

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків”

I. Визначення проблеми

Законом України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) передбачено, що Кабінетом Міністрів України встановлюється порядок авторизації електронних майданчиків (пункт 1 частини першої статті 1), порядок надання доступу до веб-порталу Уповноваженого органу з пить закупівель та розмір плати за доступ до модуля аукціону та бази даних (пункт 3 частини першої статті 1), а також додаткові вимоги щодо функціонування електронної системи закупівель та надання сервісів (частина третя статті 12). Таким нормативно-правовим актом є постанова Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166 “Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків” (далі – Порядок), що, зокрема, регулює процедурні питання діяльності адміністратора електронної системи закупівель, його взаємовідносини з операторами електронних майданчиків, встановлює вимоги до них та до їх електронних майданчиків, а також визначає питання діяльності комісії тощо.

Водночас з метою забезпечення ефективного здійснення закупівель через електронну систему закупівель згідно із вимогами Закону та створення відповідних умов для злагодженої роботи всіх суб’єктів (користувачів, операторів, адміністратора) цієї сфери, Мінекономрозвитку розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків” (далі – проект постанови), яким текст Порядку викладається в новій редакції.

Даним проектом Порядку пропонується на підставі практики застосування положень Порядку Уповноваженим органом, адміністратором, операторами

Шахт

електронних майданчиків та операторами попередньо авторизованих електронних майданчиків удосконалити існуючі механізми Порядку та визначити нові.

Разом з тим деякі положення порядку потребують приведення до вимог чинного законодавства шляхом коригування та уточнення, зокрема Податкового кодексу України, законів України “Про електронні довірчі послуги” та “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”.

Так, пунктом 26¹ підрозділу 2 розділу XX “Перехідні положення” Податкового кодексу України встановлено особливості справляння податку на додану вартість суб’єктів господарювання. Такі суб’єкти звільняються від оподаткування податком на додану вартість у разі здійснення операцій з програмною продукцією, зокрема що є результатом комп’ютерного програмування у вигляді онлайн-сервісів та доступу до них. Поряд з цим Законом та Порядком передбачено, що авторизовані електронні майданчики (попередньо авторизовані електронні майданчики) забезпечують реєстрацію осіб, автоматичне розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення процедур закупівель, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією, доступ до якого здійснюється за допомогою мережі Інтернет. Інакше кажучи оператори таких майданчиків забезпечують відповідні умови для роботи користувачів в електронній системі закупівель за допомогою онлайн-сервісів. Відповідно з метою забезпечення права на звільнення від додаткового податкового навантаження операторів авторизованих (попередньо авторизованих) електронних майданчиків до тексту Порядку були внесені відповідні редакційні зміни в частині використання термінології Податкового кодексу України – “онлайн-сервіси”.

Крім того, на сьогодні Законом України “Про електронні довірчі послуги” змінений підхід до способів ідентифікації особи. У зв’язку з цим положення Порядку (пункт 3) пропонується привести у відповідність до норм цього закону, визначивши, що реєстрація користувача в електронній системі закупівель

Ваш

здійснюється одним із способів ідентифікації за допомогою, зокрема використання засобів електронної ідентифікації відповідно до Закону України “Про електронні довірчі послуги”.

Законом України “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах” та Порядком підключення до глобальних мереж передачі даних, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12.04.2002 № 522 передбачено, що дотримання вимог законодавства щодо захисту державних інформаційних ресурсів в інформаційно-телекомунікаційних системах під час підключення, зокрема, до мережі Інтернет через яку здійснюється доступ до веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель є обов’язковим. Чинною редакцією Порядку визначено, що в електронній системі закупівель повинна бути створена комплексна система захисту інформації з підтвердженою відповідністю згідно з вимогами законодавства у сфері захисту інформації.

У зв’язку з тим, що адміністратором електронної системи закупівель отримано атестат відповідності від 15.02.2019 № 18630 на комплексну систему захисту інформації інформаційно-телекомунікаційної системи “PROZORRO” (далі – атестат КСЗІ на веб-портал Уповноваженого органу) у проекті Порядку пропонується деталізувати питання отримання операторами електронних майданчиків та попередньо авторизованих електронних майданчиків атестата відповідності комплексної системи захисту інформації за результатами державної експертизи у сфері технічного захисту інформації відповідно до вимог Закону України “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”.

