адміністрацій, Мінсоцполітики залежить правомірність застосування передбачених законодавством пільг з оподаткування та відповідно гарантія щодо мінімізації бюджетних втрат.

За даними місцевих органів виконавчої влади станом на 01.10.2018 року 270 підприємств, організацій громадських організацій осіб з інвалідністю отримали дозвіл, з них близько 10 відсотків – дозвіл наданий Мінсоцполітики.

У 2018 році завдяки податковим пільгам заощаджено 331,8 млн грн, що дало змогу покращити умови роботи близько 6,4 тис. працівників з інвалідністю.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		×
Держава	×	
Суб'єкти господарювання:	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання. Альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання немає.

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю розроблення запропонованого регуляторного акту є дотримання норм актів вищої юридичної сили та удосконалення деяких положень, пов'язаних з організацією отримання підприємствами та організаціями громадських об'єднань осіб з інвалідністю дозволу.

## III. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	<p>Внесення змін до Порядку надасть можливість удосконалити деякі положення, пов'язані з організацією отримання підприємствами та організаціями дозволу, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- надання підприємствами копій документів, що підтверджують право власності або право постійного користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу щодо земельного податку;</li> <li>- надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;</li> <li>- надання можливості отримання дозволу новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу;</li> <li>- запровадження контролю щодо виконання умов та критеріїв надання дозволу визначених у Порядку шляхом проведення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, згідно з інформацією про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій;</li> </ul>

- доповнення переліку причин відмов у наданні дозволу усуне інших суб'єктів господарювання які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам чинного законодавства:

*виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документах, зокрема щодо фактичної адреси діяльності підприємства, організації та (або) їхнього засновника*

На сьогодні, під час прийняття рішень щодо надання дозволу є факти, коли підприємства не здійснюють свою діяльність за адресами (юридичною та (або) фактичною), що призводить до порушення трудового та податкового законодавства. Наприкінці 2016 року такі факти озвучувались в Інтернет мережі, на сайті [www.youtube.com](http://www.youtube.com) «Слідство. Інфо»: Робота для інвалідів - Бізнес у в'язниці».

*наявність у підприємства, організації в переліку засновників кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі*

Відповідно до статті 9 Закону України „Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму” суб'єкт первинного фінансового моніторингу відповідно до законодавства зобов'язаний на підставі поданих офіційних документів або засвідчених в установленому порядку їх копій здійснювати ідентифікацію клієнтів, які проводять фінансові операції (відомості про власників істотної участі в юридичній особі та відомості про контролерів юридичної особи).

Відповідно до підпункту 20 пункту 1 статті 1 цього Закону кінцевий бенефіціарний власник (контролер) - фізична особа, яка незалежно від формального володіння має можливість здійснювати вирішальний вплив на управління або господарську діяльність юридичної особи безпосередньо або через інших осіб, що здійснюється, зокрема, шляхом реалізації права володіння або користування всіма активами чи їх значною часткою, права вирішального впливу на формування складу, результати голосування, а також вчинення правочинів, які надають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління, або здійснювати вплив шляхом прямого або опосередкованого (через іншу фізичну чи юридичну особу) володіння однією особою самотійно або спільно з пов'язаними фізичними та/або юридичними особами часткою в юридичній особі у розмірі 25 чи більше відсотків статутного капіталу або прав голосу в юридичній особі.

Також, згідно із підпунктом 19.1 пункту 1 статті 1 цього Закону істотна участь - пряме або опосередковане володіння однією особою самотійно чи спільно з іншими особами часткою у розмірі 10 і більше відсотків статутного капіталу або прав голосу в юридичній особі.

Таким чином, при здійсненні ідентифікації юридичної особи (клієнта) суб'єкт первинного фінансового моніторингу з'ясує відомості про фізичних осіб, які:



володіють 10 і більше відсотками статутного капіталу;  
 мають прямий вплив на діяльність;  
 мають опосередкований вплив на юридичну особу.

Згідно із статтею 112 Господарського кодексу України підприємство об'єднання громадян є унітарне підприємство, засноване на власності об'єднання для здійснення господарської діяльності з метою виконання їх статутних завдань. Засновником підприємства об'єднання громадян є відповідне об'єднання громадян, що має статус юридичної особи, а також об'єднання (спілка) громадських організацій у разі, якщо його статутом передбачено право заснування підприємств.

Враховуючи зазначене, право на отримання дозволу мають підприємства у яких відсутня інформація про наявність фізичних осіб - кінцевих бенефіціарних власників (контролера) та (або) власників істотної участі.

*невідповідність організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України*

Статтями 14<sup>1</sup>-14<sup>3</sup> Закону передбачено, що з метою виконання статутних завдань і цілей зареєстровані громадські організації осіб з інвалідністю, їх спілки мають право створювати підприємства, засновані на колективній власності громадських організацій.

Нормами Податкового кодексу України та Закону передбачено, що підприємства, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю і є їх повною власністю мають право на звільнення від оподаткування.

Статтею 317 Цивільного кодексу України, визначено, що власникові належать права володіння, користування та розпоряджання своїм майном.

Згідно із статтею 112 Господарського кодексу України підприємство об'єднання громадян є унітарне підприємство, засноване на власності об'єднання для здійснення господарської діяльності з метою виконання їх статутних завдань. Засновником підприємства об'єднання громадян є відповідне об'єднання громадян, що має статус юридичної особи, а також об'єднання (спілка) громадських організацій у разі, якщо його статутом передбачено право заснування підприємств.

Підприємства, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю, згідно класифікатора організаційно-правових форм господарювання мають код 180, та за організаційно-правовою формою є підприємства об'єднання громадян (релігійної організації, профспілки).

Слід зазначити, що організаційна форма юридичної особи – це сукупність установлених нормами законодавства організаційних елементів, які визначають спосіб та порядок створення юридичної особи, виражають особливості сфери її діяльності та правовідносин (майнових, господарських, управлінських, земельних, трудових тощо), які виникають у процесі діяльності юридичної особи.

Останнім часом до обласних, Київської міської державних адміністрацій звертаються за отриманням дозволу різні суб'єкти

господарювання, які за організаційно-правовою формою не є підприємством об'єднання громадян.

Наприклад: суб'єкт господарювання, який за організаційно-правовою формою – Товариство з обмеженою відповідальністю (ТОВ). В статуті та в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань зазначено, що засновником ТОВ є громадське об'єднання осіб з інвалідністю.

Одночасно, згідно із пунктом 3 статті 80 Господарського кодексу України ТОВ є господарське товариство, статутний капітал якого поділений на частки визначених установчими документами розмірів і яке несе відповідальність за своїми зобов'язаннями власним майном, а в разі його недостатності учасники цього товариства несуть додаткову солідарну відповідальність у визначеному установчими документами однаково кратному розмірі до вкладу кожного з учасників.

Наприклад: суб'єкт господарювання, який за організаційно-правовою формою – Дочірнє підприємство, в статуті та в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань зазначено, що засновником і власником є громадське об'єднання осіб з інвалідністю.

Згідно із пунктом 8 статті 63 Господарського кодексу України підприємство визнається дочірнім у випадках існування залежності від іншого підприємства, передбачених статтею 126 цього Кодексу.

