



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Васильківської міської ради
Київської області
вул. Соборна, 56, м. Васильків,
Київська обл., 08600

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Васильківської міської ради Київської області «Про встановлення місцевих податків і зборів та території міста Васильків на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Васильківської міської ради Київської області від 25.04.2019 № 100/14.03/02.01-04.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Васильківської міської ради з питань приватизації, контролю за виконанням інвестиційних зобов'язань та питань регуляторної політики, податків та зборів, підприємницької діяльності, економічних реформ, торгівлі, громадського харчування, охорони здоров'я, материнства, дитинства, захисту учасників антитерористичних операцій та їх сімей, соціального захисту та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення на території Васильківської міської ради пропонується встановити місцеві податки і збори на 2020 рік.

І. Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу, з дотриманням



критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) Кодексу, якими вони встановленію.

II. Пунктом 2.1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про встановлення земельного податку за земельні ділянки на території міста Васильків (далі – проект Положення 1).

1. Пункт 3 проекту Положення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 271 Кодексу.

2. Підпункт 5.1 пункту 5 та підпункт 6.1 пункту 6 проекту Положення 1 пропонуємо виключити як такий що не передбачений Кодексом.

3. Підпункти 12.5 пункту 12 та 13.2 пункту 13 проекту Положення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог пунктів 288.5 статті 288 та 289.2 статті 289 Кодексу відповідно.

Пропонуємо, також, у пункті 4 проекту Положення 1 відредагувати нумерацію Додатків відповідно до проекту рішення.

III. Пунктом 2.2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в м. Васильків (далі – проект Положення 2).

1. Абзац 3 підпункту 5.2 пункту 5 проекту Положення 2 пропонуємо виключити як такий, що не передбачений Кодексом.

2. Пропонуємо доповнити проект Положення 2 підпунктом 288.10.2 пункту 288.10 статті 288 Кодексу.

IV. Пунктом 2.3 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування єдиним податком в м. Васильків (далі – проект Положення 3).

1. Підпункт 2.1 пункту 2 проекту Положення 3 пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 291.4 статті 291 Кодексу.

2. Відповідно до пункту 293.2. статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Таким чином, у органів місцевого самоврядування відсутні повноваження щодо встановлення ставок податку та визначення обов'язкових елементів для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I «Визначення та аналіз проблеми» АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожній з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ не відповідає вимогам пункту 10 Методики. Не наведено усіх обов'язкових показників результативності регуляторного акта та їх прогнозні значення.

Таким чином, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів, суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Васильківської міської ради Київської області «Про встановлення місцевих податків і зборів та території міста Васильків на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯШІНА

