



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@udkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Каплинцівська сільська рада
Пирятинського району
Полтавської області**

вул. Миру, 35, с. Каплинці,
Пирятинський район, Полтавська обл., 37030

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Каплинцівської сільської ради Пирятинського району Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про акцизний податок на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про затвердження Положення щодо встановлення розміру ставок орендної плати за користування земельними ділянками на території Каплинцівської сільської ради» (далі – проект рішення 3), «Про затвердження Положення про податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» (далі – проект рішення 4), «Про затвердження Методики визначення мінімальної суми орендного платежу на нерухоме майно фізичних осіб на території Каплинцівської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 5), «Про затвердження Положення про єдиний податок на 2020 рік» (далі – проект рішення 6), «Про затвердження Положення про транспортний податок на 2020 рік» (далі – проект рішення 7), «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Каплинцівської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 8) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Каплинцівської сільської ради Пирятинського району Полтавської області від 25.04.2019 № 95.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, регламенту та депутатської етики щодо регуляторного впливу та



Державна регуляторна служба України

ВІСЬ №3772/0/20-19 від 30.05.2019

Моргун Олег Сергійович



аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про **встановлення місцевих податків** та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Щодо проекту рішення 1

Додатком 1 до проекту рішення передбачається встановити ставки земельного податку для ведення фермерського господарства юридичними особами на землях сільськогосподарського призначення нормативну грошову оцінку яких проведено (код 01.01) у розмірі 5 %, що суперечить пункту 274.1 статті 274 Кодексу.

Отже, пропонуємо додаток 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

Проектом рішення 2 передбачається встановити ставку акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, перелік яких визначається Кодексом, в розмірі 5% від вартості товарів (з податком на додану вартість).

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, визначених статтею 10 ПКУ.

Відповідно до статті 9 Кодексу, акцизний податок відноситься до загальнодержавних податків.

Підпунктом 215.2.1 пункту 215.2 статті 215 Кодексу встановлено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України.

Таким чином, у Каплинцівській сільській ради відсутні повноваження стосовно встановлення акцизного податку.

Щодо проекту рішення 3

Проектом рішення 3 передбачається затвердити Положення щодо встановлення розміру ставок орендної плати за користування земельними ділянками.

Згідно з вимогами статті 2 Закону України від 06.10.1998 № 161-ХІІ «Про оренду землі» (далі – Закон № 161) відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним та Цивільним кодексами України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також, договором оренди землі.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у



формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із пунктом 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, який укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 288.4 статті 288 Кодексу встановлено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

У свою чергу, Типовим договором, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» передбачено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди.

Відповідні форми розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

При цьому, положеннями статті 288 Кодексу визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Отже, законодавством України не передбачено можливості та/або необхідності затвердження органами місцевого самоврядування фіксованих ставок орендної плати у відсотках від нормативної грошової оцінки землі.

Враховуючи зазначене, повідомляємо про відсутність правових підстав для прийняття Каплинцівською сільською радою проекту рішення 3.

Щодо проекту рішення 6

Згідно з вимогами статті 293 Кодексу, до повноважень місцевих рад віднесено встановлення ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп визначено Кодексом, що не потребує їх встановлення рішеннями органів місцевого самоврядування.

Отже, пропонуємо виключити з додатка до проекту рішення 6 ставки податку та обов'язкові елементи, які встановлюються для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

Щодо проекту рішення 8

8.1. Пункти 5.2. – 5.6. проекту рішення 8 пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 Кодексу.

8.2. Пункт 8.1. проекту рішення 8, яким передбачається встановити пільги щодо сплати податку на майно в частині плати за землю для юридичних осіб, пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1, 2, 3, 6 та 8 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин



потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3, 6 та 8 (далі – АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Каплинцівської сільської ради Пирятинського району Полтавської області області «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на 2020 рік», «Про акцизний податок на 2020 рік», «Про затвердження Положення щодо встановлення розміру ставок орендної плати за користування земельними ділянками на території Каплинцівської сільської ради», «Про затвердження Положення про єдиний податок на 2020 рік» та «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Каплинцівської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізи їх регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

