



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Шишацька селищна рада Полтавської області

вул. Корніліча, 5, смт Шишаки,
Полтавська область, 38000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Шишацької селищної ради Полтавської області «Про внесення змін до рішення двадцять п'ятої сесії першого скликання від 12.07.2017 «Про затвердження положень про місцеві податки і збори» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Шишацької селищної ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Шишацької селищної ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Шишацької селищної ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 4), а також документи, що надані до них листом Шишацької селищної ради Полтавської області від 25.04.2019 № 02-21/384.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Шишацької селищної ради з питань регуляторної політики, соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів і цін, інвестицій і підприємництва щодо регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

Проектом рішення 1 передбачається внести зміни до рішення двадцять п'ятої сесії першого скликання від 12.07.2017 «Про затвердження положень про місцеві податки і збори».

Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України.

Відповідно до статті 3 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), податкове законодавство України складається, зокрема, з рішень органів

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4194/0/20-19 від 12.06.2019

Плотанська Марія Олександрівна



місцевого самоврядування з питань місцевих податків та зборів, **прийнятих за правилами, встановленими цим Кодексом.**

Копія прийнятого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, **але не пізніше 1 липня року, що передусь бюджетному періоду**, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передусь бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України **бюджетний період** для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однієї із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), **становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.**

Крім того, відповідно до статті 4 Кодексу, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів **не можуть вноситися пізніш як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду**, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування **мають щорічно (до 15 липня кожного року)** переглядати розміри ставок **місцевих податків та зборів**, що справляються в установленому Кодексом порядку. **Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.**

Отже, проект рішення 1 не відповідає вимогам Бюджетного та Податкового кодексів України, зокрема в частині внесення змін до рішень, якими встановлювалися податки та збори на минулі бюджетні періоди.

На підставі зазначеного вище пропонуємо Шишацькій селищній раді, у відповідності до Податкового кодексу України, розробити проект рішення, яким встановити місцеві податки **на відповідний бюджетний період.**

Враховуючи наведене вище, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проектів рішень 2, 3, 4

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків обов'язково визначаються

об'єкт оподаткування, платник податку, розмір ставки, податковий період та інші **обов'язкові елементи**, визначені статтею 7 Кодексу.

Однак, не всі обов'язкові елементи податків, що передбачені статтею 7 Кодексу, визначені у проектах рішень та їх додатках, що не узгоджується з наведеними вище вимогами Кодексу, а саме: для земельного податку, єдиного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки наявні лише ставки відповідних податків, інші обов'язкові елементи відсутні.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень та додатках до них всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 2

1. Додатком 1 до проекту рішення 2 встановлюються ставки земельного податку, у тому числі за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести додаток 1 у відповідність до вимог статті 277 Кодексу, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, а також зазначити в таблиці додатка 1 одиницю площі оподатковуваної земельної ділянки.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

2. Водночас пропонуємо з додатка 1 до проекту рішення 2 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статті 283 Кодексу не є об'єктами оподаткування.

Щодо проекту рішення 3

Підпунктом 2 пункту 1 проекту рішення 3 встановлюються пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, за переліком, згідно з додатком 2. Але, сам додаток 2 до проекту рішення 3 відсутній у документах, які надіслані Шишацькою селищною радою, що унеможливило проведення повноцінного аналізу проекту рішення 3 в цілому.

Зазначене вище не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави

Отже, пропонуємо привести проекти рішень Шишацької селищної ради Полтавської області у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

