



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет Конотопської міської ради Сумської області

пр. Миру, 8, м. Конотоп,
Сумська область, 41600

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Конотопської міської ради Сумської області «Про затвердження конкурсної документації та інші організаційні питання проведення конкурсу з призначення управителів багатоквартирних будинків у місті Конотопі» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Конотопської міської ради Сумської області від 10.04.2019 № 01-14/556.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проект рішення вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України (далі – Служба), за результатами якого Служба висловила пропозиції стосовно удосконалення проекту рішення відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності у листі від 26.02.2019 № 1176/0/20-19.

Водночас, редакція повторно надісланого проекту рішення свідчить про те, що розробником були лише частково враховані пропозиції Служби щодо його удосконалення відповідно до вимог принципів державної регуляторної політики.

І. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити конкурсну документацію для проведення конкурсу з призначення управителів багатоквартирних будинків у місті Конотопі (далі – проект Конкурсної документації) (додаток 1).

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3030/0/20-19 від 08.05.2019

Юсупова Богдана Владиславівна



Згідно із вимогами пункту 5 статті 13 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» у разі, якщо протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом співвласники багатоквартирного будинку, в якому не створено об'єднання співвласників, не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, управління таким будинком здійснюється управителем, який призначається на конкурсних засадах виконавчим органом місцевої ради, на території якої розташований багатоквартирний будинок. У разі, якщо місцевою радою або її виконавчим органом відповідно до законодавства прийнято рішення про делегування іншому органу - суб'єкту владних повноважень функцій із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг, управитель призначається на конкурсних засадах таким органом.

Конкурс проводиться в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства.

Порядок проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 13.06.2016 № 150 (далі - Порядок).

Відповідно до Порядку конкурсна документація з призначення управителя багатоквартирного будинку затверджується організатором конкурсу.

Згідно із розділом II Порядку конкурсна документація - комплект документів, який надається або надсилається організатором конкурсу його учасникам для підготовки конкурсних пропозицій.

Організатор конкурсу - виконавчий орган місцевої ради, на території якої розташовані багатоквартирні будинки, або інший орган - суб'єкт владних повноважень, якому делеговано функції із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання, ефективної експлуатації та необхідного рівня і якості послуг.

1. В тексті проекту Конкурсної документації не враховані зміни, внесені до Порядку наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 13.08.2018 № 211 «Про затвердження Змін до Порядку проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку». Пропонуємо проект Конкурсної документації привести у відповідність до змін, що внесені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 13.08.2018 № 211, зокрема доповнити вимогами абзацу четвертого пункту 2 розділу II, пунктів 10 - 11 розділу II та абзаців 9-10 пункту 6 розділу IV Порядку.

2. Абзацом четвертим підпункту 8.2 пункту 8 проекту Конкурсної документації та абзацом четвертим підпункту 4.2 пункту 4 додатка 2 до проекту рішення планується встановити, що учасник конкурсу у складі конкурсних пропозицій, для їх оцінювання подає, зокрема оригінали витягу з ЄДР, що містить повну інформацію за всім переліком доступних відомостей ЄДР, зокрема, підтверджує здійснення учасником конкурсу економічної діяльності в сфері обслуговування будинків і територій/ управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту. Крім того, підпунктом 16.2 пункту 16 проекту Конкурсної

документації передбачається вимога щодо долучення до конкурсних пропозицій учасників конкурсу витягів з ЄДРПОУ.

Водночас, Законом України від 02.10.2012 № 5410-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо необхідності обов'язкового надання витягів та виписок з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців» скасована вимога щодо обов'язкового подання суб'єктами господарювання органам державної влади паперових виписок, витягів з ЄДР.

Так, відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

Наказом Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5 «Про затвердження Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (zareestrovano в Міністерстві юстиції України 10 червня 2016 р. за № 839/28969) затверджено Порядок надання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.

