



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Болехівської міської ради
Івано-Франківської області**

вул. І. Франка, 12, м. Болехів,
Івано-Франківська область, 77202

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Болехівської міської ради Івано-Франківської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Болехова Івано-Франківської області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської області від 19.04.2019 № 209/02.1-29/19.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань планування, бюджету, регуляторної політики, місцевих податків і зборів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території міста Болехова Івано-Франківської області (далі – проект Правил).

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту - це нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №3383/0/20-19 від 20.05.2019

Яцушак К.М.

с/п



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі - Типові правила).

Пунктом 3 розділу I Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним наповненням мають відповідати Типовим правилам.

Відповідно до Типових правил, утримання майданчиків та зон для виходу домашніх тварин здійснюється з дотриманням вимог статті 30¹ Закону про благоустрій.

Пунктом 31 розділу II проекту Правил передбачено, що утримання майданчиків та зон для виходу домашніх тварин здійснюється з дотриманням вимог статті 301 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо привести пункт 31 розділу II проекту Правил у відповідність до вимог Типових правил та Закону про благоустрій.

2. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I «Визначення та аналіз проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен: чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, навести причини її виникнення; оцінити важливість зазначеної проблеми та навести дані у цифровому значенні, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; оцінити основні групи, на які проблема справляє вплив; обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

Натомість, у розділі I АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ визначені розробником

цілі регулювання є абстрактними, не мають кількісного і часового виміру та не вказують, які проблеми мають вирішити.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання, обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив, оцінити вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

Натомість, при визначенні та оцінці альтернатив, розробник в АРВ не проаналізував та не оцінив вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них, зокрема у числовому (грошовому) вимірі. Розробником не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі, не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, населення та держави, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей, який відповідно до Методики повинен здійснюватися у розділі IV АРВ.

У розділі VIII «Показники результативності регуляторного акта» АРВ розробником не у повній мірі наведено показники результативності дії регуляторного акта, обов'язковими з яких повинні бути: кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

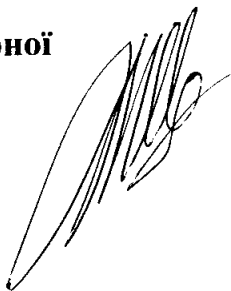
Цифрові дані/показники таблиць Тесту малого підприємництва не узгоджуються з цифровими даними/показниками АРВ та потребують перерахунку, зокрема щодо кількості суб'єктів малого підприємництва, які підпадають під дію регуляторного акта. Також, не узгоджуються цифрові дані, наведені у таблиці розрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, з даними, наведеними у розділі III АРВ.

Враховуючи вищезазначене, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення Болехівської міської ради Івано-Франківської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Болехова Івано-Франківської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної регуляторної
служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

