



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001
тел. 226-25-39, факс 278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
код ЄДРПОУ 37471967
e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy

24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001
tel. +380-44/226-25-39
fax +380-44/278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
e-mail: info@minagro.gov.ua

сав
04.04.19

04.04.2019 № 37-13-7/9164

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

*Про погодження проекту наказу
Мінагрополітики*

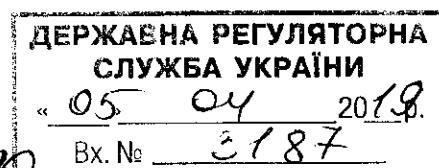
Мінагрополітики надсилає на погодження проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз», підготовлений відповідно до Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин».

- Додатки: 1. Проект наказу на 11 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.;
3. Порівняльна таблиця на 4 арк. в 1 прим.;
4. Аналіз регуляторного впливу на 19 арк. в 1 прим.;
5. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

В. о. Міністра

О. ТРОФІМЦЕВА

Вігура 2798512





МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ

Н А К А З

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до
Порядку ідентифікації та
реєстрації овець і кіз

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин", підпункту 25 пункту 4 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1119 (із змінами), та пункту 54 Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV (Санітарні та фітосанітарні заходи) Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз, затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства

України від 16 січня 2018 року № 20, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 лютого 2018 року за № 155/31607, що додаються.

2. Адміністратору Єдиного державного реєстру тварин забезпечити організацію виготовлення (придбання) та постачання вушних бирок з електронним ідентифікатором для ідентифікації овець і кіз та реєстрації в Єдиному державному реєстрі тварин номера електронного ідентифікатора тварини.

3. Департаменту аграрної політики та сільського господарства забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

4. Цей наказ набирає чинності з 01 січня 2022 року.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра В. Топчія.

В. о. Міністра



О. ТРОФІМЦЕВА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства аграрної політики та
продовольства України

№ _____

Зміни до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз

1. Пункт 5 розділу I викласти в такій редакції:

"5. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:

бирка – вушний знак встановленого зразка з нанесеним ідентифікаційним номером та електронним ідентифікатором, яким є передавач радіочастот (транспондер), прикріплений до бирки таким чином, щоб неможливо було вилучити його, не пошкоджуючи бирку;

відповідальна особа – особа, на яку керівником покладено обов'язки здійснення комплексу робіт з ідентифікації, реєстрації та обліку тварин у господарстві;

електронна ідентифікація – ідентифікація тварини за допомогою бирки з електронним ідентифікатором;

книга обліку тварин – документ установленої форми, до якого вноситься інформація про тварину, її походження, переміщення, забій, утилізацію, загибель (падіж) тощо у спосіб, визначений цим Порядком;

номер електронного ідентифікатора – код транспондера, що використовується в разі електронної ідентифікації. Номер електронного ідентифікатора заноситься до Реєстру тварин;

пристрій, що зчитує (сканер), – електронний приймально-передавальний апарат, стаціонарний або переносний, який дає змогу звірити номер електронного ідентифікатора, що міститься в транспондері, і прочитати цей номер на відстані;

реєстраційне свідоцтво овець/кіз (далі – реєстраційне свідоцтво) – документ, що містить дані про тварину, її переміщення, власника, місцезнаходження, засвідчує дані щодо ветеринарно-санітарного стану господарства, де перебуває тварина, факт проведення вакцинацій, діагностичних досліджень і профілактичних обробок та є супровідним документом під час будь-якого переміщення тварини;

стадо – група тварин одного виду, яка складається з різних статевих, вікових і виробничих груп або з однорідної групи тварин, сформованої в господарстві для одержання певної продукції;

тварина – будь-яка тварина виду овечих (*Ovis aries*) та кіз (*Capra hircus*).

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин" та Положенні про Єдиний державний реєстр тварин, затвердженому наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 25 вересня 2012 року № 578, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2012 року за № 1713/22025 (із змінами)."

2. У розділі III:

1) друге речення пункту 3 викласти в такій редакції:

"На обох бирках тварини вказується один і той самий ідентифікаційний номер та номер електронного ідентифікатора, які дають змогу індивідуально ідентифікувати кожну тварину, а також господарство, де вона була народжена."

2) доповнити новими пунктами 5–9 такого змісту:

"5. Бирки повинні відповідати нормам, розробленим Міжнародною Організацією Стандартизації (International Organization for Standardization):

стандарту ISO 11784, який описує кодову структуру транспондера, що базується на використанні 64-бітного коду з 15 знаками. Код містить номер країни реєстрації та номер тварини і не повинен дублюватися в жодній країні протягом принаймні 100 років;

стандарту ISO 11785, який визначає технологію взаємодії електронного ідентифікатора і пристрою, що зчитує.

Бирки повинні зчитуватися за допомогою сканера, який відповідає стандарту ISO 11785 і гарантує передачу сигналу HDX або FDX-B між сканером та транспондером. Відстань зчитування має становити не менше 15 см для переносного сканера та не менше 50 см для стаціонарного сканера.

6. Транспондер не має власної енергії й активується тільки при наближенні до нього сканера (приблизно на відстань 15 см, використовуючи при цьому випромінювану ним енергію), відсилає йому, в свою чергу, одну радіохвилю. Транспондер відповідає виключно на низькочастотні радіохвилі (134,2 KHz) і не є постійним джерелом хвиль.

7. Сканер переводить отриманий двійковий сигнал у десяткову систему і виводить на екран (свій або будь-якого іншого комп'ютера) у вигляді 15-значного коду.

Розпізнавання коду відбувається шляхом проведення сканером біля вуха вівці, кози, внаслідок чого на дисплеї висвітлюється номер, який потім порівнюється з номером електронного ідентифікатора, внесеного у реєстраційне свідоцтво овець/кіз.

8. Код транспондера, який містить номер електронного ідентифікатора тварини, є унікальним і незмінним.

Код транспондера відображено на реєстраційному свідоцтві овець/кіз.

9. Код транспондера складається з 15 знаків і має таку структуру:

1–3 – міжнародний код країни, де проведено електронну ідентифікацію;
4–5– код виробника транспондера;
6–15 –десять цифр ідентифікаційного номера тварини, нанесеного на бирці.

У кодї транспондера міститься ідентифікаційний номер тварини, нанесений на бирку.

Адміністратор Реєстру тварин вносить до Реєстру тварин дані щодо всіх кодів транспондерів овець та кіз."

У зв'язку з цим пункти 5–20 вважати відповідно пунктами 10–25.

3) у пункті 17 цифру "11" замінити цифрою "16".

4) у пункті 20 після слів ", що ідентифікаційний номер, нанесений на ній, не читається" доповнити словами "або неможливо зчитати номер електронного ідентифікатора".

5) у пункті 21 після слів ", що ідентифікаційний номер на обох бирках не читається" доповнити словами "або неможливо зчитати номер електронного ідентифікатора".

б) доповнити новими пунктами такого змісту:

"26. Наявність у тварини іншого електронного засобу ідентифікації не виключає необхідності наявності бирок та реєстраційного свідоцтва овець/кіз відповідно до цього Порядку.

27. Тварини, які утримуються в зоопарках та переміщуються між зоопарками, можуть бути ідентифіковані іншими електронними засобами ідентифікації, що відповідають вимогам пункту 5 цієї глави."

3. Підпункт 2 пункту 5 розділу VI викласти в такій редакції:

"2) дані про тварину – вид тварин, ідентифікаційний номер тварини, номер електронного ідентифікатора, кличка (за наявності), дата народження, стать, у числі скількох народжена, код та назва породи (типу);".

4. Додаток 11 до Порядку викласти в новій редакції, що додається.

**Заступник директора Департаменту
аграрної політики та сільського
господарства**

**О. Альшанова**

Додаток 11
до Порядку ідентифікації
та реєстрації овець і кіз
(пункт 1 розділу VI)

РЕЄСТРАЦІЙНЕ СВДОЦТВО ОВЕЦЬ/КІЗ		Серія	№ свідоцтва
Вид тварин	3	1*	2
Ідентифікаційний №	4	Номер електронного ідентифікатора	Кличка
		5	6
Дата народження	7	Стать	Народжена в числі
		8	9
Код породи	Порода		
10	11		
Батько	Ідентифікаційний №	Кличка	
	12	13	
Код породи	Порода		
14	15		
Мати	Ідентифікаційний №	Кличка	
	16	17	
Код породи	Порода		
18	19		
Власник тварини			
20		21	
Ким виданий		Дата видачі	
22		23	
		Підпис	
		24	
Особливі відмітки			
25			
			М.П.

