



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Узинська міська рада
Білоцерківського району
Київської області**

вул. Незалежності, 16/1,
м. Узин, Білоцерківський район,
Київська область, 09161

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Узинської міської ради Білоцерківського району Київської області «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування на території Узинської міської ОТГ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Узинської міської ради Білоцерківського району Київської області від 28.03.2019 № 03-10-253.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Умови організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування на території Узинської міської ОТГ), та форму договору з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування.

Засади організації та діяльності автомобільного транспорту, встановлено Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон про автомобільний транспорт) та постановами Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) (далі - Правила № 176) та від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».



Державна регуляторна служба України

ВІХ №2716/0/20-19 від 23.04.2019

Кузько



1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Умови організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування на території Узинської міської ОТГ згідно з додатком 1 до проекту рішення (далі – проект Умов конкурсу).

Проте, наповнення проекту Умов конкурсу не узгоджується з вимогами чинного законодавства України у сфері організації пасажирських перевезень, зокрема, в частині викладення та наповнення змісту Умов конкурсу.

Так, проект Умов конкурсу, відповідно до пункту 1 загальної його частини, визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування, що суперечить частині чотирнадцятій статті 44 Закону про автомобільний транспорт, якою встановлено, що Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.

Згідно із статтею 44 Закону про автомобільний транспорт, організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Порядок проведення конкурсів з перевезення пасажирів визначається Кабінетом Міністрів України.

Такий порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок № 1081).

Отже, на сьогодні, процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), автобусному маршруті, що не виходить за межі території району (внутрішньорайонний маршрут), автобусному маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут), та автобусному маршруті, що проходить у межах об'єднаної територіальної громади (далі - конкурс), процедуру визначення автомобільного перевізника для роботи на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласний маршрут) в Україні, а також порядок утворення та основні засади діяльності конкурсного комітету визначає Порядок № 1081.

При цьому, жодним законодавчим актом не передбачено повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності затверджувати додаткові нормативно-правові акти, які встановлюють процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування.

2. Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити форму договору з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування, згідно з додатком 2 до проекту рішення (далі - форма Договору).

Повноваження виконавчого органу залучати на договірних засадах підприємства, установи та організації, що не належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, до участі в обслуговуванні



населення засобами транспорту і зв'язку встановлені підпунктом 12 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Договірні взаємовідносини автомобільного перевізника передбачено і вимогами статті 31 Закону про автомобільний транспорт, пунктами 29 Правил № 176, якими визначено, зокрема, що перевезення пасажирів за міськими, приміськими та міжміськими маршрутами у межах території однієї області (внутрішньообласні, внутрішньорайонні маршрути) здійснюється на підставі договору про організацію перевезень, укладеного відповідно до закону. При цьому, вищевказаною статтею Закону про автомобільний транспорт визначено зміст та наповнення обов'язкових умов договору.

Частиною четвертою статті 179 Господарського кодексу України (далі - ГКУ) встановлено, що при укладенні господарських договорів сторони можуть визначати зміст договору на основі:

вільного волевиявлення, коли сторони мають право погоджувати на свій розсуд будь-які умови договору, що не суперечать законодавству;

примірного договору, рекомендованого органом управління суб'єктам господарювання для використання при укладенні ними договорів, коли сторони мають право за взаємною згодою змінювати окремі умови, передбачені примірним договором, або доповнювати його зміст;

типового договору, затвердженого Кабінетом Міністрів України, чи у випадках, передбачених законом, іншим органом державної влади, коли сторони не можуть відступати від змісту типового договору, але мають право конкретизувати його умови;

договору приєднання, запропонованого однією стороною для інших можливих суб'єктів, коли ці суб'єкти у разі вступу в договір не мають права наполягати на зміні його змісту.

Частиною сьомою статті 179 ГКУ встановлено, що господарські договори укладаються за правилами, встановленими Цивільним кодексом України з урахуванням особливостей, передбачених цим Кодексом, іншими нормативно-правовими актами щодо окремих видів договорів.

Враховуючи вищезазначене, на сьогодні, чинним законодавством України не передбачено повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування затверджувати форми Договорів про організацію перевезень.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання у вирішенні існуючої проблеми не відповідають чинному законодавству України, а також не узгоджується з вимогами статті 5 Закону, згідно з якими забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до статті 44 Закону про автомобільний транспорт та Порядку № 1081, організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та



органи місцевого самоврядування. Організатор на автобусному маршруті затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, до яких належать: визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками; державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення, а також крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо)

Пунктом 2 Порядку № 1081 передбачено, що умови конкурсу - це встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

Ураховуючи зазначене, Державна регуляторна служба України пропонує виконавчому комітету Узинської міської ради Білоцерківського району Київської області відповідно до вимог Закону про автомобільний транспорт та Порядку № 1081 розробити та затвердити умови проведення конкурсу з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах, а положення, які регулюють процедуру проведення конкурсу, та дублюють норми Порядку № 1081, виключити з проекту Умов конкурсу.

Також звертаємо увагу, що аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта має відповідати вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