На даний час Порядком не прописані положення щодо дій в такій ситуації операторами, а також не визначені повноваження адміністратора та Уповноваженого органу (й комісії) у разі ненадання у визначений проектом постанови строк такими операторами інформації про отримання вищезгаданого атестата.

Водночас чинною редакцією Порядку передбачено, що вимоги із захисту інформації в електронній системі закупівель визначає адміністратор електронної системи закупівель з урахуванням вимог законодавства у сфері захисту інформації. Підключення електронного майданчика до електронної системи закупівель здійснюється адміністратором електронної системи закупівель після виконання вимог, визначених в документації на комплексну систему захисту інформації електронної системи закупівель. Проте цей механізм не достатньо детально прописаний та не враховує сучасні реалії. Відповідно проектом Порядку пропонується визначити основні правила отримання атестата відповідності комплексної системи захисту інформації електронними майданчиками, які планують долучитися до електронної системи закупівель та механізм порядку здійснення авторизації вже попередньо авторизованих електронних майданчиків, які на даний час не мають атестата відповідності комплексної системи захисту інформації. Це питання також потребує нормативного урегулювання, що дозволить визначити чіткі правила поведінки для суб'єктів цієї сфери, не порушуючи їх права.

Поряд з цим слід звернути увагу, що проектом Порядку встановлюються виключно процедурні питання щодо функціонування попередньо авторизованих електронних майданчиків як частини електронної системи закупівель та приєднання нових, проте правила отримання атестата відповідності комплексної системи захисту інформації встановлюються Законом України “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах” та іншими нормативно-правовими актами, розробленими на його виконання (зокрема, Указ Президента України від 27.09.1999 № 1229/99 “Про Положення про технічний захист інформації в Україні”, постанова Кабінету Міністрів України від 29.03.2006 № 373 “Про затвердження Правил забезпечення захисту інформації в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах”, наказ Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 16.05.2007 № 93 “Про

Важко

затвердження Положення про державну експертизу в сфері технічного захисту інформації” та інші).

Одночасно маємо зауважити, що невиконання вимог законодавства у сфері захисту інформації та не встановлення чітких положень в Порядку щодо отримання попередньо авторизованими електронними майданчиками атестата відповідності комплексної системи захисту інформації згідно із вимогами Закону України “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, насамперед, загрожує відключенням таких майданчиків від електронної системи закупівель, результатом чого буде призупинення її роботи (так як електронна система закупівель функціонує за умови існування усіх її складових: веб-порталу Уповноваженого органу та авторизованих електронних майданчиків), що призведе до неможливості проведення процедур закупівель в електронній системі закупівель та порушення вимог Закону. Крім того, маємо підкреслити, що Державна служба спеціального зв’язку та захисту інформації України неодноразово у своїх листах наголошувала, що з метою забезпечення збереження та належного захисту усієї інформації, що циркулює в електронній системі закупівель необхідно здійснювати підключення тільки тих авторизованих електронних майданчиків, які мають діючий зареєстрований атестат відповідності комплексної системи захисту інформації за результатами державної експертизи у сфері технічного захисту інформації.

Разом з тим в рамках забезпечення сталої роботи електронної системи закупівель, її розвитку та удосконалення її окремих компонентів, а також зростання якості наданих послуг учасникам, зокрема учасникам-нерезидентам, та замовникам під час здійснення ними процедур закупівель вартість яких дорівнює або перевищує суму еквівалентну для товарів робіт і послуг – 133 тисяч євро, для робіт – 5150 тисяч євро (далі – європорогові закупівлі) в проекті постанови пропонується додати новий рівень плати:

- за подання учасником тендерної пропозиції (у разі коли така пропозиція була розкрита електронною системою закупівель), яка справляється з такого

учасника оператором авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика – підпункт 6 пункту 5 (у разі, коли вартість закупівлі становить більш як 4 млн. гривень, – двісті неоподатковуваних мінімумів доходів громадян);