Формат бланка – А5

* Нумерація полів (зон) свідоцтва (цифри 1–25 на бланку не друкуються):

- 1, 2 – серія і номер свідоцтва;
- 3 – вид тварин;
- 4 – ідентифікаційний номер тварини;
- 5 – номер електронного ідентифікатора тварини (за наявності);
- 6 – кличка тварини;
- 7 – дата народження тварини;
- 8 – код статі;
- 9 – у числі скількох народжена тварина;
- 10, 11 – код і назва породи, помісі порід;
- 12 – ідентифікаційний № батька тварини;
- 13 – кличка батька тварини;
- 14, 15 – код і назва породи тварини;
- 16 – ідентифікаційний № матері тварини;
- 17 – кличка матері тварини;
- 18, 19 – код і назва породи матері тварини;
- 20 – реєстраційний № господарства в Реєстрі тварин;
- 21 – місце для штрихкоду;
- 22 – найменування Адміністратора Реєстру тварин, який здійснив оформлення свідоцтва;
- 23 – дата заповнення свідоцтва;
- 24 – місце для підпису керівника Адміністратора Реєстру тварин, який здійснив оформлення свідоцтва;
- 25 – місце для внесення записів про необхідність утилізації тварини.

ПЕРЕМІЩЕННЯ

№ господарства			Ідентифікаційний код		
Дата прибуття	Код	Дата вибуття	Код	Підпис	Підпис і печатка спеціаліста державної установи (закладу) ветеринарної медицини
/ /		/ /			
(дані про власника/утримувача та господарство)					
№ господарства			Ідентифікаційний код		
Дата прибуття	Код	Дата вибуття	Код	Підпис	Підпис і печатка спеціаліста державної установи (закладу) ветеринарної медицини
/ /		/ /			
(дані про власника/утримувача та господарство)					
№ господарства			Ідентифікаційний код		
Дата прибуття	Код	Дата вибуття	Код	Підпис	Підпис і печатка спеціаліста державної установи (закладу) ветеринарної медицини
/ /		/ /			
(дані про власника/утримувача та господарство)					
№ господарства			Ідентифікаційний код		
Дата прибуття	Код	Дата вибуття	Код	Підпис	Підпис і печатка спеціаліста державної установи (закладу) ветеринарної медицини
/ /		/ /			
(дані про власника/утримувача та господарство)					
№ господарства			Ідентифікаційний код		
Дата прибуття	Код	Дата вибуття	Код	Підпис	Підпис і печатка спеціаліста державної установи (закладу) ветеринарної медицини
/ /		/ /			
(дані про власника/утримувача та господарство)					
Причина прибуття: 10 – купівля; 11 – одержано в обмін; 12 – дарування, спадщина; 13 – оренда (пансіон); 14 – випас; 15 – на м'ясокомбінат, бойню, забійний пункт; 16 – на ветсанзавод; 17 – імпорт; 18 – інші			Причина вибуття: 20 – продаж; 21 – племпродаж; 22 – передано в обмін; 23 – дарування, спадщина; 24 – передано в оренду (пансіон); 25 – на випас; 26 – забій; 27 – загибель (падіж); 28 – утилізація; 29 – експорт; 30 – інші		

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України "Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз"

Мета: проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України "Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз" (далі – проект наказу) розроблено з метою запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції населенням та створення можливості реалізації продукцію вівчарства та козівництва на закордонних ринках.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу розроблений на виконання пункту 54 Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV (Санітарні та фітосанітарні заходи) Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р, що передбачає для країн членів ЄС обов'язкову електронну ідентифікацію всього поголів'я овець та кіз.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Прийняття проекту наказу забезпечить дотримання Україною угоди з Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами в частині вимог щодо ідентифікації та реєстрації овець та кіз.

3. Суть проекту акта

Для реалізації викладеної вище мети на території країни планується запровадити обов'язкову електронну ідентифікацію усього поголів'я овець і кіз

шляхом затвердження змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз, затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16 січня 2018 року № 20, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 лютого 2018 року за № 155/31607. Згідно запропонованих змін обов'язкова електронна ідентифікація тварин буде проводитися за допомогою вушних бирок, які містять радіочастотний транспондер (електронний ідентифікатор).

З метою впровадження до електронної бази даних Єдиний державний реєстр тварин технічного функціоналу щодо можливості реєстрації в базі номера електронного ідентифікатора тварини, який впроваджується проектом наказу, а також для вирішення питання контролю електронної системи ідентифікації овець, кіз через забезпечення установ ветеринарної медицини, підприємств із забою тварин, пунктів прикордонного контролю та нагляду засобами для зчитування сигналу транспондерів, підготовки власників тварин до запровадження системи електронної ідентифікації овець і кіз доцільно відтермінувати її введення до 2022 року.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Закон України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин";

наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16 січня 2018 року № 20 "Про затвердження Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз", зареєстрований в Міністерстві юстиції України 07 лютого 2018 року за № 155/31607;

наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 25 вересня 2012 року № 578 "Про затвердження Положення про Єдиний державний реєстр тварин", зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2012 року за № 1713/22025.

Реалізація акта не потребує внесення змін до інших чинних чи розроблення нових нормативно-правових актів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Дія проекту наказу поширюється на всіх власників овець та кіз – юридичних та фізичних осіб – на території держави.

Проект наказу не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Прийняття проекту наказу збільшить з 2022 року обов'язкові витрати на проведення ідентифікації та реєстрації овець та кіз для їх власників - суб'єктів господарювання та фізичних осіб.

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на ринок праці.

Запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції.

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на екологію та навколишнє природне середовище.

Проект наказу за предметом правового регулювання не має негативного впливу на вказані та інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу є регуляторним актом, дія якого поширюється на всіх юридичних та фізичних осіб - власників овець та кіз.

Прийняття проекту наказу не змінить розмір видатків з державного бюджету.

За відсутності відповідних видатків державного бюджету ідентифікація та реєстрація тварин здійснюється за рахунок власника згідно тарифу, розрахованого відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуг з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, і, відповідно, не вплине на реалізацію процесу ідентифікації та реєстрації тварин.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект наказу розміщено та оприлюднено на офіційних веб-сайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України та Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів для отримання зауважень та пропозицій.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України та Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

10. Правова експертиза

Проект наказу потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки порушень принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект акта не здійснює гендерного впливу.

12. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

У результаті прийняття проекту наказу очікуються можливості:

виконання Україною зобов'язань щодо дотримання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

інтегрування до загальноєвропейського ринку тваринницької продукції, полегшення експорту тварин до країн ЄС;

посилення контролю за ветеринарно-санітарним станом, якістю і походженням продукції тваринництва;

посилення контролю за переміщенням та забоем ідентифікованих тварин.

В. о. Міністра

Ольга ТРОФІМЦЕВА

« ____ » _____ 2019 р.



**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

На території країни планується запровадити обов'язкову електронну ідентифікацію усього поголів'я овець і кіз шляхом затвердження змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз, затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16 грудня 2018 року № 20.

Згідно запропонованих змін обов'язкова електронна ідентифікація тварин буде проводитися за допомогою вушних бирок, які містять радіочастотний транспондер (електронний ідентифікатор).

Оцінка впливу проекту наказу на інтереси держави, права та інтереси суб'єктів господарювання та громадян:

Проект наказу буде здійснювати вплив на державу, фізичних осіб та суб'єктів господарювання.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Інтереси держави	Виконання Україною зобов'язань щодо дотримання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС	Виконання Україною зобов'язань щодо дотримання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони	Оптимізація запровадження планів ветеринарної медицини щодо попередження (профілактики), лікування та ліквідації інфекційних, інвазійних і незаразних хвороб	Надання можливості досягнення контролю за переміщенням тварин. Інтегрує галузь ідентифікації та реєстрації тварин до загальноєвропейського ринку продукції вівчарства та козівництва
Інтереси суб'єктів господарювання	Можливість реалізувати продукцію вівчарства та козівництва без обмежень	Можливе невдоволення власників тварин щодо вартості ідентифікації та реєстрації овець і кіз	Можливість отримати бюджетні кошти, які передбачені для виконання державної програми підтримки виробників продукції тваринництва. Витрати на проведення ідентифікації овець та кіз за допомогою електронних вушних бирок.	Запровадження електронної ідентифікації збільшить витрати за рахунок вартості електронного засобу ідентифікації. Вартість послуги буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуг з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого

			Можливість точного контролю місць перебування тварин. від яких отримують продукцію, дозволить підвищити якість та безпечність продукції для споживання людиною.	постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392
Інтереси фізичних осіб (громадян)	Можливість реалізовувати продукцію вівчарства та козівництва без обмежень	Можливе невдоволення власників тварин щодо вартості ідентифікації та реєстрації овець і кіз	Можливість отримати бюджетні кошти, які передбачені для виконання державної програми підтримки виробників продукції тваринництва. Витрати на проведення ідентифікації овець та кіз за допомогою електронних вушних бирок. Можливість точного контролю місць перебування тварин. від яких отримують продукцію, дозволить підвищити якість та безпечність продукції для споживання людиною.	Запровадження електронної ідентифікації збільшить витрати за рахунок вартості електронного засобу ідентифікації. Вартість послуги буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуг з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392

Наразі вартість послуги з ідентифікації та реєстрації овець та кіз становить 29 грн, а вартість дубліката комплекта бирок 19 грн.

Вартість послуги електронної ідентифікації та реєстрації однієї вівці, кози буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуг з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, із врахуванням вартості бирки з електронним ідентифікатором. Вартість комплекта бирок з електронним ідентифікатором на сьогоднішній день складає орієнтовно 30 грн. Вартість послуги електронної ідентифікації та реєстрації вівці, кози за попередніми розрахунками становитиме 70 грн.

