



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Благодатненська сільська рада
Бобринецького району
Кіровоградської області**

вул. Центральна, 2а, с. Благодатне,
Бобринецький район, Кіровоградська
область, 27222

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Благодатненської сільської ради Бобринецького району Кіровоградської області «Про єдиний податок на території Благодатненської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Благодатненської сільської ради Бобринецького району Кіровоградської області від 20.04.2019 № 165/02-24.

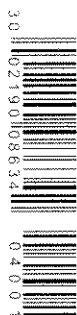
За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Благодатненської сільської ради з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку, екології та комунальної власності, агропромислового комплексу, земельних відносин, благоустрою та розвитку населених пунктів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Проектом рішення на території Благодатненської сільської ради передбачається встановити єдиний податок на 2020 рік та елементи податку.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Податковим кодексом України (далі – ПКУ) (підпункт 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 ПКУ).

1. Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3. статті 12 ПКУ визначено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та



зборів або змін (плановий період). В іншому разі, норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Крім того, відповідно до статті 4 ПКУ одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

З огляду на вищезазначене, пропонуємо внести редакційні правки до:

- пункту 10 проекту рішення в частині визначення рішення Благодатненської сільської ради про встановлення єдиного податку на 2019 рік таким, що втратило чинність з 01.01.2020 року;

- пункту 11 проекту рішення в частині встановлення, що дане рішення набирає чинності з 01 січня 2020 року.

2. Фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць (пункт 293.2. статті 293 ПКУ):

- 1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

- 2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Таким чином, пропонуємо у додатках 1 та 2 до проекту рішення визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2. статті 293 ПКУ в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Разом з тим, назву стовпчику таблиці додатка 2 до проекту рішення, яким визначені ставки єдиного податку для платників другої групи, пропонуємо привести у відповідність до вимог пунктів 293.1. та 293.2. статті 293 ПКУ, згідно з якими ставка податку для платників єдиного податку другої групи встановлюється



у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Таким чином, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі V АРВ не обґрунтовані ставки податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритм їх визначення.

У таблиці розділу VIII АРВ зазначено прогностичні статистичні показники за чотири квартали 2019 року.

Відповідно до статті 285 ПКУ базовий податковий (звітний) період зі сплати земельного податку дорівнює календарному року.

Тому, у даній таблиці прогностичні показники мають визначатися на бюджетних період, на який встановлюються ставки податку, тобто на I, II, III та IV квартали 2020 року.

У таблиці розділу 3 Тесту малого підприємництва (М-тесту) зазначено, що «прямі» витрати суб'єктів господарювання, які є платниками єдиного податку першої групи, складають 0 грн на місяць, а другої групи – 745 грн на місяць (рядок 1).

Відповідно до статей 7, 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» мінімальна заробітна плата становить 4173 грн, а прожитковий мінімум на одну особу в місяць для працездатних осіб з 1 грудня 2019 року - 2102 гривні.

Таким чином, при ставці податку для першої групи платників єдиного податку 10 % від прожиткового мінімуму з 01.01.2020 розмір сплати податку має становити 210,2 грн на місяць, а при ставці податку для другої групи платників єдиного податку 20 % від мінімальної заробітної плати з 01.01.2020 - 834,6 грн на місяць.

При цьому, розрахунок сумарних «прямих» витрат (рядок 3) здійснено з урахуванням сплати єдиного податку у сумі 881 грн на місяць.

Отже, суми сплати єдиних податків, зазначені у розділі 3 М-тесту, потребують уточнення.

Адміністративні витрати розраховані для одного суб'єкта малого підприємництва та складають 39,12 гривень. Враховуючи, що єдиний податок сплачують 4 суб'єкта підприємництва, такі витрати складуть 156,48 гривні.

Таким чином, показники таблиці розділу 4 М-тесту, показники таблиць розділів III та VIII АРВ також потребують перерахунку.



Отже, АРВ та М-тест потребують уточнення даних та приведення у відповідність до вимог Методики.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Благодатненської сільської ради Бобринецького району Кіровоградської області «Про єдиний податок на території Благодатненської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ

