



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Глуховецька селищна рада
Вінницької області**
вул. Шкільна, 41, смт. Глухівці,
Козятинській р-н
Вінницька область, 22130

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Глуховецької селищної ради Вінницької області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Глуховецької об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Глуховецької селищної ради від 19.04.2019 № 360.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається установити на території Глуховецької об'єднаної територіальної громади місцеві податки і збори.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платників податків, їх права та обов'язки.

Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється в порядку, визначеному ПКУ.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ сільські, селищні, міські ради або ради об'єднаних територіальних громад встановлюють фіксовані ставки єдиного податку для платників першої та другої груп залежно від виду господарської діяльності.



У свою чергу, ставки податку для платників єдиного податку третьої групи встановлені ПКУ і не потребують додаткового врегулювання місцевими радами.

Таким чином, пропонуємо виключити з частини першої додатка 8 до проекту рішення норми, якими встановлюються ставки єдиного податку для платників третьої групи.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, структура, зміст та наповнення розділів АРВ не відповідають вимогам, встановленим Методикою, зокрема не містять усіх необхідних таблиць, розрахунків та обґрунтувань.

Зокрема, в АРВ до проекту рішення розробником не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

У розділі III АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

При цьому, в АРВ до проекту рішення відсутня інформація щодо кількості суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта та не визначено питому вагу суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється запропоноване регулювання.

Відсутність в АРВ до проекту рішення зазначеної вище інформації ставить під сумнів наданий розробником розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) згідно з додатком 4 до Методики.

Разом з тим зазначаємо, що бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Відповідно, сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва розраховані некоректно, що свідчить про формальність підготовки АРВ до проекту рішення та його невідповідність вимогам Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків,



розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як: доцільність – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо Глуховецькій селищній раді привести проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Глуховецької об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

