



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Рішення

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації» (далі - проект наказу) та документи, додані до проекту наказу, надіслані листом Міністерства соціальної політики України від 19.04.2019 № 7858/0/2-19/44.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом наказу пропонується затвердити Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації (далі – проект Положення).

Однак, проект наказу не може бути погоджений з огляду на таке.

У преамбулі до проекту наказу зазначено, що він розроблений відповідно до пункту 53 Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2012 року № 321 (далі – Порядок № 321).

Пунктом 1 проекту Положення пропонується встановити, що Робоча група із забезпечення осіб з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації (далі – Робоча група) є постійними діючим консультативно-дорадчим органом Міністерства

РІШЕННЯ № 239 від 28.05.2019



соціальної політики, завданням якого є визначення обґрунтованості ціни технічних та інших засобів реабілітації (далі – ТЗР) та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну.

Консультативно-дорадчий орган – це колегіальна установа або орган, які створені при органі публічної влади на постійній чи тимчасовій основі з метою забезпечення участі громадян в управлінні державними та суспільними справами шляхом проведення консультацій з громадськістю, попереднього обговорення питань, віднесених до компетенції органу публічної влади та здійснення громадського контролю за його діяльністю.

Основними завданнями консультативно-дорадчого органу є: сприяння забезпеченню координації дій органів виконавчої влади з питань, що належать до його компетенції; підготовка пропозицій щодо формування і реалізації державної політики у відповідній сфері; визначення шляхів, механізмів та способів вирішення проблемних питань, що виникають під час реалізації державної політики у відповідній сфері; підвищення ефективності діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади; удосконалення нормативно-правової бази з відповідних питань.

Пунктом 6 проекту Положення пропонується встановити перелік документів, які розглядаються Робочою групою, що, зокрема, стосуються калькуляції вартості ТЗР, медико-технічного обґрунтування доцільності використання запропонованих комплектувальних виробів (матеріалів) та необхідності забезпечення пацієнта саме таким виробом, документів щодо конструкції та оснащення ТЗР тощо, які, надаються підприємством органу соціального захисту населення.

Пунктом 7 проекту Положення передбачається, що робоча група має право отримувати від підприємств, установ протезно-ортопедичної галузі інформацію, необхідну для виконання її завдань.

Разом з тим, вимоги до суб'єктів господарювання щодо подачі та отримання будь-яких документів не можуть бути предметом регулювання зазначеного проекту Положення.

Проект Положення про Робочу групи має містити виключно:

- чітко визначений склад Робочої групи;
- завдання Робочої групи;
- порядок роботи Робочої групи;
- форму роботи Робочої групи;
- порядок оформлення відповідних рекомендацій.

Таким чином, вищезазначені повноваження та завдання визначення обґрунтованості ціни технічних та інших засобів реабілітації та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну, виходить за межі компетенції Робочої групи, як консультативно-дорадчого органу.

Абзацом четвертим підпункту 3 пункту 53 Порядку № 321 визначено, що оплата технічних та інших засобів реабілітації, послуг з їх післягарантійного ремонту, реабілітаційних послуг здійснюється за



фактично виконані роботи, надані послуги не пізніше 14 робочих днів з дати надходження до органу соціального захисту населення акта приймання-передачі робіт (надання послуг) у межах граничної ціни, а у разі її перевищення - за рішенням Мінсоцполітики на підставі рекомендацій робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, яка утворена при Мінсоцполітики.

З огляду на вказане, питання порядку подання та розгляду документів, необхідних для прийняття зазначеного рішення Мінсоцполітики, повинно бути врегульовано окремим нормативно-правовим актом Мінсоцполітики.

Крім того, прийняття проекту наказу здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом *прозорості та врахування громадської думки*.

Вказаний принцип, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому статтею 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу ДРС листами ТОВ «Центр протезування «Едвардс» від 03.04.2019 № 71, Українського центру реабілітації ветеранів Афганістану від 03.03.2019 № 65 та Асоціації «Українські виробники технічних засобів реабілітації» від 03.04.2019 № 1/04 надійшли зауваження та пропозиції до проекту наказу (копії додаються).

Відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику всі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

З огляду на вказане, розробка проекту наказу не узгоджується з одним з принципів державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а саме, принципом передбачуваності, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, *недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.*



Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації».

Додаток: 6 арк.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА





УКРАЇНСЬКИЙ ЦЕНТР РЕАБІЛІТАЦІЇ ВЕТЕРАНІВ АФГАНІСТАНУ

м. Київ, вул. К. Малевича, 86-б
телефон 205-46-64, 205-46-65; факс 205-46-48
www.prosthesis.com.ua e-mail: centrva@ukr.net

03 березня 2019 року № 65

Голові
Державної регуляторної служби України
Ляпіній К.М.