- на забезпечення функціонування та розвиток веб-порталу Уповноваженого органу за подання учасником тендерної пропозиції (у разі коли така пропозиція була розкрита електронною системою закупівель), яка справляється адміністратором з оператора авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика – підпункт 6 пункту 6 (у разі, коли вартість закупівлі становить більше як 4 млн. гривень, - 1100 гривень);

- за надання онлайн-сервісів та доступу до них оператору авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика сплачується винагорода адміністратором – підпункт 6 пункту 7 (у разі, коли вартість закупівлі становить більш як 4 млн. гривень, – 600 гривень).

Усі вищезазначені розміри плати розраховані пропорційно до збільшення витрат на проведення процедури закупівлі. Так, процедури європорогових закупівель тривають в середньому в двічі довше (на 70-80%), та мають вищу конкуренцію на 14-20%. До того ж обсяг документів в європорогових закупівлях в середньому в 2-3 рази більше ніж в звичайних торгах, а кількість оскаржень – в 5-7 разів вище (близько 20% європорогових закупівель оскаржуються), що додатково збільшує навантаження на адміністратора. Таким чином підвищення рівнів сплати є пропорційним до вже існуючих в Порядку, а сума 4 млн. гривень є еквівалентною значенням європороговим закупівлям, які визначені Законом та мають певні процедурні особливості під час їх проведення в електронній системі закупівель та є більш складними по відношенню до іншого механізму проведення процедур закупівель в електронній системі закупівель так званих “українських порогів”. Водночас маємо підкреслити, що за минулий рік в електронній системі закупівель відбулося 11 750 європорогових закупівель (що на 52% більше, ніж в 2017 році), участь у яких прийняли 40 067 учасників (на

42% більше, ніж в 2017 році), серед яких 151 учасник-нерезидентів.

Встановлення нового рівня сплати під час проведення європорогових закупівель було ініційоване операторами попередньо авторизованих електронних майданчиків під час проведення зустрічей адміністратором, які, зокрема відбувалися 25.12.2018, 06.10.2018, 29.08.2018.

Слід підкреслити, що супроводження в електронній системі закупівель європорогових закупівель вимагає від оператора авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика більших зусиль як ресурсного, так і фінансового характеру. Так, в європорогових закупівлях приймають участь майже в 100 разів більше учасників-нерезидентів, ніж в торгах. В свою чергу це відображується на консультуванні учасників-нерезидентів їх мовою, складанні відповідних документів та перекладі усіх цих документів на англійську мову згідно вимог Закону (при чому під час їх складання слід дотримуватися законодавства країн учасників-нерезидентів, зокрема в частині обробки та збереження належних їх персональних даних, особливо щодо учасників-нерезидентів з Європейського Союзу, де діють особливі правила та передбачена жорстка відповідальність за їх порушення (штрафи у розмірі до 20 млн. євро). Також європорогові закупівлі потребують значних витрат на реалізацію додаткового функціоналу у програмній частині інформаційно-телекомунікаційної системи та потребують відповідних знань у сфері перекладу, економіки і права тощо, що забезпечить надання належних сервісів учасникам-нерезидентам.

Крім того, адміністратором мають бути вжити відповідні заходи щодо належного функціонування електронної системи закупівель незалежно від отриманого нею навантаження, що також потребує зусиль як ресурсного, так і фінансового характеру. Так, наразі під час супроводження європорогових закупівель оператором вчиняються наступні дії: підтримка користувачів, усунення проблем, та надання відповідей в кол-центрі, що в середньому в 1,8- 2 рази вищі ніж в відкритих торгах через довший строк процедури (38 днів

Шахи

проти 20 днів), більшу кількість документів, наявність учасників-нерезидентів, витрати на підтримку інформаційно-телекомунікаційної системи та зберігання даних, а також надаються відповідні послуги (консультації, перекладання, юридична підтримка, допомога в оскарженні).

До того ж у разі встановлення нового рівня оплати виникає можливість розширити надані послуги та сервіси, зокрема впровадження послуги факторингу в публічних закупівель (враховую те, що однією з ключових перепон задля залучення нових учасників до публічних закупівель є фінансові ризики, зокрема відстрочка платежу за договором та відсутність гарантій вчасного розрахунку з боку замовника, бізнес неохоче приймає участь в закупівлях, які передбачають суттєву відстрочку платежу. Наявність такої послуги може значно підвищити конкуренцію в закупівлях, що в свою чергу збільшить економію державних коштів); розвиток послуги надання банківських гарантій (кожного дня в електронній системі закупівель оголошується приблизно 3000 - 3500 тис. закупівель, що потребують надання забезпечення тендерної пропозиції від учасників. На даний момент в електронній системі закупівель відсутній функціонал, який дозволить автоматично отримувати такі гарантії швидко. У зв'язку з тим, що багато учасників приймають рішення щодо участі в закупівлях майже в останні дні прийому пропозицій, отримання банківської гарантії стає ще однією перепорою для участі, адже вимагає багато дій для її отримання); послуга кредитування учасників публічних закупівель (налагодження процесу кредитування учасників публічних закупівель дозволить підвищити конкуренцію в торгах); послуги з логістики та інші.

Таким чином всі додаткові послуги, які можуть надаватися користувачам системи електронних закупівель насамперед залежать від фінансових можливостей майданчика, оскільки виникає потреба в додаткових технічних розробках та працівниках, які будуть впроваджувати нові інструменти.

Разом з тим адміністратором під час проведення замовником європорогових закупівель в електронній системі закупівель забезпечуються: підтримка інформаційно-телекомунікаційної системи, що вища через вищу конкуренцію серед учасників процедури закупівлі, довший термін та більшу кількість документів; підтримка модулю аукціонів (в якому навантаження більше на 14 - 20% саме через більшу конкуренцію серед учасників процедури закупівлі); аналіз звернень користувачів та електронних майданчиків, що вищий через більші терміни процедури).

Відповідно встановлення нового рівня плати забезпечить належне утримання електронної системи закупівель та отримання учасником та замовником якісного сервісу, а також сприятиме зростанню прибутковості оператора авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика та забезпечить фінансову стабільність діяльності адміністратора в рамках підтримки функціонування електронної системи закупівель та її розвитку.

Проте у разі не визначення нового рівня плати у вищезазначених межах може призвести до:

- погіршення послуг, що надаються авторизованими/попередньо авторизованими електронними майданчиками їх користувачам;
- відсутності фінансових можливостей для покращення наданих користувачам послуг та розширення їх переліку оператором авторизованих/попередньо авторизованих електронних майданчиків;
- збитковості роботи операторів авторизованих/попередньо авторизованих електронних майданчиків як суб'єктів господарювання;
- зменшення кількості авторизованих/попередньо авторизованих електронних майданчиків.

Усе це впливає на стає функціонування електронної системи закупівель та загрожує виникненню ситуації, коли адміністратор не буде здатний підтримувати її роботу через відсутність достатнього фінансування та критичного зменшення кількості авторизованих/попередньо авторизованих

електронних майданчиків.

Запропонована редакція проекту Порядку розроблена з урахуванням нормопроектувальної техніки, що забезпечує максимально повну і точну відповідність форми нормативних положень проекту Порядку його змісту, доступність та вичерпне охоплення питань, що належать до предмета правового врегулювання проекту постанови.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+*	
Суб'єкти господарювання,	+**	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

*Під державою слід розуміти:

- юридичну особу – адміністратора електронної системи закупівель, що згідно із наказом Мінекономрозвитку від 18.03.2016 № 473 “Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування” (зі змінами) визначено державне підприємство “Прозорро”;

- Мінекономрозвитку як Уповноважений орган, який приймає відповідні рішення, передбачені Порядком.

**Під суб'єктами господарювання слід розуміти:

- юридичні особи – оператори авторизованих (попередньо авторизованих) електронних майданчиків. Ці електронні майданчики є складовою частиною електронної системи закупівель та забезпечують реєстрацію осіб, автоматичне розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення процедур закупівель, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією;

- учасники процедури закупівель відповідно до пункту 35 частини першої статті 1 Закону.

