



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № 184 від 25.04 2019 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку та умов перерахування організаціями колективного управління часток доходу від прав до державної установи, що виконує спеціальні функції щодо сприяння національно-культурному розвитку України» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Мінекономрозвитку листом від 04.04.2019 № 2301-02/14335-03.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), Державна регуляторна служба України

#### **встановила:**

проект постанови, як зазначено в аналізі регуляторного впливу (далі - АРВ), розроблено на виконання статей 21 та 23 Закону України «Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав», а також на виконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України «Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав».

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений з огляду на наявність таких зауважень.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.



Державна регуляторна служба України  
ВИХ №2797/0/20-19 від 25.04.2019

Бункевич Тетяна Анатоліївна



Ця норма, яка відповідно до частини третьої статті 8 Конституції України є нормою прямої дії, була імplementована в статтю 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», у якій зазначено, що організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також *способи їх реалізації* мають бути визначені та закріплені на законодавчому рівні.

Відповідно до пункту 13 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 № 870, у вступній частині постанови визначається мета прийняття та/або зазначається акт законодавства, відповідно до якого чи на виконання якого постанова приймається.

Так, у вступній частині проекту постанови як підставу розроблення проекту акта зазначено, зокрема, статті 21 та 23 Закону України «Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав».

Однак, вказані статті Закону України «Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав» містять норми, якими передбачається розроблення:

порядку і умов перерахування організацією колективного управління *незапитаних коштів* до державної установи, що виконує спеціальні функції щодо сприяння національно-культурному розвитку України (пункт 6 стаття 21);

порядку і умов перерахування *доходу від прав, зібраного акредитованою організацією за репрографічне відтворення творів* до державної установи, що виконує спеціальні функції щодо сприяння національно-культурному розвитку України (пункт 5 стаття 23);

порядку і умов перерахування *доходу від прав, зібраного акредитованою організацією за приватне копіювання* до державної установи, що виконує спеціальні функції щодо сприяння національно-культурному розвитку України (пункт 6 стаття 23).

Разом з цим, назва та зміст проекту Порядку та умов перерахування організаціями колективного управління часток доходу від прав до державної установи, що виконує спеціальні функції щодо сприяння національно-культурному розвитку України (далі – проект Порядку) не відповідає жодній з перелічених вище назв порядків, розроблення яких передбачено Законом України «Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав».

З огляду на вказане, а також з метою недопущення неоднозначності тлумачення положень проекту Порядку під час його практичного застосування, розробнику необхідно чітко визначити у назві та змісті, які саме правовідносини мають бути врегульовані даним проектом постанови.



Отже, розробником не дотримано вимог статті 5 Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти, а також викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є *доступним та однозначним* для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Підсумовуючи викладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ, встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: збалансованості та ефективності, визначених статтею 4 Закону.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити у погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку та умов перерахування організаціями колективного управління часток доходу від прав до державної установи, що виконує спеціальні функції щодо сприяння національно-культурному розвитку України».

**Голова Державної регуляторної  
служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**