Таке збільшення вартості послуги з ідентифікації та реєстрації овець та кіз може спричинити громадське невдоволення.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України "Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз"

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>Порядок ідентифікації та реєстрації овець і кіз</p> <p>I. Загальні положення</p> <p>...</p> <p>5. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:</p> <p><u>бирка</u> – вушний <u>знак встановленого зразка з нанесеним ідентифікаційним номером, що використовується виключно для ідентифікації визначеного виду тварин;</u></p> <p>відповідальна особа – особа, на яку керівником покладено обов'язки здійснення комплексу робіт з ідентифікації, реєстрації й обліку тварин у господарстві;</p> <p>книга обліку тварин – документ установленої форми, до якого вноситься інформація про тварину, її походження, переміщення, забій, утилізацію, загибель (падіння) тощо у спосіб, визначений цим Порядком;</p> <p>реєстраційне свідоцтво овець/кіз (далі – реєстраційне свідоцтво) – документ, що містить дані щодо тварини, її переміщення, власника, місцезнаходження, засвідчує дані щодо ветеринарно-санітарного стану господарства, де перебуває тварина, факт проведення вакцинацій, діагностичних досліджень і профілактичних обробок та є супровідним документом під час будь-якого переміщення тварини;</p> <p>...</p> <p>III. Ідентифікація тварин</p>	<p>Порядок ідентифікації та реєстрації овець і кіз</p> <p>I. Загальні положення</p> <p>...</p> <p>5. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:</p> <p>бирка – вушний знак встановленого зразка з нанесеним ідентифікаційним номером та електронним ідентифікатором, яким є передавач радіочастот (транспондер), прикріплений до бирки таким чином, щоб неможливо було вилучити його, не пошкоджуючи бирку;</p> <p>відповідальна особа – особа, на яку керівником покладено обов'язки здійснення комплексу робіт з ідентифікації, реєстрації й обліку тварин у господарстві;</p> <p>електронна ідентифікація – ідентифікація тварини за допомогою бирки з електронним ідентифікатором;</p> <p>книга обліку тварин – документ установленої форми, до якого вноситься інформація про тварину, її походження, переміщення, забій, утилізацію, загибель (падіння) тощо у спосіб, визначений цим Порядком;</p> <p>номер електронного ідентифікатора – код транспондера, що використовується в разі електронної ідентифікації. Номер електронного ідентифікатора заноситься до Реєстру тварин;</p> <p>пристрій, що зчитує (сканер), – електронний приймально-передавальний апарат, стаціонарний або переносний, який дає змогу звітати номер електронного ідентифікатора, що міститься в транспондері, і прочитати цей номер на відстані;</p> <p>реєстраційне свідоцтво овець/кіз (далі – реєстраційне свідоцтво) – документ, що містить дані про тварину, її переміщення, власника, місцезнаходження, засвідчує дані щодо ветеринарно-санітарного стану господарства, де перебуває тварина, факт проведення вакцинацій, діагностичних досліджень і профілактичних обробок та є супровідним документом під час будь-якого переміщення тварини;</p> <p>...</p> <p>III. Ідентифікація тварин</p>

...
 3. Усі тварини, що утримуються в господарстві, повинні бути ідентифіковані бирками згідно із зразком бирки вушної для ідентифікації овець і кіз (додаток 5), які прикріплюються на кожне вуха тварини і не знімаються протягом усього її життя. На обох бирках тварини вказується номер, який дає змогу індивідуально ідентифікувати кожну тварину, а також господарство, де вона була народжена.
 ...

...
 3. Усі тварини, що утримуються в господарстві, повинні бути ідентифіковані бирками згідно із зразком бирки вушної для ідентифікації овець і кіз (додаток 5), які прикріплюються на кожне вуха тварини і не знімаються протягом усього її життя. На обох бирках тварини вказується один і той самий ідентифікаційний номер та номер електронного ідентифікатора, які дають змогу індивідуально ідентифікувати кожну тварину, а також господарство, де вона була народжена.
 ...

5. Бирки повинні відповідати нормам, розробленим Міжнародною Організацією Стандартизації (International Organization for Standardization):

стандарту ISO 11784, який описує кодову структуру транспондера, що базується на використанні 64-бітного коду з 15 знаками. Код містить номер країни реєстрації та номер тварини і не повинен дублюватися в жодній країні протягом принаймні 100 років;

стандарту ISO 11785, який визначає технологію взаємодії електронного ідентифікатора і пристрою, що зчитує.

Бирки повинні зчитуватися за допомогою сканера, який відповідає стандарту ISO 11785 і гарантує передачу сигналу HDX або FDX-B між сканером та транспондером. Відстань зчитування має становити не менше 15 см для переносного сканера та не менше 50 см для стаціонарного сканера.

6. Транспондер не має власної енергії й активується тільки при наближенні до нього сканера (приблизно на відстань 15 см, використовуючи при цьому випромінювану ним енергію), відсилає йому, в свою чергу, одну радіохвилю. Транспондер відповідає виключно на низькочастотні радіохвилі (134,2 KHz) і не є постійним джерелом хвилі.

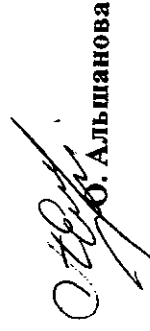
7. Сканер переводить отриманий двійковий сигнал у десяткову систему і виводить на екран (свій або будь-якого іншого комп'ютера) у вигляді 15-значного коду.

Розпізнавання коду відбувається шляхом проведення сканером

<p>...</p> <p>12. Якщо тварину імпортовано з країни, де немає офіційної системи ідентифікації і реєстрації, зазначеної в пункті 11 цього розділу, тварину слід ідентифікувати та зареєструвати в строк, що не перевищує чотирнадцять днів з моменту здійснення прикордонного ветеринарно-санітарного контролю, та у будь-якому разі до того, як тварина залишить це господарство. Дані щодо ідентифікації імпортованої тварини має бути занесено до Реєстру тварин.</p> <p>...</p> <p>15. Якщо одну з бирок, прикріплених на вухо тварини, було втрачено чи пошкоджено так, що ідентифікаційний номер, нанесений на ній, не читається, власник/утримувач зобов'язаний терміново замовити в Адміністратора Реєстру тварин дублікат бирки з тим самим ідентифікаційним номером і після її отримання прикріпити на вухо тварини. Пошкоджену бирку власник/утримувач при цьому знімає і знищує так, щоб унеможливити її подальше використання.</p> <p>16. Якщо обидві бирки, прикріплені на вуха тварини, було</p>	<p>біля вуха вівці, кози, внаслідок чого на дисплеї вивілюється номер, який потім порівнюється з номером електронного ідентифікатора, внесеного у реєстраційне свідоцтво овець/кіз.</p> <p>8. Код транспондера, який містить номер електронного ідентифікатора тварини, є унікальним і незмінним.</p> <p>Код транспондера відображено на реєстраційному свідоцтві овець/кіз.</p> <p>9. Код транспондера складається з 15 знаків і має таку структуру:</p> <p>1-3 – міжнародний код країни, де проведено електронну ідентифікацію;</p> <p>4-5 – код виробника транспондера;</p> <p>6-15 – десять цифр ідентифікаційного номера тварини, нанесеного на бирці.</p> <p>Адміністратор Реєстру тварин вносить до Реєстру тварин дані щодо всіх кодів транспондерівовець та кіз.</p> <p>...</p> <p>17. Якщо тварину імпортовано з країни, де немає офіційної системи ідентифікації і реєстрації, зазначеної в пункті 16 цього розділу, тварину слід ідентифікувати та зареєструвати в строк, що не перевищує чотирнадцять днів з моменту здійснення прикордонного ветеринарно-санітарного контролю, та у будь-якому разі до того, як тварина залишить це господарство. Дані щодо ідентифікації імпортованої тварини має бути занесено до Реєстру тварин</p> <p>...</p> <p>20. Якщо одну з бирок, прикріплених на вухо тварини, було втрачено чи пошкоджено так, що ідентифікаційний номер, нанесений на ній, не читається або неможливо зчитати номер електронного ідентифікатора, власник/утримувач зобов'язаний терміново замовити в Адміністратора Реєстру тварин дублікат бирки з тим самим ідентифікаційним номером і після її отримання прикріпити на вухо тварини. Пошкоджену бирку власник/утримувач при цьому знімає і знищує так, щоб унеможливити її подальше використання.</p> <p>21. Якщо обидві бирки, прикріплені на вуха тварини, було втрачено чи</p>
--	---

