



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Половинкинська сільська рада
Старобільського району
Луганської області**

вул. Миру, 20, с. Половинкине,
Старобільський район,
Луганська область, 92760

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Половинкинської сільської ради Старобільського району Луганської області «Про затвердження Правил благоустрою населеного пункту села Половинкине Половинкинської сільської ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листами Половинкинської сільської ради Старобільського району Луганської області від 05.03.2019 № 270 та № 285.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Половинкинської сільської ради з питань депутатської діяльності, законності та інформації щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою населеного пункту села Половинкине Половинкинської сільської ради (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним

Державна регуляторна служба України

ВІХ №2138/0/20-19 від 05.04.2019

Андрєєв О О



органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі -Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

Разом з тим зазначаємо, що проект Правил містить вимоги щодо необхідності отримання дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, наприклад: підпунктом 3.1.9 розділу III проекту Правил визначена необхідність розміщення елементів зовнішньої реклами, рекламоносіїв, малих архітектурних форм та елементів зовнішнього благоустрою на підставі проектно-дозвільної документації; пунктом 4.1.17. розділу IV проекту Правил визначена необхідність отримання погодження зі Старобільським відділом



поліції ГУНП України в Луганській області; пунктом 5.7.1. розділу V проекту Правил визначена необхідність отримання дозволу на розміщення зовнішньої реклами.

Водночас, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій встановлено, що Правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також, повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити норми, щодо необхідності наявності та отримання будь-яких погоджень, ордерів та дозволів по тексту проекту Правил.

Таким чином, проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

В розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» не наведено конкретних даних, щодо витрат органів місцевого самоврядування. Одночасно, в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів громадян», дані, наведені, як вигоди альтернативи 2, помилкові, оскільки не мають відношення до юридичних та фізичних осіб. Аналогічна помилка присутня в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання».

В розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» таблицю 2 заповнено некоректно, наприклад, дані стовпчика «Витрати», наведені в «Альтернатива 3 – Держава», відносяться до «Альтернатива 2 - Суб'єкти господарювання» тощо.

Таким чином, АРВ потребує доопрацювання в частині його коректного викладення з метою доведення відповідності принципам ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести наданий проект рішення Половинкинської сільської ради Старобільського району Луганської області «Про затвердження Правил благоустрою населеного пункту села Половинкине Половинкинської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з



наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію рішення Половинкинської сільської ради Старобільського району Луганської області «Про затвердження Правил благоустрою населеного пункту села Половинкине Половинкинської сільської ради», разом з аналізом його регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів регуляторної політики.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

