



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Клинівська сільська рада Голованівського району Кіровоградської області

вул. Богдана Хмельницького, 27,
с. Клинове, Голованівський район,
Кіровоградська область, 26525

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

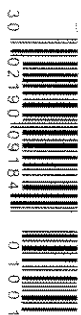
Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Клинівської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» (далі – проект рішення 2) та «Про встановлення ставок із сплати єдиного податку на території Клинівської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 3) та документи, що надані до них листом Клинівської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області від 26.04.2019 № 02-10/211.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-3, експертних висновків постійної комісії Клинівської сільської ради з питань планування, місцевого бюджету, фінансів, соціально-економічного та культурного розвитку села, земельної реформи та охорони навколишнього середовища, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектами рішень 1-3 на території Клинівської сільської ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачені Податковим кодексом України (далі – ПКУ).

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, у проектах рішень 1 і 2 відсутні майже всі обов'язкові елементи (крім ставок та пільг) земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а у проекті рішення 3 - об'єкт та база оподаткування.



Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень 1-3 всі обов'язкові елементи податків, або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Назви проектів рішень 1 і 2 потребують редакційних правок в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої встановлюється земельний податок та податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Щодо проекту рішення 1

1. Додатком 1 до проекту рішення 1 встановлюються ставки земельного податку, у тому числі і за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести додаток 1 до проекту рішення 1 у відповідність до вимог статті 277 ПКУ, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

2. Додатком 2 до проекту рішення 1 визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ із сплати земельного податку. Разом з тим, норми зазначеного додатка частково дублюють пільги для фізичних і юридичних осіб, визначені підпунктом 282.1.4 пункту 282.1 статті 282 та підпунктом 283.1.8 пункту 283.1 статті 283 ПКУ.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити із додатка 2 до проекту рішення 1 пільги, передбачені статтями 282 і 283 ПКУ, залишивши у ньому пільги, що надаються Клинівською сільською радою відповідно до вимог пункту 284.1 статті 284 ПКУ (за необхідності).

Щодо проекту рішення 2

Частиною другою пункту 1 проекту рішення 2 встановлюються пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, згідно із додатком 2.

Водночас у таблиці додатка 2 до проекту рішення 2 не визначено фізичних осіб, для яких пільги з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів, та об'єкти нежитлової нерухомості (майно), на які встановлюються пільги.

Отже, пропонуємо встановити пільги, передбачені підпунктом 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ (за необхідності), або виключити додаток 2 та посилання на нього з проекту рішення 2.

Щодо проекту рішення 3

1. Пропонуємо виключити з проекту рішення 3 підпункт 2.1 пункту 2, пункт 1 доповнити словосполученням «згідно з додатком 1», а з назви додатка 1 до проекту рішення 3 виключити слово «Положення».

2. Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Отже, у проекті рішення 3 пропонуємо врахувати вимоги пункту 293.2 статті 293 ПКУ в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно

від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1-3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 3 (далі – АРВ 3) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У таблиці розділу 3 Тесту малого підприємництва (далі – М-тест) АРВ 3 вказано, що «прямі» витрати суб'єктів господарювання для I групи платників єдиного податку становлять 192,1 грн. на місяць, для II групи – 834,6 грн. на місяць.

Водночас у вказаному розділі М-тесту зазначено, що розрахунки здійснені з урахуванням проекту бюджетної резолюції, якою передбачено з 01 січня 2020 року встановити мінімальну заробітну плату у розмірі 4407 грн, прожитковий мінімум на працездатну особу в розрахунку на 1 місяць в розмірі 2102 гривень.

Відповідно до підпункту 2.2.1 пункту 2 додатка 1 до проекту рішення 3 по Клинівській сільській раді на 2020 рік встановлюються такі ставки єдиного податку:

- для I групи платників – 10 % розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року;
- для II групи платників – 10 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Таким чином, «прямі» витрати суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання мають складати: для I групи платників єдиного податку – 210,2 грн. на місяць, для II групи – 440,07 грн. на місяць.

Отже, АРВ 3 та М-тест потребують перерахунку та уточнення даних.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Клинівської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік» та «Про встановлення ставок із сплати єдиного податку на території Клинівської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 3 – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА