



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Менська районна рада Чернігівської області

вул. Героїв АТО, 6, м. Мена,
Чернігівська область, 15600

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС), відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» (далі – Постанова № 634), розглянула проект рішення Менської районної ради Чернігівської області «Про врегулювання відносин оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Менської районної ради Чернігівської області від 08.04.2019 № 04-14/61.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, агропромислового комплексу, регулювання земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Зазначений проект рішення вже був предметом розгляду ДРС, за результатами якого Менській районній раді були надані зауваження та пропозиції до змістовного наповнення проекту рішення та аналізу його регуляторного впливу.

Проте, зауваження та пропозиції, викладені у листі ДРС від 26.12.2018 № 12502/0/20-18, враховані розробником частково, зокрема, доопрацьована редакція проекту рішення потребує приведення у відповідність до чинного законодавства у наступному.

1. Пунктом 4 проекту рішення передбачається втрата чинності, зокрема, рішення районної ради від 29.12.2011 «Про врегулювання відносин щодо



Державна регуляторна служба України

ВІХ №3088/0/20-19 від 11.05.2019

Литвин

оп



передачі в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району» (із змінами).

Разом з тим, у наданому на розгляд пакеті документів міститься проект рішення Менської районної ради «Про скасування Положення про порядок передачі майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району в оренду», затвердженого рішенням восьмої сесії шостого скликання Менської районної ради Чернігівської області від 29.11.2011 «Про врегулювання відносин щодо передачі в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району» (пункт 1 зазначеного рішення).

Отже, прийняття проекту рішення Менської районної ради «Про скасування Положення про порядок передачі майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району в оренду» є недоцільним.

2. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району (далі - проект Положення про конкурс).

2.1 Пункт 7 розділу II проекту Порядку про конкурс пропонуємо доповнити вимогами Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906 (далі - Порядок № 906), в частині визначення переліку відомостей, які повинно містити оголошення про конкурс, зокрема щодо розміру гарантійного внеску, реквізитів рахунка та призначення платежу (для сплати гарантійного внеску), дати, часу і місця проведення конкурсу.

2.2 У пункті 13 розділу 4 проекту Порядку про конкурс пропонуємо слово «тощо» виключити.

2.3 Пункт 16 розділу 4 проекту Порядку про конкурс пропонуємо доповнити вимогою абзацу другого пункту 13 Порядку № 906, а саме: «Рішення комісії приймаються більшістю голосів членів комісії, присутніх на засіданні конкурсного комітету».

2.4 Абзац другий пункту 17 розділу 4 проекту Порядку про конкурс пропонуємо викласти в такій редакції: «визначення умов та строку проведення конкурсу».

3. Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Методику розрахунку та порядку використання плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району та її розподіл, згідно з додатком до проекту рішення (далі - проект Методики).

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду) для об'єктів, що перебувають у комунальній власності методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються органами місцевого самоврядування на тих



самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності. Для об'єктів, що перебувають у державній власності Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 (далі - Методика № 786).

Водночас запропонований розробником проект Методики не у повній мірі відповідає наведеній нормі Закону про оренду в частині його неузгодженості з вимогами Методики № 786.

3.1 Пунктом 5 Методики № 786 встановлено, що при здійсненні розрахунку розміру річної орендної плати за цілісні майнові комплекси державних підприємств (Опл) за формулою, орендна ставка за використання зазначених цілісних майнових комплексів (Сор.ц) визначається згідно з додатком 1 до цієї Методики. Також, відповідно до вимог пункту 8 Методики № 786 встановлено, що у разі здійснення розрахунку розміру річної орендної плати за оренду нерухомого майна (Опл) за формулою, орендна ставка (Сор) визначається згідно з додатком 2 до цієї Методики.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 14 розділу 3 та пункт 16 розділу 4 проекту Методики привести у відповідність до вищезазначених вимог Методики № 786, а пункт 18 розділу 4 проекту Методики виключити.

3.2 Розділ 7 «Визначення загальної площі приміщень, що передаються в оренду» та розділ 9 «Порядок встановлення юридичним та фізичним особам зменшеного розміру орендної плати» проекту Методики пропонуємо виключити, як такі, що не передбачені Методикою № 786.

3.3 Назви проекту Методики, зазначені розробником у пункті 2 проекту рішення та відповідному додатку до проекту рішення, не є тотожними, а отже, потребують корегування з метою приведення їх до єдиної редакції.

4. Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити Типовий договір оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району (далі - проект Типового договору).

4.1 Частиною першою статті 10 Закону про оренду визначено істотні умови договору, частину з яких розробник не передбачив у проекті Типового договору. З огляду на зазначене, пропонуємо проект Типового договору доповнити умови щодо забезпечення виконання зобов'язань (порука, гарантія).

Враховуючи викладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо наданого розробником аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) повідомляємо, що його зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика № 308).



У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробник, відповідно до вимог Методики № 308, визначив основні групи, на які проблема справляє вплив, зокрема, виключно держава та суб'єкти господарювання. Разом з цим, у пункті 3 розділу III АРВ зазначено, що громадяни, нестимуть витрати на опублікування, тиражування цього рішення.

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей в розділі III АРВ, розробником не визначено кількісних (грошових) показників, які характеризують ці альтернативи, при оцінці впливу на сферу інтересів держави та суб'єктів господарювання не зазначено та не проведено порівняння вигод і витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі, не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативного способу досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Наведена у розділі III АРВ розробником кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, а також їх розподіл в розрізі середні, малі та мікро. Проте, розробником не проведено відповідні розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання у зв'язку із запровадженням регуляторного акта, передбачені Додатками 2 та 4 до Методики № 308.

У розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання, а також не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми цього проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ розробником не зазначені всі обов'язкові прогнозні показники результативності дії регуляторного акта, які визначені Методикою № 308, а саме: кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; та розмір коштів та час, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Одночасно повідомляємо, що всі показники результативності мають бути визначені у числовій та/або монетарній формі. Для кожного показника потрібно визначити одиницю вимірювання.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам



державної регуляторної політики, зокрема, ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Менської районної ради Чернігівської області «Про врегулювання відносин оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Менського району» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

