



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Радомишльська міська рада**

**Житомирської області**

Соборний Майдан, 12,

м. Радомишль,

Житомирська область, 12201

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проекти рішень Радомишльської міської ради Житомирської області, «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення єдиного податку (регуляторний акт)» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік (регуляторний акт)» (далі - проект рішення 3) (разом – проекти рішень), «Про встановлення туристичного збору (регуляторний акт)» (далі – проект рішення 4), «Про справляння транспортного податку (регуляторний акт)» (далі — проект рішення 5) та документи, що надані до них листом Радомишльської міської ради Житомирської області від 24.04.2019 № 01-27/1167.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Радомишльської міської ради з питань бюджету, комунальної власності та транспорту та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковим кодексом України (далі — ПКУ) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначено вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платників податків їх права та обов'язки.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх



Державна регуляторна служба України

ВІХ №3603/0/20-19 від 27.05.2019

Галицький Володимир Сергійович



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Встановлення місцевих податків і зборів здійснюється в порядку, визначеному ПКУ. При прийнятті рішень про встановлення місцевих податків і зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

### **Щодо проекту рішення 2**

Проектом рішення 2 передбачається встановити єдиний податок на території Радомишльської об'єднаної територіальної громади та затвердити Положення по єдиний податок згідно з додатком.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої та другої груп платників єдиного податку.

Пропонуємо виключити із змісту додатка до проекту рішення 2 норми, що регулюють питання сплати єдиного податку суб'єктами господарювання, які відносяться до третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

Розділом 5 додатка до проекту рішення 2 встановлюються ставки податку для відповідних груп платників єдиного податку. Розробником в пункті 5.2. зазначеного додатка визначено, що ставки податку встановлюються залежно від виду господарської діяльності. У той же час, наступними пунктами розділу встановлюються ставки податку без визначення видів господарської діяльності, щодо яких вони застосовуються (згідно з Національним класифікатором України ДК 009:2010 «Класифікація видів економічної діяльності», затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11.10.2010 № 457). Таким чином, розділ 5 додатка до проекту рішення 2 потребує приведення у відповідність до вимог статті 293 ПКУ.

Одночасно, додатком до проекту рішення 2 запропоновано встановити ставки для платників єдиного податку для суб'єктів господарювання у максимальному, передбаченому статтею 293 ПКУ, розмірі. При цьому, обґрунтування розмірів ставок єдиного податку, а також алгоритму їх визначення в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2 не наведено.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

### **Щодо проекту рішення 4**

Проектом рішення 4 передбачається встановити туристичний збір. На підставі Закону України від 23.11.2018 № 2628 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» до



рішень про встановлення туристичного збору та/або про внесення змін до таких рішень, прийнятих сільською, селищною, міською радою або радою об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, по 31 грудня 2019 року не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 статті 4, підпунктів 12.3.3 – 12.3.4 пункту 12.3, підпункту 12.4.3 пункту 12.4 та пункту 12.5 статті 12 цього Кодексу та вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

#### **Щодо проекту рішення 5**

Відповідно до статті 1 Закону проект рішення 5 Радомишльської міської ради «Про справляння транспортного податку (регуляторний акт)» не містить норм регуляторного характеру та не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

#### **Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-3**

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі – АРВ) зокрема зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, в АРВ відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляють вплив проекти регуляторних актів та будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок місцевих податків, зокрема, не наведено алгоритму визначення їх розмірів.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно з додатком 2 до Методики.

Разом з цим, в пакеті документів розробником надано М-тести, які не містять всіх розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання внаслідок впровадження проектів рішень.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок

мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Радомишльської міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік», «Про встановлення єдиного податку», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до цих проектів рішень у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**



Галицький  
Ведішев  
(0412)420-674