



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Іванівська сільська рада
Калинівського району
Вінницької області**

вул. Свинаря, 17, с. Іванів,
Калинівський р-н, Вінницька
область, 22432

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Іванівської сільської ради Калинівського району Вінницької області «Про встановлення плати за землю на території Іванівської сільської ради на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Іванівської сільської ради Калинівського району Вінницької області від 11.04.2019 № 02-40-1-520.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку постійної комісії з питань планування фінансів та бюджету, управління комунальним майном та господарством, соціально-економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається встановити на території Іванівської сільської ради плату за землю.

З метою спрощення сприйняття інформації платниками податків пропонуємо обов'язкові елементи податку викласти в окремому додатку до проекту рішення.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ не обґрунтовано можливості вирішення проблеми за допомогою чинних регуляторних актів.



У розділі II «Цілі регулювання» АРВ визначені розробником цілі регулювань є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру та не вказують які проблеми мають вирішити.

Також звертаємо увагу, що при визначені альтернативних способів досягнення цілей у розділі III АРВ не визначено кількісних (грошових) показників, які характеризують ці альтернативи (наприклад: доходи, отримані місцевим бюджетом, витрати суб'єктів господарювання тощо). При оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті податків за запропонованими ставками), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Враховуючи те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на зміцнення дохідної бази бюджету села, відсутність в АРВ належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не обґрунтовано те, що розміри ставок, які пропонується затвердити проектом рішення, є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей, і, як наслідок, у розділі IV АРВ не доведено вибір оптимального альтернативного способу, всебічно не проаналізовано причини відмови від застосування одного та надання переваги іншому способу.

Водночас, в АРВ не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто, яким чином будуть діяти норми цього проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності, як це передбачено вимогами розділу V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» додатка I до Методики.

У розробленому М - тесті відсутні розрахунки вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання, зокрема процедури офіційного звітування. При цьому, витрати часу можуть бути визначені під час проведення консультацій із суб'єктами господарювання.

Назва і наповнення розділу VIII АРВ не відповідають вимогам Методики.

Так, у розділі VIII АРВ необхідно навести обов'язкові показники результативності регуляторного акта, які відповідно до пункту 10 Методики повинні встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності проектом рішення, а саме відсутні: кількість суб'єктів господарювання – платників податків, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів та час, що витратимуться



суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення регуляторної діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Іванівської сільської ради Калинівського району Вінницької області «Про встановлення плати за землю на території Іванівської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України



Ксенія ЛЯПІНА

