



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011 тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Вараської міської ради
Рівненської області**
Майдан Незалежності, 1,
м. Вараш,
Рівненська область, 34400

*Стосовно пропозицій
щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Вараської міської ради Рівненської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Вараш» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Вараської міської ради Рівненської області від 08.04.2019 № 184/02.3-27/04.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Вараш (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №3123/0/20-19 від 14.05.2019

Трофимук



Відповідно до статті 13-1 Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareestrovano v Ministerstvi yustitsii Ukraini 15.01.2018 za № 56/31508) (далі – Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами № 316 передбачено договірне формування відносин між водоканалом та окремим абонентом.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо таке.

1. Розділ I проекту Правил пропонуємо доповнити положеннями, викладеними відповідно до вимог пункту 10 розділу I Правил приймання: «Приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на каналізаційні очисні споруди здійснюється виключно за договорами».

2. Пункт 2 розділу III проекту Правил, в якому визначається перелік норм, що не повинні мати (містити, створювати тощо) стічні води, які приймаються до систем централізованого водовідведення, пропонуємо доповнити вимогами підпункту 10 пункту 2 розділу III Правил приймання.

3. Розділ IV проекту Правил пропонуємо викласти в редакції, передбаченій розділом IV Правил приймання та доповнити відповідними додатками, згідно додатків 3, 5 Правил приймання.

4. Пунктом 10 розділу VI Правил приймання встановлено, що у місцевих правилах приймання конкретизуються питання щодо: 1) відбору проб стічних вод на аналіз; 2) оформлення процедури відбору проб, у тому числі форми супровідного документа, що складатиметься за результатом відбору проб, з фіксуванням інформації щодо відібраної проби, у зв'язку з чим пропонуємо конкретизувати вказані питання у проекті Правил.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення

аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

1. У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

2. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником в АРВ не наведено жодного розрахунку витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Кількість суб'єктів великого та середнього підприємництва, вказана в таблиці 3 «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III «Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ, не співпадає з кількістю, вказаною в таблицях додатка 2, а кількість суб'єктів малого підприємництва таблиці 3 не відповідає даним, наведеним в Тесті малого підприємництва (далі М-Тест).

Наведені в М-Тест числові дані не мають роз'яснень та обґрунтувань, що унеможливорює проведення аналізу витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути, зокрема: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Однак, у розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ розробником не наведено усіх обов'язкових прогностичних показників результативності дії регуляторного акта у числовій та/або грошовій формі.

Розділ IX «Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта» не містить передбачених вимогами Методики визначень: метод (статистичний/соціологічний) проведення відстеження результативності; вид даних (статистичні, наукові дослідження або опитування), за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності; цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні, чи наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Вараської міської ради Рівненської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Вараш» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

