



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Крижанівська сільська рада Лиманського району Одеської області

вул. Ветеранів, 5, с. Крижанівка,
Лиманський район, Одеська
область, 67652

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі — Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Крижанівської сільської ради Лиманського району Одеської області «Про внесення змін до Правил благоустрою» (далі — проект Рішення), а також документи, що надані листом Крижанівської сільської ради Лиманського району Одеської області від 18 квітня 2019 року № 02-13/626, та повідомляє.

Щодо проекту Рішення

1. Пунктом 1 проекту рішення пропонується внести зміни до Правил благоустрою території Крижанівської сільської ради, затверджених рішенням сесії Крижанівської сільської ради від 10 лютого 2012 року № 299-VI, та викласти їх в новій редакції (далі — проект Правил).

Правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини визначені Законом України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 № 2807-IV (далі — Закон № 2807).

Абзацом другим частини першої статті 34 Закону № 2807 регламентовано, що правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 затверджені Типові правила благоустрою території населеного пункту (далі — Типові правила).

Частиною другою статті 34 Закону № 2807 визначено, що правила благоустрою території населеного пункту мають включати порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою, вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій, вимоги до



утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування, вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території, вимоги до санітарного очищення території, розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні, порядок розміщення малих архітектурних форм, порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів, інші вимоги, передбачені законами.

Проектом Правил пропонується встановити права та обов'язки громадян у сфері благоустрою території Крижанівської сільської ради (розділ 3 проекту Правил), права та обов'язки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб-підприємців у сфері благоустрою Крижанівської сільської ради (розділ 4 проекту Правил), відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення Правил благоустрою (розділ 10).

Однак, врегулювання органами місцевого самоврядування вищезазначених питань не передбачено Законом № 2807 та Типовими правилами, а отже пропонуємо виключити розділи 3, 4, 10 проекту Правил.

Одночасно пропонуємо в проекті Правил передбачити положення щодо вимог до санітарного очищення території, розмірів меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні; порядок розміщення малих архітектурних форм тощо відповідно до вимог частини другої статті 34 Закону № 2807.

2. Щодо вживання термінів в проекті Правил та їх значення, зазначаємо таке.

Законом № 2807, Типовими правилами та іншими нормативно-правовими актами не надано визначень термінів “балансоутримувач” (абзац другий пункту 2.1. розділу 2), “користувачі дорожніх об'єктів” (абзац п'ятий пункту 2.1. розділу 2), “реконструкція будинків та споруд, їх фасадів” (абзац п'ятнадцятий пункту 2.1. розділу 2), “утримання будинків, прибудинкових та прилеглих територій” (абзац вісімнадцятий пункту 2.1. розділу 2). Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити вказані абзаци пункту 2.1. розділу 2 й посилання на терміни по тексту проекту Правил.

Крім того, у проекті Правил пропонується встановити значення термінів, що не відповідають приписам законодавства, а саме:

- значення терміну “мала архітектурна форма” не відповідає частині другій статті 21 Закону № 2807;
- значення терміну “об'єкти благоустрою населених пунктів” не відповідає статті 13 Закону № 2807;
- значення терміну “прибудинкова територія” не відповідає пункту 4 частини першої статті 1 Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» або підпункту 14.1.205 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України;
- значення терміну “пляж” не відповідає абзацу тринадцьому пункту 3 Правил охорони життя людей на водних об'єктах України, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 10.04.2017 № 301.

Враховуючи наведене вище, а також відсутність повноважень органів місцевого самоврядування щодо формування згаданих термінів, пропонуємо їх значення привести у відповідність до законодавчих актів.

3. З урахуванням приписів абзацу другої частини першої статті 34 Закону № 2807, розділ 5 «Порядок здійснення благоустрою та утримання території Крижанівської сільської ради» і розділ 6 «Вимоги до утримання елементів благоустрою Крижанівської сільської ради» проекту Правил не відповідають положенням Типових правил.

Крім того, зазначені розділи мають посилання до нормативно-правових актів, які втратили чинність.

Отже, пропонуємо доопрацювати редакції Розділів 5 та 6 проекту Правил з урахуванням вищезазначеного.

4. Розділом 7 проекту Правил пропонується встановити правові норми для суб'єктів господарювання, що здійснюють окремі види діяльності.

Відповідно до абзацу восьмої частини першої статті 31 Господарського кодексу України дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади визнається, зокрема, встановлення заборон чи обмежень стосовно окремих суб'єктів господарювання або груп підприємств.

Частиною другою статті 31 Господарського кодексу України заборонено дискримінацію суб'єктів господарювання.