Шановна Ксеніє Михайлівно!

Товариство з обмеженою відповідальністю «Український центр реабілітації ветеранів Афганістану» вкотре змушене звернутися до Вас щодо протизаконних та протиправних дій чиновників Міністерства соціальної політики України.

Це стосується чергового регуляторного акту – проекту наказу «Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації».

Шляхом маніпуляції понять «забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації» та «визначення обґрунтованості ціни технічних та інших засобів реабілітації та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для забезпечення ними осіб з інвалідністю» Мінсоцполітики намагається втручатися у фінансово-економічну та господарсько-виробничу діяльність суб'єктів господарювання (виробників/постачальників ТЗР), обмежувати доступ на ринок суб'єктів господарювання, здійснювати додаткове регулювання та контроль господарської діяльності, наділяти додатковими повноваженнями Мінсоцполітики для здійснення контролюючих функцій в порушення закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», постанов КМУ від 10.09.2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» та від 16.12.2015 року № 1057 «Про визначення сфер діяльності, в яких центральні органи виконавчої влади здійснюють функції технічного регулювання».

При цьому, просимо Вас, шановна Ксеніє Михайлівно, провести аналіз проекту наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації» та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та, у разі виявлення порушень цих вимог, прийняти рішення про відмову в його погодженні.

З повагою,
Генеральний директор

Т.С. Пелехань

Державна регуляторна служба України

№ 3116/0/19-19 від 03.04.2019

0.1



Асоціація «УКРАЇНСЬКІ ВИРОБНИКИ ТЕХНІЧНИХ ЗАСОБІВ РЕАБІЛІТАЦІЇ»

03150, Україна, м. Київ вул. Малевича 86-Б
e-mail: ukr.association@bigmir.net

т/ф +38 044 205-46-48
+38 067 509-55-52

03 квітня 2019р. № 1/04

Голові Державної
регуляторної служби України
Ляпіній К.М.

Копія: Міністерство соціальної
політики України

Шановна Ксеніє Михайлівно!

Міністерство соціальної політики України оприлюднило регуляторний акт – проект наказу «Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації» (далі – проект наказу).

Відповідно до статті 6 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» громадяни, суб'єкти господарювання, їх об'єднання та наукові установи, а також консультативно-дорадчі органи, що створені при органах державної влади та органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб'єктів господарювання, мають право:

подавати до регуляторних органів пропозиції про необхідність підготовки проектів регуляторних актів, а також про необхідність їх перегляду;

бути залученими регуляторними органами до підготовки аналізів регуляторного впливу, експертних висновків щодо регуляторного впливу та виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів;

самостійно готувати аналіз регуляторного впливу проектів регуляторних актів, розроблених регуляторними органами, відстежувати результативність регуляторних актів, подавати за наслідками цієї діяльності зауваження та пропозиції регуляторним органам або органам, які відповідно до цього Закону на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів приймають рішення про необхідність їх перегляду;

одержувати від регуляторних органів у відповідь на звернення, подані у встановленому законом порядку, інформацію щодо їх регуляторної діяльності.

Учасниками Асоціації було розглянуто і підтримано зауваження Українського центру реабілітації ветеранів Афганістану та ТОВ «Центр протезування «Едвардс» до зазначеного проекту документа (копія листа



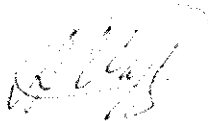
додається). Всі учасники наради погодились з думкою представника «Центр протезування «Едвардс» про неправомірність проекту наказу. Інші представники підприємств звернули увагу на чергову корупційну схему і маніпуляції з нормами законодавства.

Просимо Вас, шановна Ксеніє Михайлівно, провести аналіз проекту наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації» та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 на відповідність вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та, у разі виявлення порушень цих вимог, прийняти рішення про відмову в його погодженні.

Сподіваємося на підтримку.

З повагою,

Голова Асоціації



О. Морозов

03 квітня 2019 року № 41

Голові
Державної регуляторної служби України

Шановна Ксенія Михайлівно!

Міністерство соціальної політики України оприлюднило на сайті міністерства регуляторний акт – проект наказу «Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації» (далі – проект наказу).

Проектом наказу передбачається затвердити «Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації» (далі – проект положення).

Користуючись нагодою та правом відповідно вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо надання зауважень та пропозицій до проектів регуляторних актів, ТОВ «Центр протезування «Едвардс» зазначає наступне.