<p>пошкоджено так, що ідентифікаційний номер на обох бирках не читається або неможливо зчитати номер електронного ідентифікатора, власник/утримувач зобов'язаний провести звірку ідентифікаційних номерів на бирках інших тварин господарства з даними Реєстру тварин або з реєстраційними свідоцтвами для встановлення ідентифікаційного номера тварини, бирки якої було пошкоджено чи втрачено. Після встановлення тотожності тварини власник/утримувач замовляє в Адміністратора Реєстру тварин дублікати бирок з тими самими ідентифікаційними номерами і після їх отримання прикріплює на обидва вуха тварини. Пошкоджені бирки власник/утримувач при цьому знімає і знищує так, щоб унеможливити їх подальше використання.</p> <p>...</p>	<p>втрачено чи пошкоджено так, що ідентифікаційний номер на обох бирках не читається, власник/утримувач зобов'язаний провести звірку ідентифікаційних номерів на бирках інших тварин господарства з даними Реєстру тварин або з реєстраційними свідоцтвами для встановлення ідентифікаційного номера тварини, бирки якої було пошкоджено чи втрачено. Після встановлення тотожності тварини власник/утримувач замовляє в Адміністратора Реєстру тварин дублікати бирок з тими самими ідентифікаційними номерами і після їх отримання прикріплює на обидва вуха тварини. Пошкоджені бирки власник/утримувач при цьому знімає і знищує так, щоб унеможливити їх подальше використання.</p> <p>...</p>
<p>... 26. Наявність у тварини іншого електронного засобу ідентифікації не виключає необхідності наявності бирок та реєстраційного свідоцтва овець/кіз відповідно до цього Порядку. 27. Тварини, які утримуються в зоопарках та переміщуються між зоопарками, можуть бути ідентифіковані іншими електронними засобами ідентифікації, що відповідають вимогам пункту 5 цього розділу.</p>	<p>VI. Оформлення, видача та обіг реєстраційного свідоцтва</p> <p>...</p> <p>5. Перша сторінка реєстраційного свідоцтва містить поля з такими реквізитами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) назва документа, його серія і номер; 2) дані про тварину – вид тварин, робочий (чотири останні цифри ідентифікаційного номера) та ідентифікаційний номер, кличка (за наявності), дата народження, стать, код та назва породи (типу), у числі скількох народжена; 3) дані про походження тварини – ідентифікаційні (індивідуальні) <p>...</p>
<p>VI. Оформлення, видача та обіг реєстраційного свідоцтва</p> <p>...</p> <p>5. Перша сторінка реєстраційного свідоцтва містить поля з такими реквізитами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) назва документа, його серія і номер; 2) дані про тварину – вид тварин, ідентифікаційний номер тварини, номер електронного ідентифікатора, кличка (за наявності), дата народження, стать, у числі скількох народжена, код та назва породи (типу); <p>...</p>	<p>VI. Оформлення, видача та обіг реєстраційного свідоцтва</p> <p>...</p> <p>5. Перша сторінка реєстраційного свідоцтва містить поля з такими реквізитами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) назва документа, його серія і номер; 2) дані про тварину – вид тварин, робочий (чотири останні цифри ідентифікаційного номера) та ідентифікаційний номер, кличка (за наявності), дата народження, стать, код та назва породи (типу), у числі скількох народжена; 3) дані про походження тварини – ідентифікаційні (індивідуальні) <p>...</p>

Заступник директора Департаменту аграрної політики
та сільського господарства Міністерства аграрної політики
та продовольства України



О. Б. Альшанова

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства
України "Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації
овець і кіз"**

I. Визначення проблеми

Реалії сьогодення свідчать, що ведення вівчарства та козівництва як за інтенсивних, так і за екстенсивних умов виробництва має певні складності технічного, економічного та соціального характеру.

Розроблений проект наказу спрямований на вирішення проблем галузі у кількох аспектах.

Наразі європейська країна-імпортер, що закупила овець або кіз, ідентифікованих та зареєстрованих згідно діючого в Україні законодавства, додатково змушені ідентифікувати тварин на своєму кордоні биркою з електронним ідентифікатором (з RFID-мікрочипом) згідно з нормами законодавства Європи. Таким чином діюча система ідентифікації та реєстрації овець і кіз в нашій країні не визнається такою, що відповідає європейським вимогам, і, відповідно, не гарантує для закордонних покупців достовірності та надійності інформації щодо закупленого поголів'я.

Щодо особливості галузі вівчарства. Враховуючи, що тварини утримуються в стадах (отарах), питання їх належної ідентифікації у різні фізіологічні періоди, при бонітуванні, при перегоні на пасовище, оцінюванні епізоотичного стану, забої набуває виняткової важливості.

При проведенні обліку тварин, їх обробок або завантаження для транспортування тварин проганяють крізь коридор, що звужується до однієї тварини. Наразі при цьому необхідно розрізнити ідентифікаційний номер, нанесений на вушних бирках і вручну занести його до записів щодо проведення даного заходу. При цьому доволі часто виникають певні складності – поверхня бирок може бути забруднена, бирка може бути повернута боком так, що номер погано видно, або тварина низько опускає голову чи різко рухається. Всі ці фактори значно ускладнюють процес ототожнення тварини та подовжують його час.

Досвід країн ЄС, США, Канади, Австралії свідчить, що сучасним засобом ідентифікації овець та кіз, оптимізації технологічних процесів вирощування та обліку поголів'я, ветеринарних обробок, підтвердження права власності, відслідковуваності тварин є впровадження разом з візуальним електронного ідентифікатора, зокрема бирок з радіочастотною ідентифікацією, що містять мікрочіп (RFID). При цьому бирки з нанесеним ідентифікаційним номером та електронні ідентифікатори, якими є передавач радіочастот (транспондер), прикріплені до бирки таким чином, щоб неможливо було вилучити його, назавжди зв'язані в системі управління даними. З досвіду країн, візуальна бирка є резервним ідентифікатором.

Вбудовані у бирках мікрочіпи дозволяють зчитувати інформацію, не торкаючись тварин (які в нормі є дуже рухливими), не відчищаючи бирку від бруду при утриманні тварин в умовах пасовища за допомогою мобільних

додатків, програмних пакетів. Зручним засобом, що дозволяє зчитувати електронні ідентифікатори в умовах підприємства, є ручні та стаціонарні сканери, які встановлюються в звужуваних коридорчиках для прогону худоби.

В цілому, в багатьох країнах RFID-мітка є частиною національних програм ідентифікації тварин.

Успішне ведення та розвиток галузі можливе лише за умови чіткого обліку та контролю поголів'я, заснованих на засадах вимог європейської системи ідентифікації та реєстрації овець та кіз.

В Україні на ринку програмних продуктів з управління тваринницькими підприємствами поступово набувають поширення електронні системи управління господарствами з розведення овець та кіз. Установлення електронних систем управління у господарстві та обробка даних щодо кожної тварини можливі лише за наявності електронного ідентифікатора на тварині, що передає сигнал безпосередньо до системи управління. Такі системи управління дозволяють власнику господарства істотно підвищити економічну ефективність виробництва продукції шляхом чіткого індивідуального контролю продуктивності та потреб (раціон, вакцинації, календар обробок та запліднень тощо) кожної окремої тварини, а також – в залежності від можливостей системи управління – дозволяє взаємодіяти з центральною базою даних ідентифікованих тварин в країні, базами даних щодо осіменіння тварин, лабораторіями з проведення досліджень якості продукції тварин та кормів та інше.

Інтерпретація досвіду інших країн в українські реалії має на меті покращений облік та управління стадом, оптимізацію процедури епізоотичного контролю, підтвердження експортних можливостей для галузі України.

Складності та специфіка галузі вівчарства значною мірою визначають епізоотичну ситуацію в країні. Спалахи вірусологічних, бактеріологічних, серологічних, гістологічних, а також паразитологічних хвороб овець та кіз справляють прямий вплив на економічну ефективність виробництва продукції вівчарства та козівництва, на можливості експорту сировини та продукції, на зацікавленість фізичних та юридичних осіб розвивати такі галузі тваринництва тощо.

Будучи учасницею МЕБ (Всесвітньої організації охорони здоров'я тварин), Україна підтримує процедуру визначення на своїй території популяцій (груп, сукупності стад) тварин, що мають особливий ветеринарно-санітарний статус – з профілактичною метою або для міжнародної торгівлі. Ці популяції визначаються на основі таких критеріїв, як системи виробництва продукції та вирощування тварин з урахуванням принципів біологічної безпеки. При цьому ветеринарна служба країни-експортера, яка на своїй території створює певну зону з метою міжнародної торгівлі, має чітко визначити популяцію згідно рекомендацій відповідних розділів Наземного кодексу, в т.ч. тих, що стосуються нагляду, а також ідентифікації та простежуваності тварин в продовж всього виробничого циклу згідно вимог європейського законодавства.

Також проект наказу розроблено з урахуванням пункту 54 Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV (Санітарні та фітосанітарні

заходи) Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р, що передбачає для країн членів ЄС обов'язкову електронну ідентифікацію всього поголів'я овець та кіз.

За даними Державної служби статистики України, станом на 01 січня 2019 р. поголів'я овець та кіз в господарствах усіх категорій становить 1 млн 269 тис гол.

1. Кількість овець і кіз на 01 січня 2019 р., тис голів

	Господарства усіх категорій	Підприємства	Господарства населення
Україна	1 269,0	181,8	1087,2
Вінницька	28,8	3,5	25,3
Волинська	16,3	1,2	15,1
Дніпропетровська	57,4	10,3	47,1
Донецька	41,6	6,8	34,8
Житомирська	27,2	4,8	22,4
Закарпатська	153,1	7,7	145,4
Запорізька	63,5	21,0	42,5
Івано-Франківська	27,8	3,7	24,1
Київська	32,0	9,6	22,4
Кіровоградська	36,5	4,2	32,3
Луганська	25,0	2,2	22,8
Львівська	33,1	5,0	28,1
Миколаївська	47,5	9,7	37,8
Одеська	318,8	43,8	275,0
Полтавська	47,7	7,8	39,9
Рівненська	16,1	1,2	14,9
Сумська	41,0	5,0	36,0
Тернопільська	14,4	1,2	13,2
Харківська	71,0	6,8	64,2
Херсонська	44,6	13,8	30,8
Хмельницька	27,3	2,3	25,0
Черкаська	27,3	3,2	24,1
Чернівецька	43,8	4,6	39,2
Чернігівська	27,2	2,4	24,8

Дані наведено без урахування тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим, м. Севастополя та частини тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях.

Вівці мають порівняно високу фізіологічну плідність, прискорений оборот поголів'я (більшість порід, яких розводять в Україні, за нормальних умов годівлі та утримання дає 120—140 ягнят на 100 вівцематок). Розрахункова

кількість приплоду на рік складас 90% від наявного сумарного поголів'я овець та кіз станом на 1 січня того ж року.

Таким чином протягом 2019 року орієнтовна кількість народженого приплоду у сільськогосподарських підприємствах із розведення та утримання овець та кіз становитиме 163 тис голів, і цей приплід має бути ідентифікований.

Проект наказу передбачає запровадження електронної ідентифікації овець та кіз починаючи з 2022 року. До цього часу планується організувати забезпечення власників тварин електронними бирками належної якості, внести до інформаційної бази даних Єдиного державного реєстру тварин (далі – Реєстр тварин) зміни, що дозволять фіксувати код електронного ідентифікатора та налагодять обмін даних між програмами управління тваринницькими підприємствами та Реєстром тварин. Також протягом наступного року буде проведено роз'яснювальну роботу з усіма суб'єктами – учасниками процесу ідентифікації та реєстрації тварин та налагоджено механізми їх взаємодії та забезпечення необхідними матеріалами.

Електронні бирки мають бути запроваджені лише на поголів'ї приплоду овець та кіз, народженого у 2022 році. Заміна уже встановлених на тварин звичайних пластикових бирок на бирки із радіочастотним ідентифікатором не передбачається, що, відповідно, здешевить процес ідентифікації.

Додатково зауважимо, що згідно законодавства ЄС з ідентифікації та реєстрації тварин всі коні в країнах Європейського Співтовариства наразі уже повинні бути ідентифіковані мікрочипом, з липня 2019 року запроваджується обов'язкова електронна ідентифікація та реєстрація для великої рогатої худоби. Наразі уже розроблено та протягом поточного року буде погоджено проекти нормативних актів, які введуть електронну ідентифікацію великої рогатої худоби та коней на території України.

Ручні та стаціонарні сканери для зчитування електронних бирок є універсальними для розпізнавання будь-якого електронного ідентифікатора для тварин. Закуплені власниками тварин та установами ветеринарної медицини сканери для зчитування електронних бирок для овець, кіз значно скоротять витрати на запровадження електронної ідентифікації коней та великої рогатої худоби в Україні.

Вищезазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів і потребують державного регулювання.

Питання ідентифікації і реєстрації овець і кіз зачіпають інтереси різних суб'єктів господарювання (Таблиця 2).

2. Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Запропоноване регулювання відповідає формі та рівню державного регулювання відносин, потрібні у вирішенні існуючих проблем та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Враховуючи обґрунтовану необхідність державного регулювання зазначених суспільних відносин та з метою вирішення існуючих проблем, розроблено проект наказу «Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз», затвердження якого дасть можливість ефективно реалізувати державне регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю проекту наказу є зміцнення довіри до України як до учасника СОТ та експортера тваринницької продукції до європейських країн, запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції населенням.

Також затвердження проекту наказу створить матеріальне підґрунтя для запровадження на території України електронної ідентифікації та реєстрації інших видів тварин в частині забезпечення власників тварин, державних установ ветеринарної медицини та підприємств із забою, утилізації тварин сканерами для зчитування електронних ідентифікаторів.

Для досягнення вказаних цілей проектом наказу пропонується запровадити на території України з 2022 року електронну ідентифікацію овець та кіз шляхом внесення відповідних змін до чинного Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз, що сприятиме виконанню зобов'язань України згідно угоди з Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами щодо адаптації законодавства України до законодавства ЄС в частині вимог до системи ідентифікації та реєстрації овець та кіз.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Збереження без змін існуючої системи ідентифікації та реєстрації овець і кіз не дає змоги досягти цілей державного регулювання, оскільки названі проблеми можна вирішити лише шляхом прийняття регуляторного акта.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Перший спосіб	Неможливість візуально визначити наявність електронного ідентифікатора за умови застосування болюса (капсула з мікрочипом, що вводиться до шлунку жуйної гварини) або мікрочипа.
Запровадження електронної ідентифікації тварин за допомогою всіх типів електронних засобів -- електронних бирок, мікрочипів або болюсів.	Мікрочипи не поєднані з биркою, а доповнюють її, тобто викликають необхідність у додаткових діях власника або лікаря ветеринарної медицини, до того ж введення болюса тварині є специфічною операцією, що потребує певних зусиль та досвіду.

	<p>Установлення додаткових електронних ідентифікаторів доцільне у віці тварини від одного року. Таким чином вимога електронної ідентифікації у тварин віком до року не поширюється.</p> <p>Установлення додаткових електронних ідентифікаторів на все поглів'я молодняка недоцільне внаслідок певного відсотка втрати молодняка – для овець та кіз збережність приплоду за перший рік життя складає 85%.</p> <p>Відсутність діючої матеріально-технічної бази для установки, зчитування, реєстрації та коноролю за електронними ідентифікаторами.</p> <p>Відсутність механізму вилучення мікрочипів та болкосів із туш тварин після їх забою.</p> <p>Необхідність забезпечення сканерами для зчитування на кожній ланці контролю ідентифікації тварин.</p>
<p>Другий спосіб</p> <p>Запровадження електронної ідентифікації тварин після державної реєстрації відповідного проекту наказу.</p>	<p>Не організовано процес забезпечення власників тварин електронними бирками; функціонал для реєстрації кодів мікрочипів та контролю постачання та обігу електронних бирок у Єдиному державному реєстрі тварин буде запроваджено протягом наступного року.</p> <p>Відсутність діючої матеріально-технічної бази для зчитування, реєстрації та коноролю за електронними бирками.</p> <p>Невдоволення населення через раптові зміни у процесі ідентифікації та реєстрації овець і кіз, неналагоджену організацію процесу та неочікуване підвищення її вартості.</p>
<p>Третій спосіб</p> <p>Прийняття проекту наказу</p>	<p>Обмежитися запровадженням електронного ідентифікатора, поєднаного з візуальним (тобто биркою з мікрочипом) та відтермінувати строк набуття чинності наказу до 2022 року для:</p> <p>організації та створення матеріально-технічної і програмної бази для реєстрації, відслідковування та контролю за електронними ідентифікаторами;</p> <p>роботу з населенням щодо необхідності та особливостей запровадження електронної ідентифікації.</p>

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових матеріальних, фінансових та інших витрат коштів Державного бюджету України.

Таким чином, на сучасному етапі найбільш прийнятним є третій спосіб.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Перший спосіб</p> <p>Запровадження електронної ідентифікації тварин за допомогою всіх типів електронних засобів – електронних бирок, мікрочипів або болкосів.</p>	<p>Запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції.</p> <p>Створення матеріального підґрунтя для запровадження на</p>	<p>Відсутність дієвого коноролю за електронними ідентифікаторами.</p> <p>За умови відсутності підготовчого періоду до запровадження такої системи ідентифікації тварин – неминучі неузгодженості при переході на додаткові</p>

	<p>території України електронної ідентифікації та реєстрації інших видів тварин.</p> <p>Сприяння виконанню зобов'язань України згідно угоди з Європейським Співтовариством.</p> <p>Сприяння забезпеченню внутрішнього та зовнішнього ринків якісною продукцією.</p> <p>Розширення експортних можливостей України.</p>	<p>електронні засоби ідентифікації.</p> <p>Неможливість електронної ідентифікації поголів'я віком до одного року (зокрема, установлення болюса ягнятам фізіологічно можливо у віці близько одного року).</p> <p>Невдоволення населення через необхідність придбання додаткового електронного ідентифікатора вартістю 160-180 грн.</p>
<p>Другий спосіб</p> <p>Запровадження електронної ідентифікації тварин після державної реєстрації відповідного проекту наказу.</p>	<p>Через певний час запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні.</p> <p>Створення матеріального підґрунтя для запровадження на території України електронної ідентифікації та реєстрації інших видів тварин.</p> <p>Сприяння виконанню зобов'язань України згідно угоди з Європейським Співтовариством.</p> <p>Сприяння забезпеченню внутрішнього та зовнішнього ринків якісною продукцією.</p> <p>Розширення експортних можливостей України.</p>	<p>Відсутність матеріальної бази та дієвого конорозно за електронними ідентифікаторами.</p> <p>Невдоволення населення через рангові зміни у процесі ідентифікації та реєстрації овець і кіз, неналагоджену організацію процесу та неочікуване підвищення її вартості.</p> <p>Дискредитація ідеї електронної ідентифікації сільськогосподарських тварин.</p>
<p>Третій спосіб</p> <p>Прийняття проекту наказу</p>	<p>Запровадження досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні.</p> <p>Створення матеріального підґрунтя для запровадження на території України електронної ідентифікації та реєстрації інших видів тварин.</p> <p>Наявність часу для аналізу якості та ціни електронних бирок, вибору найбільш прийняттого для українського власника варіанту та налагодження процесу постачання.</p> <p>Сприяння виконанню зобов'язань України згідно угоди з Європейським Співтовариством.</p> <p>Сприяння забезпеченню</p>	<p>Невдоволення населення через збільшення вартості ідентифікації та реєстрації овець та кіз, яку буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392 із врахуванням вартості електронної бирки.</p>