Враховуючи наведене вище, пропонуємо виключити з підпункту 8.2 пункту 8 проекту Конкурсної документації та підпункту 4.2 пункту 4 додатка 2 до проекту рішення вимоги щодо подання оригіналу витягу з ЄДР, що містить повну інформацію за всім переліком доступних відомостей ЄДР (абзац четвертий підпункту 8.2 пункту 8 проекту Конкурсної документації та абзац четвертий підпункту 4.2 пункту 4 додатка 2 до проекту рішення). Крім того, з пункту 16 проекту Конкурсної документації пропонуємо вилучити вимогу щодо долучення до конкурсних пропозицій учасників конкурсу витягів з ЄДРПОУ (підпункт 16.2 пункту 16 проекту Конкурсної документації).

3. Підпункт 8.3 пункту 8 проекту Конкурсної документації пропонуємо викласти у редакції пункту 2 розділу III Порядку.

4. Разом з цим, згідно із змінами до статті 58-1 Господарського кодексу України внесеними Законом України від 23.03.2017 № 1982-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями», відбиток печатки не може бути обов'язковим реквізитом будь-якого документа, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади або органу місцевого самоврядування. Копія документа, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади або органу місцевого самоврядування, вважається засвідченою у встановленому порядку, якщо на такій копії проставлено підпис уповноваженої особи такого суб'єкта господарювання або особистий підпис фізичної особи – підприємця.

Так, у підпункті 8.3 пункту 8 проекту Конкурсної документації та підпункту 4.3. пункту 4 додатка 2 до проекту рішення передбачається встановити

вимогу щодо скріплення печаткою (за наявності): - конкурсної пропозиції учасника конкурсу (абзац другий підпункту 8.3 пункту 8; абзац другий підпункту 4.3 пункту 4) та - конверту у місцях склеювання (абзац четвертий підпункту 8.3. пункту 8 та абзац четвертий підпункту 4.3. пункту 4).

Враховуючи зазначене, пропонуємо з підпункту 8.3 пункту 8 проекту Конкурсної документації та підпункту 4.3. пункту 4 додатка 2 до проекту рішення виключити такі слова, як «скріплюються печаткою», «відбиток печатки учасника конкурсу».

5. Нарахування балів за розподілом балів, що визначені в критеріях 3-5 пункту 9 проекту Конкурсної документації, пропонуємо привести у відповідність до розподілу балів, визначених пунктом 6 розділу IV Порядку.

6. Підпункт 14.1 пункту 14 проекту Конкурсної документації пропонуємо викласти у відповідності до вимог абзацу третього пункту 2 розділу III Порядку.

7. У додатку 3 до проекту Конкурсної документації «Технічна характеристика багатоквартирних будинків» показники технічної характеристики багатоквартирних будинків пропонуємо привести у відповідність до редакції додатку 1 Порядку, доповнивши розділом «Капітальний ремонт – рік проведення - склад та характер робіт».

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

В розділі «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконаних вимог регулювання» Тесту малого підприємництва, розробником не проведено розрахунків прямих витрат суб'єктів малого підприємництва від запропонованих вимог регулювання, зокрема витрат на копії документів, які подаються учасниками конкурсу у складі конкурсних пропозицій, для їх оцінювання (визначені підпунктом 8.2 пункту 8 проекту Конкурсної пропозиції та абзацом четвертим підпункту 4.2 пункту 4 додатка 2 до проекту рішення), печатку, конверт, прямі витрати на подання конкурсних пропозицій на адресу Конотопської міської ради - 41600, м. Конотоп, пр. Миру,8, каб. №227 (особисто чи рекомендованим листом з повідомленням про вручення).

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

При цьому, для запропонованого регулювання розробником не розроблено коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній

діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Конотопської міської ради Сумської області «Про затвердження конкурсної документації та інші організаційні питання проведення конкурсу з призначення управителів багатоквартирних будинків у місті Конотопі» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

