



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № 02-22/1016/5 від 10.04.2019

Вовчанська міська рада Харківської області

вул. Соборна, 92, м. Вовчанськ,
Харківська область, 62504

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вовчанської міської ради Харківської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Вовчанської міської ради на 2020 рік» (далі – проект Рішення) та документи, що надані до нього листом Вовчанської міської ради Харківської області від 10.04.2019 р. № 02-22/1016/5.

За результатами проведеного аналізу проекту Рішення, експертного висновку постійної комісії Вовчанської міської ради з питань бюджету та аналізу регуляторного впливу до проекту Рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту Рішення передбачається встановити на території Вовчанської міської ради такі місцеві податки і збори: плату за землю; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; єдиний податок; транспортний податок; збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Пунктом 2 проекту Рішення передбачається затвердити ряд порядків по кожному виду податків і зборів, що додаються.

Згідно із пунктом 12.3. статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

При прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7



Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Водночас, проект Рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема у такому.

До Додатка 2 проекту Рішення, яким передбачається затвердити Порядок оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

У Переліку пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 Кодексу, наведеному у додатку 2.2 до Порядку оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо виключити пільги передбачені для об'єктів нежитлової нерухомості комунальної власності міста Вовчанська, оскільки відповідно до статті 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Також, згідно із підпунктом 4.1.2. пункту 4.1. статі 4 Кодексу податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

До Додатка 5 проекту Рішення, яким передбачається затвердити Порядок оподаткування збором за місця для паркування транспортних засобів

Додатком 5.2 до Порядку передбачається затвердити Перелік земельних ділянок, спеціально відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

Абзацом першим підпункту 268⁻¹.1.2. пункту 268⁻¹.1. статті 268⁻¹ Кодексу встановлено, що перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення збору.

Враховуючи зазначене, пропонуємо додаток 5.2 до Порядку оподаткування збором за місця для паркування транспортних засобів привести у відповідність до вимог абзацу першого підпункту 268⁻¹.1.2. пункту 268⁻¹.1. статті 268⁻¹ Кодексу щодо технічного облаштування земельної ділянки.

Таким чином, проект Рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту Рішення (далі - АРВ)

Наданий АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробником наведено лише словесний опис проблеми без наведення значень місцевих податків (зборів) у цифровому вимірі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та її важливість.

Під час проведення АРВ щодо встановлення місцевих податків і зборів у розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен був:

- зазначити, які ставки податку (збору) діють на відповідній території на сьогоднішній день;
- описати ситуацію, що склалася на відповідній території зі сплатою відповідного податку (збору), негативні наслідки (за наявності);
- проаналізувати та обґрунтувати причини, чому розмір цих ставок встановлюється саме у розмірі, передбаченому проектом регуляторного акта.

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ відсутній такий обов'язковий показник, як розмір коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Вовчанської міської ради Харківської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Вовчанської міської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

