



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011 тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Семенівська сільська рада
Бердичівського району
Житомирської області
вул. Стадіонна, 1, с. Іванківці,
Бердичівський район,
Житомирська область, 13371

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Семенівської сільської ради Бердичівського району Житомирської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків на 2020 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення 2) та документи, що надані до них листом Семенівської сільської ради Бердичівського району Житомирської області від 07.05.2019 № 159.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-2, експертних висновків комісії з питань бюджету, комунальної власності та планування соціально-економічного розвитку, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення 1 передбачається встановити на території Семенівської сільської ради місцеві податки, а саме: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно із додатком 1; транспортний податок, згідно із додатком 2 та єдиний податок, згідно із додатком 3.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої та другої груп платників єдиного податку.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №3936/0/20-19 від 05.06.2019

Ведіщев Максим Олександрович



Пунктом 5 додатка 3 до проекту рішення 1 встановлюються ставки єдиного податку для відповідних груп платників податку. В той же час, встановлені ставки податку наведено без визначення видів господарської діяльності, щодо яких вони застосовуються (згідно Національного класифікатора України ДК 009:2010 «Класифікація видів економічної діяльності», затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11.10.2010 № 457).

Отже, пропонуємо у пункті 5 додатка 3 до проекту рішення 1 врахувати вимоги пункту 293.2 статті 293 ПКУ в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

2. Проектом рішення 2 передбачається встановити на території Семенівської сільської ради ставки та пільги із сплати земельного податку на 2020 рік, згідно із додатком 1.

Пунктом 7 додатка 1 до проекту рішення 2, зокрема визначено, що фізичним особам, визначеним у додатку 1.2, пільга надається за умови, що їх середньомісячний дохід (розмір пенсійних, соціальних та інших виплат) не перевищує 1,5 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного року.

Статтею 281 ПКУ визначено пільги щодо сплати земельного податку для фізичних осіб. Так, відповідно до пункту 281.1 статті 281 ПКУ, від сплати податку звільняються: інваліди першої і другої групи; фізичні особи, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років; пенсіонери (за віком); ветерани війни та особи, на яких поширюється дія»; фізичні особи, визнані законом особами, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Пунктом 281.2 статті 281 ПКУ визначено, що звільнення від сплати податку за земельні ділянки, передбачене для відповідної категорії фізичних осіб пунктом 281.1 цієї статті, поширюється на земельні ділянки за кожним видом використання у межах граничних норм.

Отже, пропонуємо виключити з пункту 7 додатка 1 до проекту рішення 2 норми, не передбачені ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення 1 та 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1 та 2 (далі – АРВ 1 та АРВ 2) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Розробником у розділах 3 АРВ 1 та АРВ 2 при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання не зазначено та не

проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної із альтернатив у кількісному (грошовому) виразі, що підтверджувало б економічну доцільність обраних способів. Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обрані способи регулювання відповідають проблемам, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

У розділах АРВ «Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей», відповідно до пункту 2 розділу III додатка 1 до Методики, розробник повинен окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта. В той же час, опис витрат за альтернативами містить виключно текстовий опис.

Наданий розробником АРВ 2 містить низку суперечливих даних, що потребують відповідного уточнення. Так, у таблиці розділу 3 «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» АРВ 2 зазначена кількість суб'єктів малого та мікро підприємництва, на яких поширюватиметься дія регулювання, складає разом – 16 суб'єктів. В той же час, у розділі 2 Тесту малого підприємництва (далі - М-тест) визначено кількість таких суб'єктів та проведено відповідні розрахунки для 7 суб'єктів малого підприємництва.

Обрахунки, проведені у М-Тестах, у відповідних розділах АРВ 1 та АРВ 2 не відображені, що не узгоджується із пунктом 8 Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ 1 та АРВ 2 всієї необхідної інформації, числових даних, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1-2 принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як принцип ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Семенівської сільської ради Бердичівського району Житомирської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків на 2020 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

Ведішев
(0412)420-674