Таким чином, згідно із нормами чинного законодавства Дочірнім підприємством є підприємство, єдиним засновником якого є інше підприємство (підприємство, залежне від іншого), а не громадське об'єднання.

На сьогодні є необхідність усунути створення передумов ухилення від оподаткування інших суб'єктів господарювання, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам статті 112 Господарського кодексу України.

Також, під час прийняття рішень щодо надання дозволу виявлені факти, коли підприємство є виробником значного обсягу продукції, проте, у штатному розписі відсутні відповідні фахівці для виготовлення такої продукції, які забезпечують виготовлення значного обсягу продукції.

Наприклад. Підприємство здійснює свою діяльність відповідно до КВЕД 41.20 Будівництво будівель. Займається будівельними, реставраційними та реконструкційними роботами. В штатному розписі підприємства відсутні штатні працівники за фахом, зазначені лише директор, заступник директора, вантажник, водій, охоронець, прибиральник, кур'єр.

Одним із критеріїв надання дозволу є забезпечення середньооблікової чисельності осіб з інвалідністю не менше ніж 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників.

Для здійснення своєї діяльності дане підприємство залучає інших фахівців, у тому числі без статусу інвалідності, які знаходяться на підставі цивільно-правових договорів.

	<p>Чисельність залучених третіх осіб може бути в декілька разів більша ніж середньооблікова чисельність штатних працівників.</p> <p>Тому, з метою упередження подання недостовірної інформації від підприємства та організації, яка міститься у документах, проектом акта передбачається, у разі необхідності, отримувати інформацію від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України стосовно чисельності працюючих осіб на підприємстві, організації, у тому числі осіб з інвалідністю та працюючих осіб за цивільно-правовими договорами, розміру фонду заробітної плати, у тому числі спрямовану на виплату з заробітної плати особам з інвалідністю та суми єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період, відповідності/невідповідності кількості працівників підприємства, організації обсягам виробництва (виконаних робіт, наданих послуг) до середніх показників за відповідним видом економічної діяльності.</p>
<p>Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не є можливим, оскільки будуть не врегульовані норми які дають можливість роботодавцям виводити з під оподаткування значні суми коштів, або створювати власний бізнес під прикриттям благої справи – зайнятості осіб з інвалідністю, створення передумов ухилення від оподаткування інших суб'єктів господарювання, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам Податкового кодексу України та Закону.</p> <p>Позбавлення права в отриманні дозволу новостворених підприємств, оскільки чинним Порядком, не передбачено надання дозволу новоствореним підприємствам.</p> <p>Не внесення змін до Порядку не розв'язує проблеми, що виникли.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1: Прийняття проекту акта</p>	<p>Є необхідним і достатнім способом вирішення проблемних питань.</p> <p>Прийняття акта забезпечить удосконалення деяких положень, пов'язаних з організацією отримання підприємствами, організаціями дозволу, оскільки від рішення обласних, Київської державних адміністрацій, Мінсоцполітики залежить правомірність застосування передбачених законодавством пільг з оподаткування та відповідно гарантія щодо мінімізації</p>	<p>Реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.</p>

бюджетних втрат, враховуючі значні обсяги звільнених від оподаткування операцій.

Доповнення переліку причини відмови у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунути створення передумов ухилення від оподаткування суб'єктів господарювання, у тому числі які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам чинного законодавства.

Також проектом акту передбачається:

- надання підприємствами документів, що підтверджують право власності або право постійного користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу щодо земельного податку відповідно до чинного законодавства;

- надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;

- надання можливості отримувати дозвіл новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів;

- запровадження єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їх діяльності;

- неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства зменшує витрати суб'єкта господарювання. Податковим кодексом України не передбачено прийняття рішень про надання дозволу філіям,

	відокремленим підрозділам підприємств без статусу юридичної особи.	
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	x	x	270*		270
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100		100

\* - дані щодо кількості підприємств, які користуються пільгами з оподаткування станом на 01.10.2018;

наведено загальну кількість малих підприємств, що підпадають під дію регулювання, оскільки диференціація між малими та мікропідприємствами для цілей Порядку законодавством не встановлена.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Усуває розбіжності між Порядком та нормативно-правовими актами вищої юридичної сили. Доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів ухилення від оподаткування суб'єктів господарювання. Уточнення переліку документів, які посвідчують право власності на землю чи право користування відповідно до чинного законодавства, тобто у підприємства є можливість вибору документів, які вони можуть надати для	Витрати суб'єктів господарювання зменшено і складають 15231 гривня.* Уточнення переліку документів на землю, підготовка бізнес - плану не передбачає зміни на витрату часу, оскільки не збільшується кількість документів. Також не передбачаються зміни на витрату часу та не збільшується кількість документів при підготовці інформації щодо розміру середньомісячної заробітної плати працівників за попередній рік та розрахунку суми витрат підприємства, організації, пов'язаних з переробкою сировини за попередній звітний

	<p>отримання дозволу з земельного податку;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства зменшує витрати суб'єкта господарювання;</li> <li>- надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;</li> <li>- надання можливості отримувати дозвіл новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів;</li> <li>- запровадження в Україні єдиного механізму здійснення контролю діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їхньої діяльності.</li> </ul> <p>Уточнення періоду, за який подаються деякі документи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- довідка про розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості працівників та осіб з інвалідністю, які мають на підприємстві, в організації основне місце роботи, а саме за</li> </ul>	<p>(податковий) період, оскільки дані показники підприємство розраховує та заповнює у додатку до заяви (наказ Мінсоцполітики від 05.09.2013 № 545).</p> <p>Несуттєві витрати на надання балансу та звіту про фінансові результати підприємства (2 сторінки А4*0,15*270=81), при цьому ці витрати не стосуються новостворених підприємств. Подача інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій підприємствами здійснюється в електронному вигляді.</p>
--	---	--

	<p>попередній рік та звітний період поточного року.</p> <p>- розрахунок суми витрат підприємства, організації, пов'язаних з переробкою (обробкою, іншими видами перетворення) сировини, комплектувальних виробів, складових частин, інших покупних товарів, для визначення товарів, які безпосередньо виготовляються підприємством, організацією, за попередній рік та звітний період поточного року.</p> <p>- копії баланс підприємства, організації (форма 1) та звіт про фінансові результати (форма 2) за попередній рік. Дані документи необхідні для отримання інформації щодо фінансового стану підприємства в порівнянні з звітним періодом.</p>	
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаться не вирішеними.	Витрати суб'єктів господарювання складають 17990 гривень = 17045+ 945 гривень (5 сторінок А4х270х0,7 гривень (копія положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства) – 81 гривня (2 сторінки А4*0,15*270)

\*- витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання здійснено для 300 підприємств, організацій, що підпадають під дію регулювання.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	4	<p>Зміни до Порядку усувають розбіжності між Порядком та нормативно-правовим актам вищої юридичної сили.</p> <p>Доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів створення</p>