	внутрішнього та зовнішнього ринків якісною продукцією. Розширення експортних можливостей України.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перший спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин за допомогою всіх типів електронних засобів – електронних бирок, мікрочипів або болюсів.	Зменшення ризиків споживання неякісної продукції вівчарства та козівництва.	Наявність ризиків при споживанні продуктів, вироблених із м'яса тварин, через відсутність на бойнях механізму вилучення із туші тварини електронного ідентифікатора. Збільшиться вартість ідентифікації та реєстрації овець та кіз, яку буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, і яка орієнтовно становитиме до 150 грн.
Другий спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин після державної реєстрації відповідного проекту наказу.	Зменшення ризиків споживання неякісної продукції вівчарства та козівництва.	Збільшиться вартість ідентифікації та реєстрації овець та кіз, яку буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, і яка орієнтовно становитиме до 70 грн.
Третій спосіб Прийняття проекту наказу	Зменшення ризиків споживання неякісної продукції вівчарства та козівництва.	Збільшиться вартість ідентифікації та реєстрації овець та кіз, яку буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, і яка орієнтовно становитиме до 70 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перший спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин за допомогою всіх типів електронних засобів –	Можливість реалізовувати продукцію тваринництва без обмежень. Зміцнення конкурентоспроможності на внутрішньому та зовнішньому	Марні витрати на установлення електронного ідентифікатора на молодняк, який може не досягти річного віку.

електронних бирок, мікрочипів або болюсів.	ринках.	Можливі травмування тварин через непрофесійне установлення болюсів. Необхідність додаткового придбання електронних ідентифікаторів (вартість одного внутрішнього ідентифікатора становить 160-180 грн.).
Другий спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин після державної реєстрації відповідного проекту наказу.	Можливість реалізовувати продукцію тваринництва без обмежень. Зміцнення конкурентоспроможності на внутрішньому та зовнішньому ринках.	Збільшиться вартість ідентифікації та реєстрації овець та кіз, яку буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, і яка орієнтовно становитиме до 70 грн.
Третій спосіб Прийняття проекту наказу	Можливість реалізовувати продукцію тваринництва без обмежень. Зміцнення конкурентоспроможності на внутрішньому та зовнішньому ринках.	Збільшиться вартість ідентифікації та реєстрації овець та кіз, яку буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, і яка орієнтовно становитиме до 70 грн.

Під дію регулювання підпадають всі суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність з розведення та утримання овець та кіз на території держави. Всього на території країни здійснюють таку діяльність 1363 господарства юридичних осіб та 88 господарств фізичних осіб – підприємців.

Згідно даних Державної служби статистики України, станом на 1 січня 2019 року поголів'я овець та кіз, що утримується в сільськогосподарських підприємствах, становить 181,8 тис. голів.

Виходячі з розрахункової кількості приплоду овець, кіз (163 тис голів), що народиться протягом року від тварин, які належать суб'єктам господарювання, середня розрахункова кількість отриманого приплоду становитиме 122 голови у одного суб'єкта господарювання.

Витрати на одного суб'єкта господарювання і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, становитимуть:

Альтернатива	Витрати за альтернативами	
	Орієнтовна вартість ідентифікації та реєстрації однієї вівці/кози для суб'єктів підприємницької діяльності, гривень (з ПДВ)	Сумарні витрати одного суб'єкта господарювання на ідентифікацію приплоду за рік (без врахування сканеру)
Перший спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин за допомогою всіх типів електронних засобів – електронних бирок, мікрочипів або болюсів: - ідентифікація звичайними бирками та реєстрація в Єдиному державному реєстрі тварин – - додатковий електронний ідентифікатор (болюс або мікрочип) - сканер (за бажанням власника)	201,70 із них: 31,70 170 3000	24 607
Другий спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин після державної реєстрації відповідного проекту наказу. - ідентифікація тварин електронними бирками - сканер (за бажанням власника)	70 3000	8 540
Третій спосіб Прийняття проекту наказу - ідентифікація тварин електронними бирками - сканер (за бажанням власника)	70 3000	8 540

В результаті прийняття проекту наказу можливе коригування вартості послуг, у зв'язку з чим ціна послуги з ідентифікації та реєстрації може як зрости, так і знизитися за рахунок вартості електронного ідентифікатора та зростання або зменшення вартості складових послуги відповідно до сучасних економічних реалій, при цьому ціна буде економічно обґрунтованою та розрахованою відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Перший спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин за	1	Поставлені цілі можуть бути частково досягнуті. Відсутність системи контролю внутрішніх ідентифікаторів поставить під

<p>допомогою всіх типів електронних засобів – електронних бирок, мікрочипів або болюсів.</p>		<p>сумнів виконання вимог такого нормативного акту. Відсутність механізму вилучення електронних ідентифікаторів на бойнях із туш тварин може спричинити певні ризики для населення при споживанні продукції. Висока вартість ідентифікації однієї тварини. Різне невдоволення власників тварин через значне збільшення вартості ідентифікації тварин може спричинити соціальну напруженість.</p>
<p>Другий спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин після державної реєстрації відповідного проекту наказу.</p>	2	<p>Поставлені цілі можуть бути досягнуті через певний проміжок часу після організації самого процесу електронної ідентифікації тварин та його контролю. Відсутність запровадженої системи контролю не дозволить найближчими роками відслідковувати виконання вимог акту. Вартість ідентифікації однієї тварини значно нижча за вартість у першій альтернативі.</p>
<p>Третій спосіб Державне регулювання шляхом прийняття запропонованого проекту наказу</p>	4	<p>Поставлені цілі можуть бути досягнуті повною мірою, усі важливі аспекти проблем існувати не будуть. Вартість ідентифікації однієї тварини значно нижча за вартість у першій альтернативі.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>Перший спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин за допомогою всіх типів електронних засобів – електронних бирок, мікрочипів або болюсів.</p>	<p>Поставлені цілі будуть досягнуті в частині запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції. Створення матеріального підґрунтя для запровадження на</p>	<p>Не досягнуто запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції населенням. Неминучі незгожденості при переході на додаткові електронні засоби ідентифікації. Неможливість</p>	<p>Поставлені цілі досягнуто частково. Практичне запровадження такого способу спричинить багато проблем у сфері ветеринарного контролю та нагляду, можливі певні ризики при споживанні продукції. Вартість способу електронної ідентифікації висока. Може виникнути соціальна напруженість серед власників тварин.</p>

	території України електронної ідентифікації та реєстрації інших видів тварин. Сприяння виконанню зобов'язань України згідно угоди з Європейським Співтовариством. Розширення експортних можливостей України.	електронної ідентифікації поголів'я віком до одного року. Невдоволення населення через необхідність придбання додаткового електронного ідентифікатора вартістю 160-180 грн.	
Другий спосіб Запровадження електронної ідентифікації тварин після державної реєстрації відповідного проекту наказу.	Поставлені цілі будуть досягнуті з часом в частині запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції. Створення матеріального підґрунтя для запровадження на території України електронної ідентифікації та реєстрації інших видів тварин. Сприяння виконанню зобов'язань України згідно угоди з Європейським Співтовариством. Розширення експортних можливостей України.	Не досягнуто запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції населенням найближчі декілька років. Збільшиться вартість ідентифікації та реєстрації овець та кіз, яку буде розраховано відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, і яка орієнтовно становитиме до 70 грн.	Поставлені цілі досягнуто частково. Практичне запровадження такого способу спричинить багато проблем у сфері ветеринарного контролю та нагляду. Може підірвати довіру власників до ідеї електронної ідентифікації сільськогосподарських тварин. Більш прийнятна для власників тварин вартість способу ідентифікації. Також може спровокувати соціальну напруженість серед власників тварин.
Третій спосіб Державне регулювання шляхом прийняття	Запровадження досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні.	Збільшиться вартість ідентифікації та реєстрації овець та кіз, яку буде розраховано відповідно до Режиму	Дас змогу досягнути всіх поставлених цілей та врегулювати усі важливі аспекти у найбільш сприятливий для держави та

запропонованого проекту наказу	<p>Створення матеріального підгрунття для запровадження на території України електронної ідентифікації та реєстрації інших видів тварин.</p> <p>Наявність часу для аналізу якості та ціни електронних бирок, вибору найбільш прийняттого для українського власника варіанту та налагодження процесу постачання.</p> <p>Сприяння виконанню зобов'язань України згідно угоди з Європейським Співтовариством.</p> <p>Сприяння забезпеченню внутрішнього та зовнішнього ринків якісною продукцією.</p> <p>Розширення експортних можливостей України.</p>	цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392, і яка орієнтовно становитиме до 70 грн.	валеників тварин спосіб та у найкоротший термін.
--------------------------------	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем

Вказані вище проблеми планується розв'язати шляхом прийняття проекту наказу, який зможе забезпечити ефективне державне регулювання електронної ідентифікації всього поголів'я овець і кіз в сучасних ринкових умовах.

