



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Хрестищенська сільська рада

Слов'янського району

Донецької області

вул. Ясна (Ворошилова), 52, с. Хрестище,
Слов'янський район,
Донецька область, 84138

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Хрестищенської сільської ради Слов'янського району Донецької області «Про затвердження Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік» (далі - проект рішення 1), «Про затвердження Положення про Єдиний податок на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про затвердження Положення про земельний податок на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Хрестищенської сільської ради Слов'янського району Донецької області від 16.04.2019 № 02-34/105.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування бюджету та фінансів, та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, у межах своїх повноважень



Державна регуляторна служба України

ВІХ №3396/0/20-19 від 20.05.2019

Ростова



приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

У свою чергу, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

З огляду на вищезазначене пропонуємо, визначити у проектах рішень усі обов'язкові елементи податку або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

Пунктом 1 проекту рішення 1 затверджується Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік (далі – Положення 1).

Пропонуємо у Положенні 1 врахувати норми статті 266 ПКУ, а саме:

1. Підпункт 2.2 пункту 2 Положення 1 доповнити абзацом “л” підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ;
2. Розділ 4 Положення 1 доповнити підпунктом 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 ПКУ;
3. Додаток 2 до Положення 1 привести у відповідність до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ;
4. Підпункт 4.3 пункту 4 Положення 1 привести у відповідність до підпункту 266.4.3 пункту 266.4 статті 266 ПКУ;
5. Підпункт 8.3 пункту 8 Положення 1 виключити, як такий що не відповідає пункту 266.8 статті 266 ПКУ;
6. Пункт 10 Положення 1 доповнити підпунктами 266.10.2 та 266.10.3 пункту 266.10 статті 266 ПКУ.

Враховуючи вищевказане, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 2

Пунктом 1 проекту рішення 2 затверджується Положення про єдиний податок на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік (далі – Положення 2).

Пропонуємо у Положенні 2 врахувати норми статей 291-297 ПКУ, а саме:

1. Підпункт 1.1.1 пункту 1.1 розділу 1 Положення 2 привести у відповідність до підпункту 291.4.1 пункту 291.4 статті 291 ПКУ та доповнити підпунктами 291.4.3 – 291.4.7 пункту 291.4 статті 291 ПКУ;
2. Пункт 1.2 розділу 1 Положення 2 привести у відповідність до пункту 291.5 статті 291 ПКУ;
3. Пункт 2.9 розділу 2 Положення 2 привести у відповідність до пункту 292.9 статті 292 ПКУ;



4. Пункт 2.12 розділу 2 Положення 2 виключити, як такий що не відповідає вимогам статті 292 ПКУ;

5. Розділ 3 Положення 2 привести у відповідність до статті 293 ПКУ;

6. Розділ 6 Положення 2 доповнити підпунктом 296.10 статті 296 ПКУ та виключити з цього розділу підпункт 6.9, як такий що не відповідає вимогам статті 296 ПКУ;

7. Розділ 7 Положення 2 привести у відповідність до вимог статті 297 ПКУ.

Враховуючи вищевказане, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 3

Пунктом 1 проекту рішення 3 затверджується Положення про земельний податок на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік (далі – Положення 3).

Пропонуємо у Положенні 3 врахувати норми статей 269-287 ПКУ, а саме:

1. У пункті 1.1 розділу 1 Положення 3 цифри «2019» замінити на «2020»;

2. Пункт 1.2 розділу 1 та розділ 13 Положення 3 виключити;

3. Розділ 3 Положення 3 привести у відповідність до статті 270 ПКУ;

4. Підпункт 4.1 розділу 4 Положення 3 доповнити пунктом 271.2 статті 271 ПКУ;

5. Розділ 11 доповнити пунктами 287.9 та 287.10 статті 287 ПКУ;

6. У пункті 12.7 розділу 12 Положення 3 зазначено, що розділами 11-13 Положення 3 передбачається врегулювати питання щодо податкового періоду, порядку обчислення орендної плати, строку сплати та порядку її зарахування до бюджетів.

Згідно з пунктом 12.8 розділу 12 Положення 3, ставки орендної плати за земельні ділянки на території сільської ради встановлені відповідно до додатків 3, 4. Проте, у пакеті документів, наданих листом Хрестищенської сільської ради Слов'янського району Донецької області від 16.04.2019 № 02-34/105, відсутні зазначені додатки.

Разом з цим, повідомляємо, що відповідно до вимог пункту 288.1 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.



Згідно з вимогами пункту 288.4 цієї ж статті розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Типовий договір оренди землі затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі – Типовий договір), яким визначено основні вимоги до укладення такого договору та встановлено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахування їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством, за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди чи продовження його дії.

Форми розрахунку розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких не проведена, і за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка, яких проведена, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Пунктом 9 Типового договору встановлено, що розмір орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності вноситься у грошовій формі із зазначенням відсотків суми нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Положення статті 288 ПКУ визначає граничні розміри орендної плати за земельні ділянки.

Отже, чинним законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового врегулювання, зокрема, шляхом визначення у рішеннях органів місцевого самоврядування фіксованих розмірів орендної плати за землю, не передбачено. У зв'язку з цим, пропонуємо виключити з Положення 3 норми щодо орендної плати за землю.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення 3 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АВП), зокрема, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Принагідно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості



суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у них усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття цих проектів, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Хрестищенської сільської ради Слов'янського району Донецької області «Про затвердження Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік», «Про затвердження Положення про Єдиний податок на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік», «Про затвердження Положення про земельний податок на території Хрестищенської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо проінформувати Державної регуляторної служби України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