	<p>передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.</p> <p>Уточнення переліку документів надасть підприємству можливість вибору документів, які вони можуть надати для отримання дозволу з земельного податку.</p> <p>Неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства, організації зменшує витрати, які пов'язані з адмініструванням суб'єктів господарювання.</p> <p>Надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства.</p> <p>Надання можливості отримувати дозвіл новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу.</p> <p>Надання можливості отримувати інформацію від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України стосовно чисельності працюючих осіб на підприємстві, організації, у тому числі осіб з інвалідністю та працюючих осіб за цивільно-правовими договорами, розміру фонду заробітної плати, у тому числі спрямовану на виплату з заробітної плати особам з інвалідністю та суми єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період, відповідності/невідповідності кількості працівників підприємства, організації обсягам виробництва (виконаних робіт, наданих послуг) до середніх показників за відповідним видом економічної діяльності.</p> <p>Запровадження по Україні єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їх діяльності.</p>
--	--



Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. У Порядку залишаться норми, які не відповідають нормативно-правовим актам вищої юридичної сили. Створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	<p>Механізм, відповідно до якого підприємства громадських об'єднань отримують рішення про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування згідно з Порядком, буде приведено до нормативно-правових актів вищої юридичної сили.</p> <p>Доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.</p> <p>Уточнення переліку документів надасть підприємству можливість вибору документів, які вони можуть надати для отримання дозволу на право користування пільгами з земельного податку.</p> <p>Неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства, організації зменшує витрати, які пов'язані з адмініструванням суб'єктів господарювання.</p> <p>Надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану,</p>	На сьогоднішній період витрати зменшаться, оскільки з переліку документів виключено копію положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства. Передбачені несуттєві витрати на надання балансу та звіту про фінансові результати підприємства (2 сторінки А4*0,15*270=81), при цьому ці витрати не стосуються новостворених підприємств.	Повністю вирішує проблему.

	<p>висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства.</p> <p>Надання можливості отримувати дозвіл на право користування пільгами з оподаткування новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування.</p> <p>Запровадження єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій.</p> <p>Запровадження цієї норми не дасть можливість вимагати додаткову інформацію у підприємств щодо їх діяльності.</p> <p>Для підтвердження інформації, яка міститься у документах підприємства залучати інформацію, у разі необхідності, від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України.</p>		
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.	Додаткові матеріальні витрати на реалізацію положень акта не передбачені.	Не вирішує проблему.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

	<p>мети та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.</p> <p>Доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.</p> <p>Уточнення переліку документів надасть підприємству можливість вибору документів, які вони можуть надати для отримання дозволу на право користування пільгами з земельного податку.</p> <p>Неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства, організації зменшує витрати, які пов'язані з адмініструванням суб'єктів господарювання.</p> <p>Надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства.</p> <p>Надання можливості отримувати дозвіл на право користування пільгами з оподаткування новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування.</p> <p>Запровадження єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій</p> <p>Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їхньої діяльності.</p>	
<p>Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Не забезпечується досягнення цілей. Суперечність між Порядком та нормативно-правових актів вищої юридичної сили ускладнює механізм надання дозволу на право</p>	<p>Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.</p>

	користування пільгами з оподаткування. Створює передумови ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.	
--	---	--

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для вирішення проблем визначених у розділі першому та досягнення цілей визначених у розділі другому даного Аналізу регуляторного впливу, проектом регуляторного акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом внесення змін до Порядку.

Актом пропонується забезпечити:

– визначення поняття виду „доходу” підприємства, організації, від розміру якого залежить ким повинно прийматися рішення про надання дозволу підприємству, організації – Міністерством соціальної політики чи обласними, Київською міською державними адміністраціями, оскільки термінологія „дохід, який враховується під час визначення об'єкта оподаткування” в контексті податкового законодавства вже не застосовується;

– надання підприємствами документів, що підтверджують право власності або право постійного користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу щодо земельного податку відповідно до чинного законодавства;

– надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;

– надання можливості отримувати дозвіл новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу;

– отримувати від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України, у разі необхідності, підтвердження інформації, яка міститься у документах підприємства, організації.

– запровадження в Україні єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій за формою. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їхньої діяльності;

– доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу надасть можливість усувати інших суб'єктів господарювання, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам чинного законодавства і не є підприємствами об'єднання громадян та не відповідають критеріям надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування.

Таким чином, Мінсоцполітики з метою дотримання вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” підготовлено зазначений проект акта, яким передбачається удосконалити деякі положення, пов'язані з організацією отримання підприємствами та організаціями

дозволу, оскільки від рішення обласних, Київської державних адміністрацій, Мінсоцполітики залежить правомірність застосування передбачених законодавством пільг з оподаткування та відповідно гарантія щодо мінімізації бюджетних втрат.

Для прийняття зазначеного проекту регуляторного акту необхідно погодження Державної регуляторної служби.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання вимог регуляторного проведено тест малого підприємництва (М-Тест), відповідно до додатку.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Регуляторний акт приймається, як підзаконний акт Кабінету Міністрів України на реалізацію норм законів України на невизначений строк і буде чинним протягом всього часу доки він не втратить чинність, або не будуть внесені зміни до нормативно-правових актів вищої юридичної сили.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показники результативності регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія акта – 270;

розмір коштів, що витратиметься 270 суб'єктами господарювання, пов'язаних з дією акта – 71045,0 грн з них, „прямі” витрати суб'єктів господарювання – 54000 грн та витрати пов'язанні з адміністративними процедурами – 17045,00 грн.

кількість прийнятих рішень щодо надання дозволів на право користування пільгами з оподаткування підприємствам громадських організацій осіб з інвалідністю – 268;

кількість прийнятих рішень щодо відмови у наданні дозволів на право користування пільгами з оподаткування підприємствам громадських організацій осіб з інвалідністю – 2;

кількість скасованих рішень щодо надання дозволів на право користування пільгами з оподаткування підприємствам громадських організацій осіб з інвалідністю – 0;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий.

За інформацією від обласних, Київської міської державних адміністрацій на кінець 2018 року кількість підприємств, організацій, що отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування становить 270 підприємств.

### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Для оцінки результативності впливу регуляторного акта буде проводитись базове, повторне відстеження та періодичні відстеження.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом, через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень.

Повторне відстеження результативності акта планується здійснити через рік після набрання чинності, за яким відбуватиметься порівняння показників базового та повторного відстеження. У результаті виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження будуть здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом у справах ветеранів, осіб з інвалідністю та постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи Мінсоцполітики.

**Заступник Міністра  
соціальної політики України**



**М. Шамбір**

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

#### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації з визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єкти малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником протягом 2017 року.

