



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Рішення № 228 від 23.05.2019 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про використання повітряного простору України» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до нього, подані листом Державної авіаційної служби України від 16.04.2019 № 1.19-2659-19.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

встановлено:

доопрацьованою редакцією проекту постанови пропонується внесення змін до Положення про використання повітряного простору України (далі – проект Змін), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 6 грудня 2017 року № 954, з метою практичної реалізації положень, передбачених статтею 69 Повітряного Кодексу України (далі – ПКУ).

Однак проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

Під час аналізу положень редакції проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу було з'ясовано, що розробником були частково враховані зауваження, викладені у рішенні Державної регуляторної служби України про відмову в погодженні від 29.12.2018 № 570.

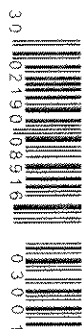
Зокрема, пункт 2 постановляючої частини проекту постанови був редакційно доопрацьований з метою приведення у відповідність принципами державної регуляторної політики.

Разом з тим, залишається неврахованими низка принципів зауважень, що були висловлені під час проведення узгоджувальних нарад, та щодо яких позиція ДРС залишилася незмінною.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3503/0/20-19 від 23.05.2019

Крижан: Михайло Вікторович



Зокрема це стосується запропонованого проектом Змін механізму прийняття рішень уповноваженим органом з питань цивільної авіації під час виконання ним обов'язків, визначених частиною третьою статті 69 ПКУ.

Так, у пункті 5 проекту Змін розробником запропоновано впровадити механізм прийняття рішень Комісією, визначити її склад, повноваження, регламент роботи та спосіб взаємодії із Державіаслужбою під час виконання нею своїх повноважень.

Проте, відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відтак, норми статті 69 ПКУ, на які посилається розробник у якості обґрунтування та правових підстав, не містять безпосередньої вимоги приймати рішення щодо погодження або непогодження розташування або побудови об'єктів, що зазначені у цій статті виключно за умови створення та функціонування будь-якого колегіального органу з дорадчими функціями, участь або результати висновків якого є обов'язковими.

Крім того, правове закріплення безпосередньої участі Комісії в процесі прийняття рішень з одночасної відсутністю буд-якої відповідальності за результати діяльності не лише не буде сприяти прозорості та обґрунтованості прийняття рішень, а навпаки, може мати цілком зворотній ефект.

Разом з тим, утворення дорадчих та консультативних органів у формі комісій, робочих та експертних груп тощо, діяльність яких спрямована на підвищення ефективності виконання поставлених завдань, може бути реалізована у випадках, що передбачені чинним законодавством, у загальних рамках функціонування уповноваженого органу з питань цивільної авіації.

У такому випадку, утворений у разі необхідності за власною ініціативою дорадчий або консультативний орган може приймати участь у процесі прийняття рішення та виконувати покладені на нього завдання не вступаючи в протиріччя з нормами ПКУ.

Також, ДРС звертає увагу на таке. Проект постанови спрямований на регулювання Порядку погодження місця розташування і висоти об'єктів на приаеродромних територіях та об'єктів, діяльність яких може вплинути на безпеку польотів та роботу засобів зв'язку, навігації та спостереження (радіотехнічного забезпечення).

Однак, у пункті 2 проекту Змін розробником запропоновано таке: «Місце розташування і висота об'єктів на приаеродромній території та об'єктів, діяльність яких може вплинути на безпеку польотів і роботу радіотехнічних приладів державної авіації, погоджуються з Міноборони в установленому ним порядку». Проте, даний підхід містить в собі асиметричний спосіб державного регулювання, адже порядок вирішення одних і тих же питань пропонується врегулювати як нормами на рівні постанови Уряду, так і нормативно-правового акта окремого міністерства.

Окрім цього, проектом Змін передбачено отримання заявником погодження місця розташування і висоти об'єктів на приаеродромній території

та об'єктів, діяльність яких може вплинути на безпеку польотів і роботу радіотехнічних приладів цивільної авіації як від експлуатанта аеродрому (вертодрому) та Державіаслужби так і провайдера аеронавігаційного обслуговування.

Разом з тим, згідно з частиною третьою статті 69 ПКУ визначення умов забудови, використання землі і споруд та здійснення діяльності, зазначеної в частині другій цієї статті, на приаеродромній території здійснюється органами місцевого самоврядування згідно із законом за погодженням з експлуатантом аеродрому та уповноваженим органом з питань цивільної авіації.

Таким чином у законодавстві відсутні підстави отримання заявником погодження місця розташування і висоти об'єктів на приаеродромній території та об'єктів, діяльність яких може вплинути на безпеку польотів і роботу радіотехнічних приладів цивільної авіації саме від провайдера аеронавігаційного обслуговування.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 цього Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про використання повітряного простору України».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПИНА

