



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Недригайлівська селищна рада
Недригайлівського району
Сумської області

вул. Щербетунів, 7, смт Недригайлів,
Недригайлівський район,
Сумська область, 42100

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Недригайлівської селищної ради Недригайлівського району Сумської області «Про організацію роботи по визначенню суб'єктів господарювання - виконавців комунальних послуг з організації збирання, вивезення та складування побутових відходів, що утворюються на території Недригайлівської селищної ради» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Недригайлівської селищної ради Недригайлівського району Сумської області від 27.03.2019 № 162.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань підприємництва, житлово-комунального господарства, комунальної власності, транспорту, зв'язку та сфери послуг Недригайлівської селищної ради та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити положення про порядок конкурсного відбору по визначенню суб'єктів господарювання - виконавців комунальних послуг з організації збирання, вивезення та складування побутових відходів, що утворюються на території Недригайлівської селищної ради (додаток 1).

Пунктом 2 проекту рішення планується затвердити положення про конкурсну комісію по визначенню суб'єктів господарювання – виконавців комунальних послуг з організації збирання, вивезення та складування



побутових відходів, що утворюються на території Недригайлівської селищної ради (додаток 2).

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити склад конкурсної комісії по визначенню суб'єктів господарювання - виконавців комунальних послуг з організації збирання, вивезення та складування побутових відходів, що утворюються на території Недригайлівської селищної ради (додаток 3).

Пунктом 4 проекту рішення планується затвердити конкурсну документацію по визначенню суб'єктів господарювання - виконавців комунальних послуг з організації збирання, вивезення та складування побутових відходів, що утворюються на території Недригайлівської селищної ради (додаток 4).

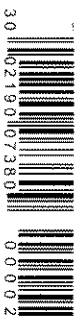
Пунктом 7 проекту рішення передбачається затвердити перелік житлово-комунальних послуг Недригайлівської селищної ради, право на надання яких виборюється на конкурсних засадах (додаток 5).

Пунктом 8 проекту рішення планується затвердити договір про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Недригайлівської селищної ради (додаток 6).

Згідно з преамбулою проекту рішення проект рішення розроблено керуючись Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Законом України «Про відходи», Порядком визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 25.04.2005 № 60, постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг», постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Про надання послуг з вивезення побутових відходів», постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження правил надання послуг з вивезення побутових відходів», статей 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до вимог частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання, зокрема: надання відповідно до законодавства згоди на розміщення на території села, селища, міста нових об'єктів, у тому числі місць чи об'єктів для розміщення відходів, сфера екологічного впливу діяльності яких згідно з діючими нормативами включає відповідну територію (пункт 38); вирішення питань у сфері поводження з небезпечними відходами відповідно до законодавства (пункт 54); визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (пункт 55).

Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом



Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Такий Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (далі – Порядок № 1173).

Згідно з пунктом 1 Порядку № 1173 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Відповідно до пункту 6 Порядку № 1173 організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держспоживінспекції, підприємств житлово-комунального господарства, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території населеного пункту житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Додатком 2 до Порядку № 1173 затверджено типовий договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Водночас, жодним із законів України, зокрема «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами України, відповідно до яких розроблено проект рішення, не надано органам місцевого самоврядування повноважень щодо затвердження ними будь-яких положень (порядків) з проведення конкурсів по визначенню виконавців комунальних послуг з організації збирання, вивезення та складування побутових відходів, положення про конкурсну комісію по визначенню виконавців відповідних послуг та договорів про надання послуг з вивезення побутових відходів.

Враховуючи зазначене вище, пункти 1 - 2 та пункт 8 проекту рішення не узгоджуються з вимогами законодавства та потребують виключення з проекту рішення.

Разом з цим, зміст складу конкурсної комісії по визначенню виконавців з організації збирання, вивезення та складування побутових відходів, що визначений додатком 3 до проекту рішення доцільно привести у відповідність до вимог пункту 6 Порядку № 1173.

Одночасно звертаємо увагу, що Порядок проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631 не стосується питань проведення конкурсу з вивезення побутових відходів, а тому потребує виключення з преамбули проекту рішення.



Крім того, перелік житлово-комунальних послуг Недригайлівської селищної ради, право на надання яких виборюється на конкурсних засадах (пункт 7 проекту рішення), також не стосується питань проведення конкурсу з вивезення побутових відходів, отже потребує виключення з проекту рішення.

2. Пунктом 5 Порядку № 1173 встановлено, що для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити інформацію, що визначена цим пунктом.

Однак, запропонована редакція проекту конкурсної документації по визначенню виконавців послуг з організації збирання, вивезення та складування побутових відходів, що утворюються на території Недригайлівської селищної ради (додаток 4 до пункту 4 проекту рішення) (далі проект Конкурсної документації) містить положення, що не відповідають вимогам Порядку № 1173.

2.1. Зокрема, підпунктом 4.4 пункту 4 проекту Конкурсної документації визначаються кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу, а саме наявність ліцензій та дозволів на надання послуги, якщо це передбачено чинним законодавством України.

Відповідно до статті 1 Закону України від 05.03.1998 № 187/98-ВР «Про відходи» (далі- Закон № 187):

- відходи - будь-які речовини, матеріали і предмети, що утворилися у процесі виробництва чи споживання, а також товари (продукція), що повністю або частково втратили свої споживчі властивості і не мають подальшого використання за місцем їх утворення чи виявлення і від яких їх власник позбувається, має намір або повинен позбутися шляхом утилізації чи видалення;

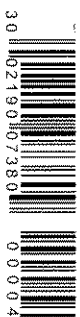
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;

- відведені місця чи об'єкти - місця чи об'єкти (місця розміщення відходів, сховища, полігони, комплекси, споруди, ділянки надр тощо), на використання яких отримано дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами.

Згідно із вимогами статті 17 Закону № 187 суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані, серед іншого, мати дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами, якщо їхня діяльність призводить до утворення відходів, для яких Пзув перевищує 1000.

Поряд з цим статтею 35-1 Закону № 187 визначено, що поводження з побутовими відходами здійснюється відповідно до державних норм, стандартів і правил.

Власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів, здійснюють оплату таких послуг та забезпечують роздільне збирання твердих побутових відходів.



Збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Порядок № 1173 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Отже, Закон № 187 та Порядок № 1173 не передбачають норм щодо отримання суб'єктами господарювання дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами для послуг з вивезення побутових відходів.

Крім того, наразі, Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), серед іншого, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Згідно із пунктами 14, 24, 31 та 32 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності як: - виробництво особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами.

Не підлягає ліцензуванню зберігання (накопичення) суб'єктом господарювання утворених ним небезпечних відходів, якщо протягом року з дня утворення небезпечні відходи передаються суб'єктам господарювання, що мають ліцензію на поводження з небезпечними відходами;

- перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом;

- перероблення побутових відходів;

- захоронення побутових відходів.

Варто зазначити, що у пункті 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг 04.04.2017 № 467 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів» серед іншого, визначено, що складування побутових відходів - одна з операцій захоронення, яка регламентує технологію пошарового розміщення відходів та їх ізоляцію інертними матеріалами.

Отже, в пункті 4.4 проекту Конкурсної документації слова «ліцензії та дозволів на надання послуг» необхідно замінити словами «ліцензії на провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів».

2.2. Згідно з підпунктом 3 пункту 13 проекту Конкурсної документації, одним з критеріїв, за якими оцінюються показники учасників конкурсу пропонується визначити наявність власного автотранспорту з діючими ліцензійними картками.



Наразі, відповідно до наказу Міністерства інфраструктури України від 13.08.2015 № 310 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Міністерства транспорту та зв'язку України та Міністерства інфраструктури України», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 28.08.2015 за № 1039/27484 визнано таким, що втратив чинність наказ Міністерства транспорту та зв'язку України від 22.07.2010 № 514 «Про затвердження Положення про ліцензійну картку, що додається до ліцензії на надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу автомобільним транспортом», який зареєстрований в Міністерстві юстиції України 12.08.2010 за № 681/17976. Крім цього, як зазначалось вище, відповідно до пункту 24 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності як перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом.

Отже, у підпункті 3 пункту 13 проекту Конкурсної документації необхідно виключити слова «з діючими ліцензійними картками».

2.3. Перелік документів, який планується для подання учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам (пункт 6 проекту Конкурсної документації) доцільно викласти з урахуванням критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, що затверджені додатком 1 до Порядку № 1173.

2.4. Водночас, додаток 3 до проекту Конкурсної документації, що передбачає перелік кваліфікаційних вимог, документів, що надаються учасником на підтвердження відповідності кваліфікаційним вимогам, та критерії їх оцінки, також не відповідає кваліфікаційним вимогам, що затверджені додатком 1 до Порядку № 1173.

2.5. Включення до переліку документів (пункт 6 проекту Конкурсної документації) виписки з Єдиного державного реєстру юридичних та фізичних осіб-підприємців не узгоджується із Законом України від 02.10.2012 № 5410-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо необхідності обов'язкового надання витягів та виписок з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців», яким скасована вимога щодо обов'язкового подання суб'єктами господарювання органам державної влади паперових виписок, витягів з ЄДР.

Відповідно до вимог частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.



Враховуючи вищезазначене, пропонуємо додаток 4 до пункту 4 проекту рішення, а саме наповнення проект Конкурсною документації привести у відповідність до вимог пункту 5 Порядку № 1173 та затвердити окремим рішенням.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності - обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно із вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

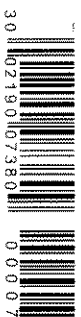
Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Задекларовані розробником цілі державного регулювання не відповідають проблемі, визначеній у попередньому розділі АРВ та не є вимірюваними.

У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено жодного розрахунку їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.



Крім того, розробником не визначено до яких суб'єктів господарювання великих, середніх, малих чи мікро, відноситься зазначена загальна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (323 одиниці), що не відповідає вимогам Методики.

Звертаємо увагу, що в АРВ, згідно з вимогами Методики, в обов'язковому порядку наводиться інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого, мікро - підприємництва, проводиться оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, шляхом здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів господарювання.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно забезпечити проведення М-тесту, згідно з додатком 4 до Методики. У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок запровадження кожного з альтернативних способів у грошовому еквіваленті, згідно з додатком 2 до Методики.

Проте, вищезазначені вимоги розробником не дотримані, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання, що не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного, що не відповідає принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

У розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акту, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.



Розділ VII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ заповнено з порушенням вимог Методики, а саме, розробником не визначено обов'язкових показників результативності регуляторного акта, а також додаткових показників, які безпосередньо характеризують результативність регуляторного акта. При цьому, не наведено прогнозних значень цих показників.

Методикою передбачено визначення не менше ніж трьох кількісних показників, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Окрім зазначеного, у пункті 1 Тесту малого підприємництва (далі – М-Тест) АРВ розробником проекту рішення не наведено інформаційних даних про учасників консультацій, не зазначено оцінку з боку підприємницької громадськості на запропоноване регулювання.

У пункті 3 М-Тесту не здійснено розрахунку прямих витрат на запровадження проекту Конкурсною документації для суб'єктів малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Недригайлівської селищної ради Недригайлівського району Сумської області «Про організацію роботи по визначенню суб'єктів господарювання - виконавців комунальних послуг з організації збирання, вивезення та складування побутових відходів, що утворюються на території Недригайлівської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯШИНА

Юсупова (099)3536047