Порядковий номер	Вид консультації (робочі зустрічі, запити до громадських об'єднань інвалідів)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Проведенні робочі зустрічі з представниками громадських об'єднань осіб з інвалідністю та заснованих ними підприємствами.	16	Обговорення проекту акта та попереднє погодження запропонованого проекту акта

#### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 270 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

#### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати (за п'ять років)
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристрої, машини, механізми)	X	X	X

2.	Процедури перевірки та/або поставлення на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування). Вартість процедури обслуговування обладнання на рік (200 грн.) x на кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання оновлення (1 процедура) x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту (1)	200,0	200,0	1000,0
5.	Інші процедури:	X	X	X
6.	Разом, гривень Формула: сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5	200,0*	200,0	1000,0
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	270	270	270
8.	Сумарно, гривень Формула: (рядок 6 X рядок 7)	54 000,0*	54 000,0	270 000,0
*- підготовка всього пакету документів для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування				
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
Розрахунок вартості 1 людино-години: норма робочого часу на 2018 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1993 години				
Використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2019 року становить: 4173,00 гривень та 25,13 гривні у погодинному розмірі.				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Оціночно: 0,3 години	(25,13 гривні у погодинному розмірі)		(38,68 гривень у погодинному розмірі в разі збільшення



	(Пошук інформації щодо переліку документів, необхідних для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування)	7,6	7,6	мінімальної заробітної плати) $11,60 * 5 = 58$
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання. Оціночно: 1 години (витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур)	25,13	25,13	$38,68 * 5 = 193,4$
11.	Процедури офіційного звітування	X	X	X
	Витрати часу на отримання інформації про перелік документів щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає відповідні документи.	X	X	X
	Витрати часу на підготовку пакету документів.	X	X	X
	Витрати часу на передачу пакету документів, форм.	X	X	X
	Оцінка витрат часу на корегування	X	X	X
	Кількість періодів звітності за рік	X	X	X
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	X	X	X
13.	Інші процедури Надання інформації щодо соціально-економічних показників підприємства Оціночно: 0,3 години (заповнення таблиці, розробленої Мінсоцполітики). Підприємство	$7,6 * 4 = 30,4$	30,4	$11,6 * 4 * 5 = 232$

	заповнює щоквартально та надсилає Київській міській, обласним державним адміністраціям для подальшого аналізу.			
14.	Разом, гривень Формула: сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13	63,13	63,13	483,4
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	270	270	270
16.	Сумарно, гривень Формула: (рядок 14 X рядок 15)	17045,0	17045,0	130518,0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого та мікро-підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	X	X	X	X	X
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні	X	X	X	X	X
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури	X	X	X	X	X
Розгляд поданих заяв та матеріалів до них на отримання довідки про чисельність працюючих осіб з інвалідністю	X	X	X	X	X
Разом за рік	X	X	X	X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

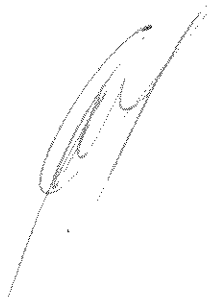
**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	54000	270000
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	17045	130518
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	71045	400518
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	71045	400518

## **5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Компенсаторні механізми на виконання запланованого регулювання не пропонуються, оскільки регуляторний акт спрямований на забезпечення законних підстав для прийняття рішень про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування, та забезпечення виконання норм актів вищої юридичної сили.

**Заступник Міністра  
соціальної політики України**



**М. Шамбір**



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**  
**ПОСТАНОВА**

від 2019 р. №

Київ


**Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України  
від 8 серпня 2007 р. № 1010**

Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010 „Про затвердження Порядку надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій інвалідів” (Офіційний вісник України, 2007 р., № 60, ст. 2377; 2010 р., № 101, ст. 3631; 2011 р., № 4, ст. 206, № 61, ст. 2435; 2012 р., № 79, ст. 3200; 2013 р., № 28, ст. 955, № 62, ст. 2222; 2015 р., № 14, ст. 364) зміни, що додаються.

**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**



Рева А. О.

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 2019 р. №

**ЗМІНИ,  
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України  
від 8 серпня 2007 р. № 1010**

1. У постанові:
  - 1) у назві та постановляючій частині слова „громадських організацій інвалідів” замінити словами „громадських організацій осіб з інвалідністю”;
  - 2) у вступній частині слова „Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” замінити словами „Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”.
  
2. У Порядку надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій інвалідів, затвердженому зазначеною постановою:
  - 1) у назві слова „громадських організацій інвалідів” замінити словами „громадських організацій осіб з інвалідністю”;
  - 2) пункт 1 викласти в такій редакції:

„Цей Порядок визначає механізм надання підприємствам та організаціям, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю та є їхньою повною власністю (далі – підприємства, організації), дозволу на право користування пільгами з оподаткування (далі – дозвіл), відмови у його наданні чи скасування

дозволу Мінсоцполітики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, республіканським органом виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим.”;

3) у пункті 2:

абзац перший викласти в такій редакції:

„2. Дозвіл підприємствам, організаціям надається за умови їх відповідності таким критеріям:”;

підпункт 4 викласти в такій редакції:

„4) розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості осіб з інвалідністю, які мають на підприємствах, в організаціях основне місце роботи, повинен бути не менше ніж 75 відсотків розміру середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості в цілому на підприємстві, в організації та повинен бути не меншим від законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати;”;

абзац другий підпункту 5 виключити;

4) пункт 3 викласти в такій редакції:

„3. Для отримання дозволу підприємство, організація подає до обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, республіканського органу виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим:

1) заяву громадської організації осіб з інвалідністю (далі – засновник) про надання підприємству, організації дозволу за формою, затвердженою наказом Мінсоцполітики;

2) копії установчих документів підприємства, організації, а також засновника, крім випадків, коли засновником є всеукраїнська громадська організація осіб з інвалідністю або громадська організація осіб з інвалідністю, яка підтвердила свій всеукраїнський статус, що самостійно подає копії своїх установчих документів (крім установчих документів, оприлюднених на порталі електронних сервісів відповідно до Закону України „Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань”);

3) довідку про чисельність працюючих осіб з інвалідністю на підприємстві, в організації, видану територіальним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів за формою, затвердженою наказом Мінсоцполітики, за попередній рік, відповідний звітний період (квартал) поточного року (наростаючим підсумком) та відповідний календарний місяць поточного року (в разі звернення за отриманням дозволу на право користування пільгами щодо земельного податку);

4) копії документів, що підтверджують право власності на земельну ділянку або право постійного користування нею в разі звернення за отриманням дозволу на право користування пільгами щодо земельного податку;

5) бізнес-план діяльності підприємства на період, зазначений у заяві громадської організації осіб з інвалідністю про надання підприємству, організації дозволу, в якому зазначається сума коштів, що витрачатимуться на розвиток виробництва, і їх спрямування; заходи щодо підвищення конкурентоздатності товарів, робіт і послуг та попиту на них; сума коштів (крім заробітної плати), що витрачається (витрачатиметься) на потреби осіб з інвалідністю і на непромислову сферу); дохід підприємства за видами діяльності, у тому числі дохід від оренди; напрями використання коштів, звільнених від оподаткування, основні напрями кадрової політики щодо працевлаштування осіб з інвалідністю;

6) розрахунок суми витрат підприємства, організації, пов'язаних з переробкою (обробкою, іншими видами перетворення) сировини, комплектувальних виробів, складових частин, інших покупних товарів, для визначення товарів, які безпосередньо виготовляються підприємством, організацією, за попередній рік та відповідний звітний період (квартал) поточного року (наростаючим підсумком);

7) довідку про розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості працівників, у тому числі осіб з інвалідністю, які мають на підприємстві, в організації основне місце роботи, за попередній рік та відповідний звітний період (квартал) поточного року (наростаючим підсумком);

8) копії податкових та фінансових звітів (податкову декларацію з податку на прибуток підприємства, звіт про суми податкових пільг, баланс підприємства, організації (форма 1) та звіт про фінансові результати (форма 2) за попередній рік та відповідний звітний період (квартал) поточного року (наростаючим підсумком).

Для новостворених підприємств, організацій документи, зазначені в підпунктах 3, 6, 7 та 8 цього пункту, подаються за відповідний звітний період, але не менше ніж за квартал.