З урахуванням зазначеного пропонуємо з проекту Правил виключити розділ 7 повністю, а також окремі положення та норми, що можуть містити ознаки дискримінації суб'єктів господарювання.

5. Щодо укладання договорів на тимчасове порушення існуючого благоустрою території населеного пункту з подальшим його відновленням, повідомляємо про таке.

Розділом 8 проекту Правил передбачено укладання договорів на тимчасове порушення існуючого благоустрою території населеного пункту з подальшим його відновленням або з дозволу.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 проект Правил не може передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Статтею 627 Цивільного кодексу України регламентовано, що сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості.

Згідно з частиною третьою статті 179 Господарського кодексу України укладення господарського договору є обов'язковим для сторін, якщо він заснований на державному замовленні, виконання якого є обов'язком для суб'єкта господарювання у випадках, передбачених законом, або існує пряма вказівка закону щодо обов'язковості укладення договору для певних категорій суб'єктів господарювання чи органів державної влади або органів місцевого самоврядування.

З урахуванням приписів Закону № 2807, Цивільного кодексу України й Господарського кодексу України в органів місцевого самоврядування відсутні повноваження для встановлення в Правилах обов'язку фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, а також зобов'язання суб'єктів

господарювання укладати договори на тимчасове порушення існуючого благоустрою території населеного пункту з подальшим його відновленням.

Отже, пропонуємо розділ 8 проекту Правил та додаток № 2 до проекту Рішення виключити.

6. Також по тексту проекту Правил передбачено необхідність наявності й інших дозволів та погоджень, наприклад: дозволи на розкопування ґрунту під будь-які види робіт, розкриття дорожніх покриттів, проведення робіт із встановлення тимчасових огорож (пункт 8.2 Розділу 8); погоджувальні документи на встановлення точок торгівлі з лотків, автомобілів, причепів, столиків, візків, ємкості з напоями та інших пересувних елементів вуличної торгівлі (підпункт 7.3.4 пункту 7.3 Розділу 7); узгодження з Державною автомобільною інспекцією МВС України та виконавчим комітетом Крижанівської сільської ради схеми розміщення засобів організації дорожнього руху та примусового обмеження швидкості, встановлення, демонтаж технічних засобів регулювання дорожнього руху (підпункт 5.2.3 пункту 5.2 Розділу 5, підпункт 14 пункту 5.7 Розділу 5) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI, яким забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку.

Також, відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності будь-яких дозволів та погоджень.

7. Пунктом 6.6 Розділу 6 проекту Правил містить положення щодо розміщення та утримання зовнішньої реклами.

Пунктом 63 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на розміщення зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі



дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, положення пункту 6.6 Розділу 6 проекту Правил, якими передбачаються вимоги щодо розміщення та утримання зовнішньої реклами, а також демонтажу засобів зовнішньої реклами пропонуємо виключити, як такі, що не є предметом розгляду проекту Правил.

8. Підпунктом 5.1.2 пункту 5.1 Розділу 5 проекту Правил передбачено, що балансоутримувачі, які розміщуються на території об'єкти благоустрою, повинні утримувати в належному стані закріплену за ними територію та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою.

Відповідно до пункту 1 Розділу III Типових правил підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, можуть утримувати закріплену за ними територію або брати пайову участь в утриманні цього об'єкта на умовах договору, укладеного із балансоутримувачем.

Згідно з пунктом 2 Розділу X Типових правил благоустрій присадибної ділянки та прилеглої до присадибної ділянки території здійснюється власником або користувачем цієї ділянки. Власник або користувач присадибної ділянки може на умовах договору, укладеного з органом місцевого самоврядування, забезпечувати належне утримання території загального користування, прилеглої до його присадибної ділянки.

Також, відповідно до частини четвертої статті 15 Закону № 2807 власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Отже, законодавством передбачено право, а не обов'язок укладення договору на утримання та впорядкування територій громадянами, підприємствами, установами та організаціями.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо підпункт 5.1.2 пункту 5.1 Розділу 5 проекту Правил привести у відповідність до пункту 1 Розділу III Типових правил.

9. Підпункт 1 пункту 9.3 розділу 9 проекту Правил не відповідає приписам Закону № 2807, Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Типових правил, у зв'язку з цим пропонуємо викласти його в такій редакції: “проведення перевірок територій”.

Враховуючи вищевикладене, проект Рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами: доцільності (обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми) та адекватності (відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив).

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту Рішення.

Відповідно до вимог статті 8 Закону Методика підготовки аналізу впливу регуляторного акта, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів



України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика), є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

Проте, наданий аналіз регуляторного впливу, зокрема, його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту Рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект Рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Крижанівської сільської ради Лиманського району Одеської області «Про внесення змін до Правил благоустрою» та аналізу його регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