По-перше. Відповідно проекту положення на робочу групу Мінсоцполітики, саме Мінсоцполітики, передбачається не встановлення повноважень із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, а покладаються завдання щодо визначення обґрунтованості ціни технічних та інших засобів реабілітації та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для забезпечення ними осіб з інвалідністю.

При цьому, слід зауважити, що забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації здійснюється органами соціального захисту населення та підприємствами відповідно «Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 (зі змінами). Закономірне, обґрунтоване питання: при чому чи для чого якась Робоча група?

По-друге, щодо «перевищених граничних цін». Щорічними наказами Мінсоцполітики про встановлення граничних цін на технічні та інші засоби реабілітації необхідно:

– враховувати **усі, без винятку, потреби** зазначених категорій осіб з інвалідністю **щодо відновлення та компенсації порушених або втрачених функцій організму** для досягнення і підтримання соціальної та матеріальної незалежності, трудової адаптації та інтеграції таких осіб в суспільство;

– передбачати **усі варіанти цін** з урахуванням фактичної вартості матеріалів та комплектуючих; зростання цін на комплектуючі та матеріали в наслідку знецінення гривні; прогнозованого рівня інфляції на кінець поточного року; фактичних витрат тощо.



Отже, штучно створювана Мінсоцполітики, так би мовити, проблема без будь яких додаткових видатків із Державного бюджету України може бути без труднощів розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

У випадку, що пропонується Мінсоцполітики даним регуляторним актом, це – не стільки нормативне врегулювання, **а, саме відверте,**

по-перше: ігнорування законів України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про охорону дитинства», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», «Про загальну середню освіту» і «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні» та

по-друге: втручання у фінансово-економічну та господарсько-виробничу діяльність суб'єктів господарювання (виробників/постачальників ТЗР), обмеження доступу на ринок суб'єктів господарювання, додаткове регулювання та контроль господарської діяльності всупереч законодавству, додаткове повноваження Мінсоцполітики для здійснення контролюючих функцій в порушення закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», постанов КМУ від 10.09.2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» та від 16.12.2015 року № 1057 «Про визначення сфер діяльності, в яких центральні органи виконавчої влади здійснюють функції технічного регулювання».

Не зайве зупинитись на свідомому затягуванні Мінсоцполітики, у супереч Протоколу наради від 13.02.2018 року з приводу обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України», що відбулася під Вашим, шановна Ксеніє Михайлівно, головуванням, вирішення питання щодо створення діючої робочої групи з метою розроблення методології формування граничної ціни на ТЗР.

По-третє. Проект наказу – це не що інше, як наказ Мінсоцполітики № 1329 від 12.09.2018 року (далі – наказ № 1329), у якому із зрозумілих, лише для чиновників міністерства, причин вилучені підприємства, які безпосередньо здійснюють забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, та «притягнутий за вуха» Фонд соціального захисту інвалідів. До речі, Державна регуляторна служба України інформувала Мінсоцполітики (№ 14910827/0/20-18 від 08.11.2018 року) про те, що відповідно принципів державної регуляторної політики наказ № 1329 не міг бути прийнятий, а отже – є неправомірним.

До того ж, ТОВ «Центр протезування «Едвардс» звертає увагу на те, що процес, який пропонується проектом положення, **не може бути дієвим.**

Ні органи соціального захисту населення, ні Фонд соціального захисту інвалідів не мають не тільки повноважень, але й можливостей щодо:

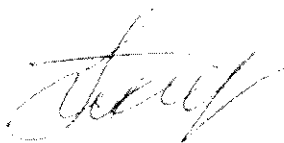
- розрахування калькуляції вартості будь-якого технічного та/або іншого засобу реабілітації;
- розшифровки матеріальних і трудових витрат;
- обґрунтування з детальним описом витрат;
- медико-технічного обґрунтування доцільності використання тих чи інших комплектувальних виробів (матеріалів);
- медико-технічного обґрунтування необхідності виготовлення того чи іншого ТЗР, в тому числі виробів серійного виробництва;
- обґрунтування змін, внесених до конструкції та оснащення ТЗР за індивідуальним замовленням.

Не зайве зазначити, що **всупереч законодавству**, відповідно пункту восьмого проекту положення, робочій групі Мінсоцполітики надаються повноваження щодо отримання від підприємств, установ, організацій протезно-ортопедичної галузі інформації, необхідної для виконання її завдань.

Враховуючи викладене, просимо Вас, шановна Ксеніє Михайлівно, провести аналіз проекту наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації» та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та, у разі виявлення порушень цих вимог, прийняти рішення про відмову в його погодженні.

З повагою,

Директор



В.С. Поплавець