Зазначений перелік документів для отримання дозволу є вичерпним.”;

5) пункт 6 після слів „підприємством, організацією документах” доповнити словами „, , а також у визначений строк отримувати на запит інформацію від органів ДФС та Пенсійного фонду України щодо чисельності працюючих осіб на підприємстві, у тому числі осіб з інвалідністю та осіб, працюючих за цивільно-правовими договорами, щодо розміру фонду заробітної плати, у тому числі на виплату заробітної плати особам з інвалідністю, та сум єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період, відповідності / невідповідності чисельності працюючих осіб на підприємстві обсягу виробництва (виконаних робіт, наданих послуг) до середніх показників за відповідним видом економічної діяльності.”;



б) в абзацах другому та третьому пункту 7 слова „дохід, який враховується під час визначення об'єкта оподаткування” замінити словами „дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку”;

7) у пункті 8:

після слів „підприємства, організації” доповнити словами „, у тому числі інформації від органів ДФС та Пенсійного фонду України, зазначеної у пункті 6 цього Порядку,”;

слова „дохід, який враховується під час визначення об'єкта оподаткування” замінити словами „дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку”;

8) пункт 11 викласти в такій редакції:

„11. Рішення про відмову в наданні дозволу приймається Мінсоцполітики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, республіканським органом виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим у разі:

подання підприємством, організацією документів не в повному обсязі;

виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документах, зокрема щодо місцезнаходження підприємства, організації та (або) їхнього засновника, або неналежного заповнення документів;

недотримання підприємством, організацією критеріїв, установлених пунктом 2 цього Порядку;

наявності у підприємства, організації кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі;

невідповідності організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України;

Зазначений перелік причин відмови є вичерпним.”;

9) у пункті 12:

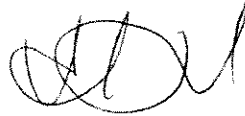
в абзаці першому слово „Мінсоцполітики” виключити;

в абзаці третьому слово „Міндоходів” замінити словом „ДФС”;

10) у пункті 13 слова „рішення щодо надання або відмови в наданні, скасування дозволу” замінити словами „рішення, розпорядження та оприлюднюють їх на своїх офіційних веб-сайтах.”;

11) пункт 14 доповнити словами „, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій.”.

12) у тексті Порядку слова „Міністерство соціальної політики Автономної Республіки Крим” в усіх відмінках замінити словами „республіканський орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим” у відповідних відмінках; слово „інвалідів” замінити словами „осіб з інвалідністю”.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail, positioned in the center of the page.

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін**  
**до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010”**

**Мета:** удосконалення процедури прийняття обґрунтованих, об'єктивних рішень пов'язаних з організацією отримання підприємствами та організаціями громадських об'єднань осіб з інвалідністю дозволу на право користування пільгами зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів), передбаченими законодавством України.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010” (далі – проект акта) розроблено за власною ініціативою.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Державна допомога у вигляді пільг з оподаткування надається підприємствам громадських об'єднань осіб з інвалідністю (далі – підприємства, організації) за умови їх відповідності законодавчо встановленим критеріям і базується на аналізі їхніх економічних показників та соціальної значущості таких пільг для осіб з інвалідністю (чисельність працюючих осіб з інвалідністю, рівень заробітної плати, фінансування соціальних програм, наявність соціальних об'єктів).

Відповідно до частини першої статті 14<sup>1</sup> Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” підприємства та організації громадських організацій осіб з інвалідністю мають право застосовувати зазначені пільги лише за наявності дозволу на право користування пільгами з оподаткування, який надається на квартал, півріччя, три квартали, рік Мінсоцполітики, обласними, Київською міською державними адміністраціями.

Статтею 14<sup>2</sup> Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” передбачено, що порядок і критерії надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування, підстави для відмови в наданні такого дозволу та його скасування підприємствам та організаціям громадських організацій осіб з інвалідністю визначаються Кабінетом Міністрів України.

Рішення про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування підприємству, організації приймається:

Мінсоцполітики – якщо підприємство, організація за попередній звітний (податковий) рік отримали дохід від будь-якої діяльності, визначений за правилами бухгалтерського обліку, в обсязі більше як 8 400 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої відповідно до законодавства станом

на 1 січня поточного року, на підставі рішення про доцільність надання або відмови в наданні, прийнятого обласною, Київською міською державними адміністраціями, та пакета документів підприємства;

обласними, Київською міською державними адміністраціями – якщо підприємство, організація за попередній звітний (податковий) рік отримали дохід від будь-якої діяльності, визначений за правилами бухгалтерського обліку, в обсязі менше як 8 400 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої відповідно до законодавства станом на 1 січня поточного року.

За даними місцевих органів виконавчої влади на кінець 2018 року 270 підприємств, організацій громадських організацій осіб з інвалідністю отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування, з них близько 10 відсотків – дозвіл, наданий Мінсоцполітики. У 2018 році завдяки податковим пільгам заощаджено 331,8 млн грн, що дало змогу покращити умови роботи близько 6,4 тис. працівників з інвалідністю.

Статтями 142.1 розділу III „Податок на прибуток підприємства”, 197.6 розділу V „Податок на додану вартість”, 282.1.2 розділу XII „Податок на майно”, пунктом 8 підрозділу 2 розділу XX „Перехідні положення” Податкового кодексу України та статтями 14<sup>1</sup>–14<sup>3</sup> Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” не передбачено прийняття рішень про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування відокремленим підрозділам, філіям підприємств без статусу юридичної особи.

Проектом акта пропонується внести зміни до переліку документів, які підприємства, організації подають до обласних, Київської міської державних адміністрацій. Визначено перелік документів, для новостворених підприємств, які пропрацювали менше ніж один рік.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом акта пропонується внести зміни до Порядку, яким визначається механізм надання підприємствам, організаціям дозволу на право користування пільгами з оподаткування (далі – дозвіл), відмови у його наданні чи скасування дозволу, в тому числі для новостворених підприємств, які попрацювали менше ніж один рік.

Також, проектом акта передбачається залучення інформації від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України стосовно чисельності працюючих осіб на підприємстві, організації, у тому числі осіб з інвалідністю та працюючих осіб за цивільно-правовими договорами, розміру фонду заробітної плати, у тому числі спрямовану на виплату з заробітної плати особам з інвалідністю та суми єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період.

Це дасть змогу отримувати додаткову інформацію про створення належних умов праці для працівників з інвалідністю та сприятиме запобіганню порушень трудового законодавства щодо осіб з інвалідністю.

Проектом акта доповнено перелік причин відмови у наданні відповідного дозволу підприємствам, організаціям.

#### **4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють Податковий кодекс України, Господарський кодекс України, Закон України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, постанова Кабінету Міністрів України від 08.08.2007 № 1010 „Про затвердження Порядку надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій інвалідів”, наказ Міністерства соціальної політики від 05.09.2013 № 545 „Деякі питання надання державної допомоги підприємствам та організаціям, які засновані громадськими організаціями інвалідів”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 19.09.2013 за № 1620/24152, та наказ Міністерства фінансів від 20.10.2015 № 897 „Про затвердження форми Податкової декларації з податку на прибуток підприємства”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 11.11.2015 за № 1415/27860.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток адміністративно-територіальних одиниць, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських об'єднань осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць сфери наукової та науково-технічної діяльності, та не потребує проведення консультації з Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

## **8. Громадське обговорення**

Проект акта розміщено на офіційному веб-порталі Мінсоцполітики для проведення громадського обговорення.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів, Державною регуляторною службою та Пенсійним фондом України.