Врегулювання існуючої проблеми не можливе за допомогою ринкових

механізмів та діючих регуляторних актів, оскільки положення проекту постанови спрямовані на правове регулювання відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки проекту постанови є забезпечення належного функціонування електронної системи закупівель, зокрема надання відповідних сервісів, шляхом вдосконалення положень Порядку для забезпечення здійснення закупівель з дотриманням принципів публічних закупівель (відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, максимальної ефективності, запобігання корупційним діям тощо) та вимог законодавства, а також був змінений механізм приєднання до електронної системи закупівель авторизованих та попередньо авторизованих електронних майданчиків урахувавши вимоги законодавства у сфері захисту інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	цей спосіб не є ефективним з огляду на існування потреби у вдосконаленні положень Порядку щодо забезпечення належного функціонування електронної системи закупівель, зокрема надання відповідних сервісів, та приведенні його положень до законодавства
прийняття проекту постанови	державне регулювання зазначеної сфери шляхом внесення змін до Порядку щодо удосконалення його положень з метою створення відповідних умов для належного функціонування електронної системи закупівель, надання сервісів та узгодження його положень з вимогами чинного законодавства

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави. Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави для адміністратора електронної системи закупівель наведено в додатку 1 та для Уповноваженого органу наведено в додатку 2.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні, крім того це може призвести до створення загрози функціонування електронної системи закупівель, зокрема до втрати та неналежного захисту усієї інформації, що циркулює в цій системі, а також не забезпечить злагодженість під час співпраці її суб'єктів та невиконання вимог чинного законодавства, що негативно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до Директив ЄС	адміністрування електронної системи закупівель в межах визначених законодавством визначається в середньому 13716 годин або 344683,10 гривень; Уповноважений орган приймає відповідні рішення, у межах наданих Порядком, визначається в середньому 19 годин або 477,47 гривень
прийняття проекту постанови	підвищить рівень ефективності функціонування електронної системи закупівель та злагодженість співпраці між її суб'єктами в правовому полі, а також забезпечить уніфікацію між нормативно-правовими актами та усунення прогалин в Порядку (врегулюються питання отримання електронними майданчиками атестата відповідності комплексної системи захисту інформації, позбавлення операторів електронних майданчиків додаткового податкового навантаження та ін.), що, зокрема,	адміністрування електронної системи закупівель в межах визначених законодавством визначається в середньому 13716 годин або 344683,10 гривень; Уповноважений орган приймає відповідні рішення, у межах наданих Порядком, визначається в середньому 19 годин або 477,47 гривень

	позитивно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до Директив ЄС	
--	---	--

3. Проект постанови не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання для одного учасника процедури закупівель відповідно до пункту 35 частини першої статті 1 Закону та однієї юридичної особи – оператора авторизованого (попередньо авторизованого) електронного майданчика наведено в додатку 3.

Загальну кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо. Проте за даними електронної системи закупівель на сьогодні зареєстровано понад 210680 суб'єктів господарювання, які приймають участь у публічних закупівлях у якості учасників, та на сьогодні рішенням Уповноваженого органу попередньо авторизовано 21 електронний майданчик.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (у тому числі оператори попередньо авторизованих електронних майданчиків), одиниць	211	10535	199955		210701

Питома вага групи у загальній відсотків	0,1%	5%	94,9%	X
---	------	----	-------	---

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	в середньому на обслуговування користувачів електронної системи закупівель оператором авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика витрачається 73560 годин роботи або 1848563 гривень; учасником в електронній системі закупівель витрачається 12 годин роботи або 301,56 гривень для укладання договору з замовником.
прийняття проекту постанови	сприятиме забезпеченню сталого розвитку і функціонування електронної системи закупівель в рамках вимог чинного законодавства, та створенню відповідних умов для ефективного користування цією системою суб'єктам господарювання	в середньому на обслуговування користувачів електронної системи закупівель оператором авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика витрачається 73560 годин роботи або 1848563 гривень; учасником в електронній системі закупівель витрачається 12 годин роботи або 301,56 гривень для укладання договору з

		<p>замовником</p> <p>учасників, які приймають участь в процедурах закупівлях, оголошення про які оприлюднюються у порядку, передбаченому частиною четвертою статті 10 Закону (далі – європорогові закупівлі) за 2018 рік було 11 750 (на 52 % більше, ніж в 2017 році) та участь у яких прийняли 40 067 учасників (на 42% більше, ніж в 2017 році);</p> <p>супроводження в електронній системі закупівель європорогових закупівель вимагає від оператора авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика більших зусиль як ресурсного, так і фінансового характеру</p>
--	--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	1	проблеми та незгодженості положень Порядку та вимог чинного законодавства

В.А.Х. м.

