



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Глуховецька селищна рада
Козятинського району
Вінницької області**

вул. Шкільна, 41, смт Глухівці, Козятинський район, Вінницька область, 22130

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Глуховецької селищної ради Козятинського району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів на території Глуховецької селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Глуховецької селищної ради Козятинського району Вінницької області від 19.04.2019 № 359.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою населених пунктів на території Глуховецької селищної ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини. Відповідно до пункту 2 частини першої статті 10 Закону про благоустрій до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3596/0/20-19 від 27.05.2019

Данілова Олеся Вікторівна

сп



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (zareestrovanim v Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397) (далі – Типові правила).

Однак, запропонований до розгляду проект Правил за змістом та формою не відповідає вимогам, встановленим частиною другою статті 34 Закону про благоустрій та містить положення та розділи, які не є предметом розгляду даних Правил.

Тому, пропонуємо з проекту Правил виключити пункти та розділи, які не передбачені Типовими правилами, наприклад: розділ II «Права посадових осіб підприємств, установ, організацій, а також громадян», розділ III «Обов'язки відповідальних посадових осіб підприємств, установ, організацій, а також громадян», підпункт 5.4 розділу 5 «Вимоги щодо дотримання тиші в громадських місцях», підпункт 5.5 розділу 5 «Утримання тварин», розділ VII «Відповідальність юридичних та фізичних осіб за порушення Правил благоустрою об'єднаної територіальної громади Глуховецької селищної ради» тощо.

Також, пропонуємо в проекті Правил, відповідно до вимог частини другої статті 34 Закону про благоустрій, передбачити положення щодо вимог до утримання будівель і споруд інженерного захисту території; розмірів меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні; порядок розміщення малих архітектурних форм тощо.

2. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень, наприклад: дозвільна документація на розміщення елементів зовнішньої реклами (підпункт 3.1.9 пункту 3.9 розділу III), дозвіл на встановлення точок торгівлі з лотків, автомобілів, причепів, столиків, візків (підпункт 4.1.24 пункту 4.1 розділу IV), ордери на проведення земляних, будівельних, демонтажних, монтажних робіт, насипання, намівання ґрунту, піску, встановлення огорож, механізмів та обладнання, тимчасових споруд, побутових вагончиків, складування конструкцій і матеріалів (підпункт 3.1.11 пункту 3.1 розділу III, підпункти 4.1.3 та 4.1.27 пункту 4.1 розділу IV), узгодження з селищною радою та екологічною службою каналізаційних вигрібних ям (підпункт 4.1.8 пункту 4.1 розділу IV), погодження з сектором у складі Калинівського відділу поліції ГУНП у Вінницькій області встановлення засобів організації дорожнього руху (підпункт 4.1.17 пункту 4.1 розділу IV, підпункт 5.2.3.4 пункту 5.2.2 розділу V) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392-VI).

Пунктом 63 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на розміщення зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Пунктом 144 Переліку передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою.

Згідно із статтею 26-1 Закону про благоустрій дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначений у Типовому порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Крім того, порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою та порядок отримання дозволів на розміщення зовнішньої реклами мають встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Документи, які дають право на розміщення елементів благоустрою, малих архітектурних форм, будівель і споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

Також, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень з проекту Правил. Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу



регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Звертаємо увагу, що АРВ має містити 9 розділів, а їх назви, структура та наповнення повинні відповідати вимогам Методики. Натомість, розділи Тесту малого підприємництва (далі - М-тест) до АРВ не відповідають вимогам пунктів 3, 4, 5, 6, 7, 8 та 10 Методики.

Окремо наголошуємо, що АРВ взагалі не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не наведено жодних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження даного проекту.

У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

У розробленому М-тесті розробником наведено неузгоджені показники щодо кількості суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання та відсутні розрахунки вартості «прямих» витрат, адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання і звітування, розрахунки бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Відповідно, не проведено розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, що свідчить про формальність підготовки АРВ. Також, в М-тесті відсутнє посилання на джерело отримання інформації стосовно кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення Глуховецької селищної ради Козятинського району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів на території Глуховецької селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

Данілова О.В. +380685507335