Вказані вище проблеми планується розв'язати шляхом затвердження змін до порядку ідентифікації овець і кіз, які встановлять терміни проведення електронної ідентифікації овець і кіз, та вимоги до електронних ідентифікаторів і пристроїв для їх зчитування.

Запропоновані проектом наказу до затвердження зміни забезпечать розв'язання вказаних проблем за допомогою таких заходів:

- організацію безперебійного постачання власникам тварин бирок з електронним ідентифікатором належної якості.

Для забезпечення власників тварин електронними бирками адміністратор Єдиного державного реєстру тварин, яким є Державна служба

України з питань безпечності продуктів та захисту споживачів, наразі проводить аналіз наявних на ринку України типів електронних бирок, їх ціни та якості, виробників і постачальників. Виходячи з наявних даних, середня вартість електронних бирок для ідентифікації овець та кіз становить приблизно 30 грн.

Алгоритм розрахунку вартості послуги
з ідентифікації та реєстрації овець та кіз, що діє наразі*

№	Стаття витрат	Вартість послуги, що діє наразі, грн	Розрахункова вартість послуги після прийняття проєкту наказу, грн
1.	Матеріальні витрати	5,01	31,604
1.1.	<i>Вартість бирок</i>	<i>3,91</i>	<i>30,504</i>
1.2.	<i>відомість переміщення тварин</i>	<i>0,44</i>	<i>0,44</i>
1.3.	<i>бланк замовлення на проведення ідентифікації</i>	<i>0,29</i>	<i>0,29</i>
1.4.	<i>реєстраційне свідоцтво овець/кіз</i>	<i>0,28</i>	<i>0,28</i>
1.5.	<i>реєстраційна відомість овець/кіз</i>	<i>0,09</i>	<i>0,09</i>
2.	Адміністративні витрати	17,004	17,004
2.1.	<i>Витрати на утримання апарату управління, структурних підрозділів та іншого загального персоналу (ЗП та обов'язкові відрахування)</i>	<i>11,62</i>	<i>11,62</i>
2.2.	<i>Оренда приміщень, транспорту, обладнання</i>	<i>1,25</i>	<i>1,25</i>
2.3.	<i>Комунальні послуги</i>	<i>0,32</i>	<i>0,32</i>
2.4.	<i>Зв'язок, транспорт</i>	<i>0,19</i>	<i>0,19</i>
2.5.	<i>Службові відрядження</i>	<i>0,15</i>	<i>0,15</i>
2.6.	<i>Амортизація основних засобів та нематеріальних активів</i>	<i>2,25</i>	<i>2,25</i>
2.7.	<i>Податки і збори, крім тих, що включаються у виробничі витрати</i>	<i>0,0025</i>	<i>0,0025</i>
2.8.	<i>Витрати, пов'язані з наданням публічної інформації</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
2.9.	<i>Комунальні послуги</i>	<i>0,32</i>	<i>0,32</i>
2.10.	<i>Витрати на підготовку та перепідготовку кадрів, охорону праці, передплату періодичних професійних видань, утилізацію, оновлення і технічне обслуговування основних засобів та нематеріальних активів, спецодяг</i>	<i>0,31</i>	<i>0,31</i>
2.11.	<i>Розрахунково-касове обслуговування</i>	<i>0,05</i>	<i>0,05</i>
2.12.	<i>Витрати згідно із стандартами бух.обліку</i>	<i>0,86</i>	<i>0,86</i>
	Разом собівартість	22,014	48,608
	Прибуток	4,40	9,72
	%	19,97%	19,97%
	Разом вартість	26,411	58,33
	ПДВ	5,28	11,67
	Тариф з ПДВ	31,7	70

* розраховано згідно з Режимом цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.

На сьогодні вивчається особливості програмування мікрочипів, можливість їх самостійної прошивки та виготовлення дублікатів для зменшення їх вартості.

- Створення програмної бази на основі Єдиного державного реєстру тварин для реєстрації коду мікрочипу бирки та обліку електронних вушних бирок.

Інформаційна база даних Єдиний державний реєстр тварин відповідно до своїх технічних можливостей не здатна повною мірою забезпечити запровадження змін, які наразі вносяться до законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин. Наразі підготовлено та проходить погодження проект Технічного завдання на програмний продукт «Єдиний державний реєстр тварин», яким передбачається абсолютна можливість модифікувати, модернізувати, передавати (надавати) право використання та використовувати програмний продукт в будь-який інший спосіб, передбачений Законом України «Про авторське право і суміжні права» та Цивільним кодексом України. Можливість реєстрації коду мікрочипа електронних бирок буде запроваджена протягом наступного року після модернізації Реєстру тварин.

- Забезпечення спеціалістів державних установ ветеринарної медицини, а також регіональних служб на державному кордоні та транспорті засобами для зчитування сигналу електронних бирок.

Придбання сканерів здійснюватиметься відповідно за кошти державних установ ветеринарної медицини та регіональних служб на державному кордоні та транспорті.

- Забезпечення спеціалістів підприємств із забою, утилізації тварин засобами для зчитування сигналу електронних бирок.

Придбання сканерів здійснюватиметься за кошти підприємств.

- Здійснення державного контролю за дотриманням вимог системи ідентифікації та реєстрації овець та кіз.

Проводиться під час проведення планових та позапланових ветеринарних заходів контролю та нагляду, під час проведення якого оцінюється в тому числі дотримання власником тварин вимог системи ідентифікації та реєстрації тварин.

- Проведення ветеринарно-санітарних заходів щодо поголів'я тварин та обліку тварин, ідентифікованих електронною биркою, із застосуванням сканеру для її зчитування.

Наразі при проведенні ветеринарних обробок тварин (особливо тих, які утримуються в отарах) розрізнення та запис ідентифікаційного номера тварини, нанесеного на бирці, потребує від 30 секунд до двох хвилин часу залежно від умов фіксації, темпераменту тварини та ступеню забруднення бирки.

Застосування сканеру для зчитування електронного номеру мікрочипа бирки дозволить в середньому більш ніж удвічі скоротити час на визначення номера тварини – зчитування сканером триває 15-20 секунд, номер залишається у пам'яті сканера на певну дату і за необхідності певний перелік номерів передається до комп'ютеру (планшету, смартфону тощо) і надалі до

програмного продукту з управління фермою або центральної бази даних щодо ідентифікованих тварин для подальшого опрацювання.

Таке зчитування ідентифікаційних номерів дозволить спеціалісту ветеринарної медицини та власнику тварин заощадити орієнтовно до 2,5 годин часу при проведенні ветеринарних обробок 100 голів дрібної худоби.

- Проведення роботи з населенням щодо необхідності та особливостей запровадження електронної ідентифікації.

Основні строки, що підлягають обов'язковому дотриманню, є:

ідентифікація тварини протягом семи днів після її народження;

подання даних юридичними та фізичними особами, що провадять діяльність з розведення та утримання тварин, до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ветеринарної медицини, про усі переміщення тварин, надходження нових тварин у господарство, а також забій, утилізацію, падіж тварин протягом 5 робочих днів з дати таких дій або подій;

внесення Адміністратором Реєстру тварин до Реєстру тварин даних, визначених Законом України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин", зокрема, щодо ідентифікації, реєстрації та обліку тварин, а також щодо здійснених стосовно них ветеринарно-санітарних заходів, протягом 10 робочих днів з дня їх отримання від юридичних і фізичних осіб;

протягом 5 робочих днів з дня отримання даних щодо реєстрації тварини оформляти ідентифікаційні документи.

Таким чином, затвердження проекту наказу дозволить:

- оптимізувати запровадження планів ветеринарної медицини та ветеринарно-санітарних заходів щодо попередження (профілактики), лікування та ліквідації інфекційних, інвазійних і незаразних хвороб;

- полегшити та пришвидшити проведення заходів ветеринарно-санітарного контролю та нагляду щодо поголів'я овець, кіз при застосуванні сканерів для зчитування електронних ідентифікаційних номерів тварин та передачі сформованого електронного переліку тварин до іншого комп'ютерного засобу для роботи з ним;

- забезпечити державні органи і власників/утримувачів тварин точною інформацією про овець та кіз;

- інтегруватися до загальноєвропейського ринку тваринницької продукції.

- посилить контроль за ветеринарно-санітарним станом, якістю і походженням продукції тваринництва;

Даний проект наказу має високий ступінь ефективності, оскільки беззаперечно призведе до вдосконалення проведення ветеринарно-санітарного контролю овець і кіз та забезпечить вітчизняний ринок конкурентоспроможною продукцією та значно розширить експортні можливості України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи

місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для виконання вимог цього регуляторного акта власник тварин – суб'єкт господарювання замовляє послугу з ідентифікації та реєстрації овець і кіз електронною вушною биркою і діє в установленому чинним законодавством порядку.

Власник, що займається розведенням та утриманням овець та кіз, не зобов'язаний мати сканер для зчитування сигналу електронної бирки, але може придбати його за власний кошт.

Власникам підприємств із забою, утилізації тварин рекомендовано придбати за власний кошт.

Ветеринарно-санітарні перевірки господарств будуть проводитися у встановленому законодавством порядку. До переліку вимог цих перевірок включено перевірки дотримання власником законодавства з ідентифікації та реєстрації овець та кіз.

Для виконання своїх функцій з контролю за ідентифікованими тваринами сканер має бути в наявності у державних установ ветеринарної медицини та на контрольних пунктах регіональних служб на державному кордоні та транспорті.

Додаткові витрати на адміністрування для державних установ ветеринарної медицини закладено із розрахунку наявності одного сканера у кожній державній установі ветеринарної медицини, на контрольному прикордонному пункті або на підприємстві із забою, утилізації тварин.

Наразі на території країни функціонують 602 державні установи ветеринарної медицини, 196 пунктів контролю на державному кордоні та транспорті і 544 підприємства із забою, утилізації тварин (за даними Єдиного державного реєстру тварин).

Державні установи ветеринарної медицини, пункти контролю на державному кордоні та транспорті частково забезпечені сканерами, а повне забезпечення буде реалізовано за рахунок коштів, які надходять за надання додаткових виробничих послуг. Забезпечення сканерами підприємств із забою та утилізації тварин буде здійснюватися за власний рахунок.

Орієнтовна вартість портативного сканера для зчитування сигналів електронних вушних бирок наразі складас 3 000 грн.

Витрати

на придбання сканерів для зчитування електронних вушних бирок

	Кількість	Вартість одного сканера, грн	Загальна вартість, грн
Державні установи ветеринарної медицини	602	3000	1 806 000
Пункти контролю на державному кордоні та транспорті	196	3000	588 000
Разом, грн	-	-	2 394 000

**Витрати суб'єктів господарювання (операторів ринку)
на придбання сканерів для зчитування електронних вушних бирок**

	Кількість	Вартість одного сканера, грн	Загальна вартість, грн
Підприємства із забою, утилізації тварин	544	3000	1 632 000

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи безперервність функціонування системи ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин, проект наказу доцільно запроваджувати на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проект наказу.

Строк набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є відсутність звернень юридичних та фізичних осіб щодо дії цього регуляторного акта, а також:

кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта;

кількість ідентифікованих та зареєстрованих овець і кіз протягом року;

кількість експортованих овець та кіз;

кількість порушень власниками тварин вимог до ідентифікації та реєстрації овець та кіз, виявлених при проведенні планових та позапланових заходів ветеринарного контролю та нагляду.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається.

Рівень поінформованості власників тварин щодо запровадження регуляторного акта - середній через оприлюднення на сайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України, Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу даних Єдиного державного реєстру тварин та даних статистичних бюлетенів Державної служби статистики України "Виробництво продукції тваринництва в Україні", "Стан тваринництва в Україні".

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством аграрної політики та продовольства України та Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

Відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься:
базове – через рік після набрання чинності регуляторним актом;
повторне – через два роки після набрання чинності регуляторним актом;
періодичне – раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Наукові установи для здійснення відстеження не залучатимуться.

Одержані при здійсненні повторного відстеження результативності значення показників результативності порівнюються із значеннями показників, що були одержані при здійсненні базового відстеження.

**В.о. Міністра
аграрної політики та
продовольства України**

“ _____ ” _____ 2019 р.



Ольга ТРОФІМЦЕВА

Головна > Регуляторна політика



Міністерство аграрної політики та продовольства України

Офіційний веб-сайт (<http://minagro.gov.ua>)

Проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України

Проект

МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до Порядку
ідентифікації та реєстрації овець і кіз

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин», підпункту 25 пункту 4 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1119 (із змінами), та пункту 54 Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV (Санітарні та фітосанітарні заходи) Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз, затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16 січня 2018 року № 20, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 лютого 2018 року за № 155/31607, що додаються.
2. Адміністратору Єдиного державного реєстру тварин забезпечити організацію виготовлення (придбання) та постачання вушних бирок з електронним ідентифікатором для ідентифікації овець і кіз та реєстрації в Єдиному державному реєстрі тварин номера електронного ідентифікатора тварини.
3. Департаменту аграрної політики та сільського господарства забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
4. Цей наказ набирає чинності з 01 січня 2022 року.
5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра В. Топчія.

Заступник Міністра з
питань європейської інтеграції

О. Трофімцева

Зміни_до_Порядку.docx

Додатки.docx

© 1997–2019 Міністерство аграрної політики та продовольства України 01001, м.Київ, вул. Хрещатик, 24. Тел.: (044) 226-25-39. Усі права на матеріали, що знаходяться на даному сайті, охороняються відповідно до чинного законодавства України. При будь-якому використанні матеріалів сайту, гіперпосилання на www.minagro.gov.ua обов'язкове

Розроблено

13
19



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № 64 від "06" лютого 2019 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз» (далі – проект наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 04.01.2019 № 37-13-7/133.

За результатами розгляду проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом наказу передбачається запровадити обов'язкову електронну ідентифікацію усього поголів'я овець і кіз за допомогою вушних бирок, які містять радіочастотний транспондер (електронний ідентифікатор) з 01.01.2022.

Однак, проект наказу не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

Згідно з вимогами статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ).

У даному випадку, наданий розробником АРВ до проекту наказу *містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним, та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта*.

Міністерство аграрної політики
та продовольства України
07 ЛЮТ 2019
Вх. № _____

Державна регуляторна служба України

ВІХ №754/0/20-19 від 06.02.2019

Кусяка Ганна Григорівна



30 102190011841 0 1001

затвердженої постановою Кабінету Міністрів України (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта, викладаються письмово згідно з додатком 1 до цієї Методики.

1. Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, *оцінити важливість зазначеної проблеми*, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив, а також обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Проте, при визначенні проблеми, розробник обмежився лише її текстовим описом, посилаючись на нормативно-правові акти щодо яких було розроблено цей проект наказу.

Поряд з цим, в пояснювальній записці до проекту наказу розробник зазначив, що проект наказу розроблено з метою запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції населенням та створення можливості реалізації продукції вівчарства та козівництва на закордонних ринках.

Однак, розробником у цьому пункті АРВ не доведено, що саме діюча система ідентифікації овець та кіз призводить до зазначених вище проблем та не обґрунтовано, як саме прийняття цього механізму вирішить питання задекларовані в пояснювальній записці.

Загалом, в АРВ до проекту наказу розробником не зазначено на вирішення яких проблем, розроблено даний проект регуляторного акта, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, не встановлено її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема має найбільший негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

2. У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ розробник повинен чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми.

Натомість, в цьому розділі розробником зазначено, що ціллю проекту наказу є можливість реалізовувати продукцію вівчарства та козівництва на закордонних ринках та запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції населенням.

Задекларовані розробником цілі державного регулювання є абстрактними та не вимірюваними, зокрема, розробником не визначено індикаторів зменшення масштабів проблеми, що характеризувало б досягнення мети регулювання.

Таким чином, розробником порушено принцип адекватності, оскільки належним чином не обґрунтовано наскільки така форма державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми.

3. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

В АРВ розробником *не встановлено кількість та структуру суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія даного акта* та не наведено жодних *розрахунків* витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту наказу, так і внаслідок застосування альтернативного способу досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

4. У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання, який потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту наказу та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Крім того, розробнику необхідно оцінити, які організаційні заходи мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта після набрання чинності, що мають бути пов'язані безпосередньо із предметом регулювання зазначеного проекту наказу.

5. При заповненні розділу VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» розробником *не в повному обсязі визначені суми витрат органів виконавчої влади та суб'єктів господарювання на виконання вимог даного проекту регуляторного акта, що не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів усіх зацікавлених сторін. Відсутні розрахунки вартості послуги електронної ідентифікації та реєстрації овець та кіз, із врахуванням комплекту бирок з електронним ідентифікатором.*

Розділ VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено додаткові показники, які безпосередньо



характеризують результативність регуляторного акта, та наведено їх прогнозне значення. Зазначене є порушенням вимог Методики, яка передбачає, що слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: *доцільності*, тобто обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; *адекватності*, тобто, відповідність форм та рівня державного регулювання господарським відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив; *ефективності*, тобто забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; *збалансованості*, тобто забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз».

Голова Державної регуляторної
служби України



Ксенія ЛЯПІНА

