



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Державною службою України з питань праці листом від 21.05.2019 № 4155/3/4.3-ДП-19.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону про регуляторну політику, та керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

встановила:

Проектом постанови пропонується, зокрема, затвердити Порядок здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю (далі – Порядок здійснення державного контролю) та Порядок здійснення державного нагляду за додержанням законодавства про працю (далі – Порядок здійснення державного нагляду).

Як зазначено у вступній та постановляючій частинах до проекту постанови, Порядок здійснення державного контролю та Порядок здійснення державного нагляду затверджується відповідно до частини першої статті 259 Кодексу законів про працю України.

Частина перша статті 259 Кодексу законів про працю України визначає, що державний нагляд та контроль за додержанням законодавства про працю юридичними особами незалежно від форми власності, виду діяльності, господарювання, фізичними особами - підприємцями, які використовують найману працю, здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.



РІШЕННЯ № 281 від 25.06.2019

Гурман Наталія Василівна



Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» є *законом прямої дії*, процедурним та визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) (далі – Закон про нагляд (контроль)).

Статтею 1 Закону про нагляд (контроль), визначено, що *державний нагляд (контроль) - діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.*

Один з основних принципів державного нагляду (контролю), закріплених у статті 3 Закону про нагляд (контроль), є *принцип здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, визначених законом.*

Частиною четвертою статті 4 Закону про нагляд (контроль) визначено, що *виключно законами встановлюються: органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності; види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю); повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг; вичерпний перелік підстав для зупинення господарської діяльності; спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю); санкції за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа.*

Отже, запропонований проект постанови суперечить нормам статті 19 Конституції України, а також основним принципам державного нагляду (контролю), визначеним статтею 3 Закону про нагляд (контроль), а саме: здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, визначених законом.

Враховуючи вищезазначене, Державна регуляторна служба України не підтримує проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю», запропонований Державною службою України з питань праці.



Водночас звертаємо увагу, що Законом про нагляд (контроль) враховано необхідність здійснення заходів державного нагляду (контролю) з *особливостями у певних сферах*, зокрема, державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення.

Так, частиною четвертою статті 2 Закону про нагляд (контроль) встановлено, що заходи, зокрема, *державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення здійснюються у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами*.

З огляду на вищезазначене, необхідно розробити проект Закону, яким передбачити норми, що встановлювали б особливості, спосіб та форми здійснення органами державного нагляду (контролю) заходів державного нагляду (контролю) у визначеній сфері правового регулювання з урахуванням особливостей, визначених міжнародними договорами, а також вимог Закону про нагляд (контроль).

Враховуючи вказане, розробка проекту постанови не узгоджується із статтею 5 Закону про регуляторну політику, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, недопущення прийняття регуляторних актів, які є *непослідовними* або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Підсумовуючи викладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ, встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності та ефективності, визначених статтею 4 Закону.

Керуючись статтею 21 Закону про регуляторну політику, Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