		продовжують існувати
прийняття проекту постанови	3	ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання у сфері публічних закупівель, зокрема забезпечення ефективного функціонування електронної системи закупівель

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	альтернатива не вирішує проблему	загальна вартість витрат на забезпечення альтернативи сумарно складає 2194025,13 гривень, із них 1848864,56 припадає на суб'єктів господарювання та 345160,57 на державу	ця альтернатива призведе до невиконання поставлених цілей державного регулювання, результатом чого є ускладнення функціонування електронної системи закупівель та взаємодія її суб'єктів, а також неузгодженість положень Порядку із вимогами чинного законодавством; крім того, це може призвести до створення загрози функціонування електронної системи закупівель, зокрема до втрати та неналежного захисту усієї інформації, що циркулює в цій системі, а також не забезпечить злагодженість під час співпраці її суб'єктів та невиконання вимог чинного законодавства, що негативно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання

			міжнародних зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до Директив ЄС
прийняття проекту постанови	альтернатива вирішує проблему	загальна вартість витрат на забезпечення альтернативи сумарно складає 2194025,13 гривень, із них 1848864,56 припадає на суб'єктів господарювання та 345160,57 на державу	ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей, результатом чого є належне та ефективне функціонування електронної системи закупівель в рамках вимог чинного законодавства; крім того, підвищить рівень ефективності функціонування електронної системи закупівель та злагодженість співпраці між її суб'єктами в правовому полі, а також забезпечить уніфікацію між нормативно-правовими актами та усунення прогалин в Порядку (врегулюються питання отримання електронними майданчиками атестата відповідності комплексної системи захисту інформації, позбавлення операторів електронних майданчиків додаткового податкового навантаження та ін.), що, зокрема, позитивно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель

Саша

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків”.

Проектом постанови змінена структура викладу положень Порядку шляхом виокремлення загальних питань (визначаються терміни, що вживаються у цьому Порядку, питання створення комплексної система захисту інформації в електронній системі закупівель, плати за надання доступу тощо), а також таких питань, як:

- здійснення діяльності адміністратора (сформульовані його основні права та обов'язки як відповідального за забезпечення функціонування та наповнення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель);

- основні завдання, функції та вимоги до операторів електронних майданчиків, авторизованих/попередньо авторизованих майданчиків;

- вимоги до електронних майданчиків, авторизованих/попередньо авторизованих електронних майданчиків як складової частини електронної системи закупівель;

- діяльність та завдання Комісії щодо розгляду питань діяльності електронної системи закупівель, на підставі рекомендаційного рішення якої Уповноважений орган приймає рішення про авторизацію/попередню авторизацію електронного майданчика тощо ;

- авторизація/попередня авторизація електронних майданчиків (саме з урахуванням факту отримання адміністратором комплексної системи захисту інформації на веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель був скорегований механізм здійснення авторизації та попередньої авторизації);

– проведення тестування адміністратором електронних майданчиків операторів для їх авторизації/попередньої авторизації, підключення до електронної системи закупівель та відключення від неї, а також передбачені випадки здійснення тестування вже авторизованих/попередньо авторизованих електронних майданчиків з метою перевірки їх функціональних характеристик і можливостей тощо;

– механізм здійснення зміни оператора авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика та доменного імені авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика.

Основним завданням проекту постанови є вирішення проблемних питань, що виникли на практиці в процесі реалізації положень Порядку, зокрема врегулювати питання пов'язані з належним функціонуванням електронної системи закупівель та підвищення рівня злагодженості співпраці між її суб'єктами в правовому полі, як-от здійснення авторизації електронних майданчиків та їх підключення до електронної системи закупівель урахуваючи вимоги законодавства у сфері захисту інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах тощо, що позитивно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до Директив ЄС.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок оцінки ресурсів виконання вимог регуляторного акта наведено у додатках 1- 3.



VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта сприятиме удосконаленню окремих положень Порядку з метою забезпечення сталого розвитку та функціонування електронної системи закупівель, підвищення рівня прозорості та відкритості процедур закупівель, а також забезпечить виконання функцій Уповноваженого органу на практиці.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта не обмежується. За даними електронної системи закупівель на сьогодні зареєстровано понад 200000 суб'єктів господарювання, які приймають участь у публічних закупівлях у якості учасників та на сьогодні рішенням Уповноваженого органу попередньо авторизовано 21 електронний майданчик.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту постанови та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку (<http://www.me.gov.ua>) у розділі “Обговорення проектів документів”.

4. Розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або

Олександр

фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – наведено у додатках 1-3.

Показниками результативності регуляторного акта є:

1) обсяг отриманих Уповноваженим органом звернень та скарг щодо неналежного функціонування електронної системи закупівель;

2) кількість внесених змін до рішень Уповноваженого органу щодо авторизації (попередньої авторизації) стосовно визначення оператором авторизованого електронного майданчика;

3) кількість винесених рішень Уповноваженого органу щодо відключення авторизованого (попередньо авторизованого) електронного майданчика від електронної системи закупівель;

4) кількість внесених змін до рішень Уповноваженого органу щодо авторизації (попередньої авторизації) стосовно зміни доменного імені авторизованого (попередньо авторизованого) електронного майданчика.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінекономрозвитку.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання чинності проекту регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, – через два роки після набрання чинності актом або більшістю його положень.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності регуляторного акта буде



**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави
(адміністратор електронної системи закупівель)**

Етапи (дії, які вчиняє адміністратор)	Затрати адміністратора електронної системи закупівель (години)	Затрати адміністратора електронної системи закупівель (гривні)
Здійснення тестування одного авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика	80	2010,40
Погодження технічного завдання на комплексну систему захисту інформації одного авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика	40	1005,20
Відключення електронного майданчика від електронної системи закупівель	60	1507,80
Фіксація технічного порушення в роботі електронної системи закупівель (з вини авторизованого/попередньо авторизованого електронного майданчика) та звернення до комісії	16	402,08
Модернізація електронної системи закупівель (у разі одного випадку)	3520	88457,60
Забезпечення функціонування веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель протягом року	10000	251300
ВСЬОГО	13716	344683,10

Павл -

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання
(оператори авторизованих/попередньо авторизованих електронних
майданчиків (далі – ОА/ПАЕМ) та учасників відповідно до пункту 9 частини
першої статті 1 Закону України “Про публічні закупівлі” (далі - учасник)**

Етапи (дії, які вчиняє суб'єкт господарювання)	Затрати ОА/ПАЕМ (години)	Затрати ОА/ПАЕМ (гривні)	Затрати учасника (години)	Затрати учасника (гривні)
Забезпечення доступу реєстрації системи закупівель (усі робочі дні протягом року)	1500	37695	-	-
Реєстрація в електронній системі закупівель	-	-	2	50,26
Підтримка функціонування ОА/ПАЕМ для реєстрації усіх дій користувачів в електронній системі закупівель (усі робочі дні протягом року)	10000	251300	-	-
Здійснення дій в електронній системі закупівель в межах визначених Законом України “Про публічні закупівлі”	-	-	10	251,30
Забезпечення безперебійного обміну інформацією користувачами в електронній системі закупівель (усі робочі дні протягом року)	4000	100520	-	-
Захист інформації в електронній системі закупівель протягом року	1500	37695	-	-
Усунення технічних збоїв в електронній системі закупівель (усі робочі дні протягом року)	4000	100520	-	-
Підтримка користувачів протягом року	52560	1320832,80	-	-
ВСЬОГО	73560	1848563	12	301,56