## **10. Правова експертиза**

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

## **11<sup>1</sup>. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

## **12. Запобігання корупції**

Проект акта не містить правил і процедур, пов'язаних із ризиками вчинення корупційних правопорушень і не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

## **13. Прогноз результатів**

Реалізація проекту акта дасть змогу удосконалити процедуру прийняття рішення про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських об'єднань осіб з інвалідністю та сприятиме ефективному використанню державних коштів.

**Заступник Міністра  
соціальної політики України**

\_\_\_\_\_ 2019 р.



**Микола Шамбір**

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**  
**реалізації постанови Кабінету Міністрів України**  
**„Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010”**

1. Проектом акта передбачено удосконалення процедури прийняття обґрунтованих, об'єктивних рішень пов'язаних з організацією отримання підприємствами та організаціями громадських об'єднань осіб з інвалідністю дозволу на право користування податковими пільгами зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів), передбаченими законодавством України з питань оподаткування.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (Чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
Міністерство соціальної політики, облдерж адміністрації	Реалізація державної політики у сфері соціального захисту осіб з інвалідністю	Вдосконалення механізму надання підприємствам, організаціям громадським організаціям осіб з інвалідністю дозволу на право користування пільгами з оподаткування, відмови у його	Вдосконалення механізму надання підприємствам, організаціям громадським організаціям осіб з інвалідністю дозволу на право користування пільгами з оподаткування, відмови у його	Реалізація акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети та є єдиним необхідним способом вирішення проблеми. Змінами передбачено залучення інформації від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України стосовно чисельності працюючих осіб на підприємстві, організації, у тому числі осіб з інвалідністю та працюючих осіб за цивільно-правовими договорами, розміру фонду заробітної плати, у тому числі спрямовану на виплату з заробітної плати

		<p>наданні чи скасування дозволу Мінсоцполітики або обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями</p>	<p>наданні чи скасування дозволу Мінсоцполітики або обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями</p>	<p>особам з інвалідністю та суми єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період.          Це дасть змогу отримувати додаткову інформацію про створення належних умов праці для працівників з інвалідністю та сприятиме запобіганню порушень трудового законодавства щодо осіб з інвалідністю та дозволить отримувати дозвіл на право користування пільгами з оподаткування новоствореним підприємствам, які пропрацювали менше ніж один рік.</p>
--	--	---	---	--



**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010”**

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>Про затвердження Порядку надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій інвалідів</p>	<p>Про затвердження Порядку надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій осіб з інвалідністю</p>
<p>Відповідно до статті 14-2 Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” Кабінет Міністрів України постановляє:</p> <p>Затвердити Порядок надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій інвалідів, що додається.</p>	<p>Відповідно до статті 14<sup>2</sup> Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” Кабінет Міністрів України постановляє:</p> <p>Затвердити Порядок надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій осіб з інвалідністю, що додається.</p>
<p>Порядок надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій інвалідів</p>	<p>Порядок надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських організацій осіб з інвалідністю</p>
<p>1. Цей Порядок визначає механізм надання підприємствам та організаціям, які засновані громадськими організаціями інвалідів, дозволу на право користування пільгами з оподаткування (далі - дозвіл), відмови у його наданні чи скасування дозволу Мінісоцполітики або обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, Міністерством соціальної політики Автономної Республіки Крим.</p>	<p>1. Цей Порядок визначає механізм надання підприємствам та організаціям, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю та є їхньою повною власністю (далі – підприємства, організації), дозволу на право користування пільгами з оподаткування (далі – дозвіл), відмови у його наданні чи скасування дозволу Мінісоцполітики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, республіканським органом виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим.</p>

<p>2. Дозвіл підприємствам з <del>фізичним, відокремленими підприємствами (у разі наявності) та організаціям, які заєвновані фремадебними організаціями інвалідів (далі — підприємства, організації), надається за умови їх відповідності таким критеріям:</del></p> <p>1) кількість <del>інвалідів</del>, які мають на підприємствах, в організаціях основне місце роботи, становить протягом попереднього звітного (податкового) періоду не менш як 50 відсотків середньооблікової кількості штатних працівників облікового складу;</p> <p>2) фонд оплати праці <del>інвалідів</del>, які мають на підприємствах, в організаціях основне місце роботи, становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці, що належать до складу витрат згідно з правилами оподаткування податком на прибуток підприємств;</p> <p>3) сума витрат підприємства, організації з переробки (обробки, інших видів перетворення) сировини, комплектувальних виробів, складових частин, інших покупних товарів (послуг), які використовуються для виготовлення товарів (надання послуг) безпосередньо підприємствами, організаціями, становить не менш як 8 відсотків ціни постачання таких виготовлених товарів (надання послуг).</p> <p>Значення критерій застосовується для надання дозволу згідно з пунктом 197.6 статті 197 та абзацом першим пункту 8 підрозділу 2 розділу XX “Перехідні положення” Податкового кодексу України;</p> <p>4) <del>розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості інвалідів, які мають на підприємствах, в організаціях основне місце роботи, повинен</del></p>	<p>2. Дозвіл підприємствам, організаціям надається за умови їх відповідності таким критеріям:</p> <p>1) кількість осіб з інвалідністю, які мають на підприємствах, в організаціях основне місце роботи, становить протягом попереднього звітного (податкового) періоду не менш як 50 відсотків середньооблікової кількості штатних працівників облікового складу;</p> <p>2) фонд оплати праці осіб з інвалідністю, які мають на підприємствах, в організаціях основне місце роботи, становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці, що належать до складу витрат згідно з правилами оподаткування податком на прибуток підприємств;</p> <p>3) сума витрат підприємства, організації з переробки (обробки, інших видів перетворення) сировини, комплектувальних виробів, складових частин, інших покупних товарів (послуг), які використовуються для виготовлення товарів (надання послуг) безпосередньо підприємствами, організаціями, становить не менш як 8 відсотків ціни постачання таких виготовлених товарів (надання послуг).</p> <p>Значення критерій застосовується для надання дозволу згідно з пунктом 197.6 статті 197 та абзацом першим пункту 8 підрозділу 2 розділу XX “Перехідні положення” Податкового кодексу України;</p> <p>4) розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості осіб з інвалідністю, які мають на підприємствах, в організаціях основне місце роботи,</p>
--	--

