



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011 тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Новоград-Волинської міської ради
Житомирської області**

вул. Шевченка, 16,
м. Новоград-Волинський,
Житомирська область, 11700

*Стосовно пропозицій
щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянуто проект рішення Новоград-Волинської міської ради «Про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади» (далі — Проект рішення) та документи, що надані листом виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради від 03.04.2019 року № 02/473.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Новоград-Волинської міської ради з питань економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 Проекту рішення передбачається затвердити Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади (далі – Положення) згідно з додатком 1.

Статтею 14 Закону «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.



Дані елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту. Тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності може мати закриті приміщення для тимчасового перебування людей (павільйон площею не більше 30 квадратних метрів по зовнішньому контуру) або не мати такого приміщення.

Належність відносин у сфері організації відпочинку та розваг до діяльності у сфері культури дозволяє віднести тимчасові споруди, призначені для відпочинку й розваг, до тимчасових споруд соціально-культурного чи іншого призначення.

Під час проведення ярмарок можуть розміщуватись тимчасові споруди торговельного призначення, які є елементами благоустрою, такими, наприклад, як малі архітектурні форми.

Частина третя статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» є нормою відсильного характеру, відповідно до якої розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів». При цьому законодавець не закріплює спеціальних ознак малої архітектурної форми як виду тимчасової споруди, однак встановлює спеціальне правило щодо їх розміщення.

З метою формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, в умовах якого забезпечуються захист довкілля, санітарне та епідемічне благополуччя населення, розробляється комплекс взаємопов'язаних нормативних документів, якими визначаються взаємо погоджені вимоги до об'єктів благоустрою, зокрема, Правила благоустрою території населеного пункту, які розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Такі Правила повинні включати низку вимог, у тому числі щодо утримання об'єктів та елементів благоустрою, зокрема, розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення.

Частина четверта статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначає, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

від 21.10.2011 № 244 та зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі - Порядок), у пункті 1.11 передбачас встановлення органами місцевого самоврядування порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Враховуючи наведене, чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо розробки Положення та правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, крім як під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Таким чином, проект рішення Новоград-Волинської міської ради «Про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