<p><del>бути не менше законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати;</del></p> <p>5) виконання підприємствами, організаціями рішень Мінсоцполітики та обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, Міністерства соціальної політики Автономної Республіки Крим (крім підприємств, організацій, які звернулися вперше).</p> <p><del>Фізичні особи, які зареєстровані як окремі платники податків, що претендують на пільговий режим оподаткування, повинні відновити кримінальну відповідальність у випадках 1-5 цього пункту.</del></p> <p>3. Для отримання дозволу підприємство, організація подає до обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, Міністерства соціальної політики Автономної Республіки Крим:</p> <p>заяву громадської організації інвалідів (далі - засновник) про надання підприємству, організації дозволу за формою, затвердженою Мінсоцполітики;</p> <p>копії установчих документів підприємства, організації, а також засновника, крім випадків, коли засновником є всеукраїнська громадська організація інвалідів або громадська організація інвалідів, яка підтвердила свій всеукраїнський статус, що самостійно подає копії своїх установчих документів;</p>	<p>повинен бути не менше ніж 75 відсотків розміру середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості в цілому на підприємстві, в організації та повинен бути не меншим від законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати;</p> <p>5) виконання підприємствами, організаціями рішень Мінсоцполітики та обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, республіканського органу виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим (крім підприємств, організацій, які звернулися вперше).</p> <p><b>Виключено</b></p> <p>3. Для отримання дозволу підприємство, організація подає до обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, республіканського органу виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим:</p> <p>1) заяву громадської організації осіб з інвалідністю (далі – засновник) про надання підприємству, організації дозволу за формою, затвердженою наказом Мінсоцполітики;</p> <p>2) копії установчих документів підприємства, організації, а також засновника, крім випадків, коли засновником є всеукраїнська громадська організація осіб з інвалідністю або громадська організація осіб з інвалідністю, яка підтвердила свій всеукраїнський статус, що самостійно подає копії своїх установчих документів (крім установчих документів, оприлюднених на порталі електронних сервісів відповідно до Закону України „Про державну реєстрацію</p>
---	---

<p>конію <del>положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства;</del></p> <p>довідку про чисельність працюючих інвалідів на підприємстві, в організації, видану територіальним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів, за попередній рік та за попередній звітний (податковий) період;</p> <p><del>конію державного акта на право постійного користування землею або конію довідки про нормативну вартість оцінку земельної ділянки у разі звернення за отриманням дозволу на право користування пітьгами щодо земельного податку;</del></p> <p>бізнес-план діяльності підприємства <del>(фінансово-економічний розрахунок);</del></p>	<p>юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань”);</p> <p>3) довідку про чисельність працюючих осіб з інвалідністю на підприємстві, в організації, видану територіальним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів за формою, затвердженою наказом Мінісоцполітики, за попередній рік, відповідний звітний період (квартал) поточного року (наростаючим підсумком) та відповідний календарний місяць поточного року (в разі звернення за отриманням дозволу на право користування пітьгами щодо земельного податку);</p> <p>4) копії документів, що підтверджують право власності на земельну ділянку або право постійного користування нею в разі звернення за отриманням дозволу на право користування пітьгами щодо земельного податку;</p> <p>5) бізнес-план діяльності підприємства на період, зазначений у заяві громадської організації осіб з інвалідністю про надання підприємству, організації дозволу, в якому зазначається сума коштів, що витрачатимуться на розвиток виробництва, і їх спрямування; заходи щодо підвищення конкурентоздатності товарів, робіт і послуг та попиту на них; сума коштів (крім заробітної плати), що витрачається (витрачатиметься) на потреби осіб з інвалідністю і на непродуктивну сферу); дохід підприємства за видами діяльності, у тому числі дохід від оренди; напрямом використання коштів, звільнених від оподаткування,</p>
--	---

<p>розрахунок суми витрат підприємства, організації, пов'язаних з переробкою (обробкою, іншими видами перетворення) сировини, комплектувальних виробів, складових частин, інших покупних товарів, для визначення товарів, які безпосередньо виготовляються підприємством, організацією;</p>	<p>основні напрями кадрової політики щодо працевлаштування осіб з інвалідністю;</p> <p>6) розрахунок суми витрат підприємства, організації, пов'язаних з переробкою (обробкою, іншими видами перетворення) сировини, комплектувальних виробів, складових частин, інших покупних товарів, для визначення товарів, які безпосередньо виготовляються підприємством, організацією, за попередній рік та відповідний звітний період (квартал) поточного року (наростаючим підсумком);</p>
<p>довідку про розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості працівників та інвалідів, які мають на підприємстві, в організації основне місце роботи, за попередній звітний (підатковий) період;</p>	<p>7) довідку про розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості працівників, у тому числі осіб з інвалідністю, які мають на підприємстві, в організації основне місце роботи, за попередній рік та відповідний звітний період (квартал) поточного року (наростаючим підсумком);</p>
<p>копії податкових та фінансових звітів (податкову декларацію з податку на прибуток підприємства, звіт про суми податкових пільг, баланс підприємства, організації (форма 1) та звіт про фінансові результати (форма 2) за попередній звітний (податковий) період).</p>	<p>8) копії податкових та фінансових звітів (податкову декларацію з податку на прибуток підприємства, звіт про суми податкових пільг, баланс підприємства, організації (форма 1) та звіт про фінансові результати (форма 2) за попередній звітний (податковий) період.</p> <p>Для новостворених підприємств, організації документи, зазначені в підпунктах 3, 6, 7 та 8 цього пункту, подаються за відповідний звітний період, але не менше ніж за квартал.</p>
<p>Зазначений перелік документів для отримання дозволу є вичерпним.</p>	<p>Зазначений перелік документів для отримання дозволу є вичерпним.</p>
<p>... 5. Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, Мінстерство економіки та регіонального розвитку Автономної Республіки Крим розглядають подані</p>	<p>... 5. Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, республіканський орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної</p>

підприємством, організацією документи та приймають відповідне розпорядження протягом строку, визначеного пунктом 7 цього Порядку.

6. Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, Мінністерство економічної політики Автономної Республіки Крим можуть проводити перевірку достовірності інформації, що міститься в поданих підприємством, організацією документах, у межах строків, визначених пунктом 7 цього Порядку.

7. Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, Мінністерство економічної політики Автономної Республіки Крим:

протягом 15 робочих днів з дня надходження документів підприємства, організації, але не менш як за 15 робочих днів до початку кварталу, з якого підприємство, організація планує

Республіки Крим розглядають подані підприємством, організацією документи та приймають відповідне розпорядження протягом строку, визначеного пунктом 7 цього Порядку.

6. Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, республіканський орган виконавчої влади Республіки Крим можуть проводити перевірку достовірності інформації, що міститься в поданих підприємством, організацією документах, а також у визначений строк отримувати на запит інформацію від органів ДФС та Пенсійного фонду України щодо чисельності працюючих осіб на підприємстві, у тому числі осіб з інвалідністю та осіб, працюючих за цивільно-правовими договорами, щодо розміру фонду заробітної плати, у тому числі на виплату заробітної плати особам з інвалідністю, та сум єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період, відповідності / невідповідності чисельності працюючих осіб на підприємстві обсягу виробництва (виконання робіт, надання послуг) до середніх показників за відповідним видом економічної діяльності.

7. Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, республіканський орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим:

протягом 15 робочих днів з дня надходження документів підприємства, організації, але не менш як за 15 робочих днів до початку кварталу, з якого підприємство, організація планує

отримати дозвіл, приймають розпорядження про доцільність надання або відмови в наданні, скасування дозволу підприємству, організації, що отримали за попередній звітний (податковий) рік дохід, який враховується під час визначення об'єкта оподаткування, в обсязі більш як 8400 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої відповідно до законодавства станом на 1 січня поточного року (далі – 8400 розмірів мінімальної заробітної плати), і протягом трьох робочих днів надсилають Мінісоцполітики відповідне розпорядження, висновок-пропозицію та документи;

протягом 30 робочих днів з дня надходження документів підприємства, організації приймають розпорядження про надання або відмову в наданні, скасування дозволу підприємству, організації, що отримали за попередній звітний (податковий) рік дохід, який враховується під час визначення об'єкта оподаткування, в обсязі менш як 8400 розмірів мінімальної заробітної плати.

8. Мінісоцполітики протягом 30 робочих днів з дня надходження розпорядження, висновку-пропозиції та документів підприємства, організації приймає рішення про надання або відмову в наданні, скасування дозволу підприємству, організації, що отримали за попередній звітний (податковий) рік дохід, який враховується під час визначення об'єкта оподаткування, в обсязі більш як 8400 розмірів мінімальної заробітної плати, вирішує спірні питання, веде облік підприємств, організацій, яким надано, відмовлено в наданні, скасовано дозволу.

отримати дозвіл, приймають розпорядження про доцільність надання або відмови в наданні, скасування дозволу підприємству, організації, що отримали за попередній звітний (податковий) рік дохід від будь-якої діяльності (за врахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, в обсязі більш як 8400 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої відповідно до законодавства станом на 1 січня поточного року (далі - 8400 розмірів мінімальної заробітної плати), і протягом трьох робочих днів надсилають Мінісоцполітики відповідне розпорядження, висновок-пропозицію та документи;

протягом 30 робочих днів з дня надходження документів підприємства, організації приймають розпорядження про надання або відмову в наданні, скасування дозволу підприємству, організації, що отримали за попередній звітний (податковий) рік дохід від будь-якої діяльності (за врахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, в обсязі менш як 8400 розмірів мінімальної заробітної плати.

8. Мінісоцполітики протягом 30 робочих днів з дня надходження розпорядження, висновку-пропозиції та документів підприємства, організації, у тому числі інформації від органів ДФС та Пенсійного фонду України, зазначеної у пункті 6 цього Порядку, приймає рішення про надання або відмову в наданні, скасування дозволу підприємству, організації, що отримали за попередній звітний (податковий) рік дохід від будь-якої діяльності (за врахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, в обсязі більш як 8400 розмірів мінімальної заробітної плати, вирішує

<p>9. Строк дії дозволу може становити квартал, півріччя, три квартали, рік.</p> <p>Рішення про надання дозволу на строк менше року може прийматися Мінсоцполітики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, Мнінтеретвом еональної неїтнки Автономної Ренубїнки Крїм у разї:</p> <p>надходження від засновника заяви з обґрунтуванням щодо надання дозволу на строк менше року;</p> <p>виявлення на підприємствї, в організації простроченої заборгованостї із виплати заробїтної плати.</p> <p>...</p> <p>11. Рїшення про відмову в наданні дозволу приймається Мінсоцполїтики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, Мнінтеретвом еональної неїтнки Автономної Ренубїнки Крїм у разї:</p> <p>подання підприємством, організацією документів не в повному обсязі;</p> <p>виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документах;</p> <p>невиконання підприємством, організацією вимог пункту 2 цього Порядку.</p>	<p>спїрні питання, веде облік підприємств, організації, яким надано, відмовлено в наданні, скасовано дозволи.</p> <p>9. Строк дії дозволу може становити квартал, півріччя, три квартали, рік.</p> <p>Рїшення про надання дозволу на строк менше року може прийматися Мінсоцполїтики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, республїканським органом виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республїки Крїм у разї:</p> <p>надходження від засновника заяви з обґрунтуванням щодо надання дозволу на строк менше року;</p> <p>виявлення на підприємствї, в організації простроченої заборгованостї із виплати заробїтної плати.</p> <p>...</p> <p>11. Рїшення про відмову в наданні дозволу приймається Мінсоцполїтики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, республїканським органом виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республїки Крїм у разї:</p> <p>подання підприємством, організацією документів не в повному обсязі;</p> <p>виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документах, зокрема щодо місцезнаходження підприємства, організації та (або) їхнього засновника, або неналежного заповнення документів;</p> <p>недотримання підприємством, організацією критерїїв, установлених пунктом 2 цього Порядку;</p>
--	--



<p>12. Рішення про скасування дозволу, строк дії якого не закінчився, приймається <del>Міністерством</del> у разі:</p> <p>...</p> <p>надходження подання відповідних органів <del>Міндержпрапора</del> та інших державних органів про порушення підприємством, організацією податкового та митного законодавства, законодавства про соціальний захист <del>інвалідів</del>;</p> <p>неефективності виробничої діяльності та відсутності соціальної значущості за результатами проведеного Мінсоцполітики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, <del>Міністерством</del> <del>сенаторської</del> <del>палати</del> <del>Республіки</del> <del>Крим</del> аналізу соціально-економічних показників діяльності підприємства, організації;</p> <p>ліквідації засновника, підприємства, організації.</p> <p>13. Мінсоцполітики, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, <del>Міністерство</del> <del>сенаторської</del> <del>палати</del> <del>Республіки</del> <del>Крим</del> повідомляють у семиденний строк підприємства, організації про прийняті рішення <del>недо</del> <del>надання</del> <del>або</del> <del>відмови</del> <del>в</del> <del>наданні</del>, <del>скасування</del> <del>дозволу</del>.</p>	<p>навності у підприємства, організації кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі;</p> <p>невідповідності організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України;</p> <p>Зазначений перелік причин відмови є вичерпним.</p> <p>12. Рішення про скасування дозволу, строк дії якого не закінчився, приймається у разі:</p> <p>...</p> <p>надходження подання відповідних органів ДФС та інших державних органів про порушення підприємством, організацією податкового та митного законодавства, законодавства про соціальний захист осіб з інвалідністю;</p> <p>неефективності виробничої діяльності та відсутності соціальної значущості за результатами проведеного Мінсоцполітики, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, <del>республіканським</del> <del>органом</del> <del>виконавчої</del> <del>влади</del> <del>з</del> <del>питань</del> <del>соціального</del> <del>захисту</del> <del>населення</del> <del>Автономної</del> <del>Республіки</del> <del>Крим</del> аналізу соціально-економічних показників діяльності підприємства, організації;</p> <p>ліквідації засновника, підприємства, організації.</p> <p>13. Мінсоцполітики, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, <del>республіканський</del> <del>орган</del> <del>виконавчої</del> <del>влади</del> <del>з</del> <del>питань</del> <del>соціального</del> <del>захисту</del> <del>населення</del> <del>Автономної</del> <del>Республіки</del> <del>Крим</del> повідомляють у семиденний строк підприємства, організації про прийняті відповідні рішення, розпорядження оприлюднюють їх на своїх офіційних веб-сайтах.</p>
---	---

<p>14. Мінсоцполітики, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, <del>Мінстатреєстр</del> <del>еніварної неїтнки</del> <del>Автеномної Ресубліки</del> <del>Крим</del> аналізують діяльність підприємств, організації, яким надано дозвіл, забезпечують здійснення контролю відповідно до повноважень, визначених законодавством.</p>	<p>14. Мінсоцполітики, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, <del>республіканський орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення</del> Автономної Республіки Крим аналізують діяльність підприємств, організації, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організації, забезпечують здійснення контролю відповідно до повноважень, визначених законодавством.</p>
--	---

Директор Департаменту  
у справах ветеранів, осіб з інвалідністю  
та постраждалих внаслідок  
Чорнобильської катастрофи



О. Дейнега