



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011 тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Любарська селищна рада
Любарського району
Житомирської області**

вул. Незалежності, 38, смт. Любар,
Житомирська область, 13100

*Стосовно пропозицій
щодо удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проект рішення Любарської селищної ради Любарського району Житомирської області «Про затвердження Умов організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять через населені пункти Любарської селищної ради» (далі – проект рішення), та документи, що надані до нього листом Любарської селищної ради Любарського району Житомирської області від 07.05.2019 № 635.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу та експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, комунальної власності, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності, малого і середнього бізнесу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо таке.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Умови організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять через населені пункти Любарської селищної ради згідно із додатком до проекту рішення (далі – проект Умов конкурсу).

Засади організації та діяльності автомобільного транспорту встановлено Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про автомобільний транспорт) та постановами Кабінету Міністрів України від 18.02.1999 № 176 «Про затвердження правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) (далі – Правила № 176), від 03.12.2008

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4499/0/20-19 від 21.06.2019

Ведучий

№ 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок).

Проте, наповнення проекту Умов конкурсу не узгоджується з вимогами чинного законодавства України у сфері організації пасажирських перевезень, зокрема, в частині викладення та наповнення їх змісту.

Додатком 9 до проекту Умов конкурсу передбачається затвердити форму договору на право перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить через населені пункти Любарської селищної ради (далі – форма Договору).

Договірні взаємовідносини автомобільного перевізника передбачені й вимогами статті 31 Закону про автомобільний транспорт, пунктом 29 Правил № 176, якими визначено, що перевезення пасажирів за міськими, приміськими та міжміськими в межах території однієї області (внутрішньообласні, внутрішньорайонні маршрути), здійснюється на підставі договору про організацію перевезень, укладеного відповідно до закону. При цьому, вказаною статтею Закону про автомобільний транспорт визначені зміст та обов'язкові умови договору.

Частиною четвертою статті 179 Господарського кодексу України (далі – ГКУ) встановлено, що при укладанні господарських договорів сторони можуть визначати зміст договору на основі:

- вільного волевиявлення, коли сторони мають право погоджувати на свій розсуд будь-які умови договору, що не суперечать законодавству;
- примірному договору, рекомендованого органом управління суб'єктам господарювання для використання при укладенні ними договорів, коли сторони мають право за взаємною згодою змінювати окремі умови, передбачені примірним договором, або доповнювати його зміст;
- типового договору, затвердженого Кабінету Міністрів України, чи у випадках, передбачених законом, іншим органом державної влади, коли сторони не можуть відступати від змісту типового договору, але мають право конкретизувати його умови;
- договору приєднання, запропонованого однією стороною для інших можливих суб'єктів, коли ці суб'єкти у разі вступу у договір не мають права наполягати на зміні його змісту.

Частиною сьомою статті 179 ГКУ встановлено, що господарські договори укладаються за правилами, встановленими Цивільним кодексом України з урахуванням особливостей, передбачених цим Кодексом, іншими нормативно-правовими актами щодо окремих видів договорів.

Враховуючи зазначене, на сьогодні чинним законодавством України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування затверджувати форми договорів про організацію перевезень.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



Одночасно зазначаємо, що відповідно до вимог статті 44 Закону про автомобільний транспорт та Порядку № 1081, організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Організатор на автобусному маршруті затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, до яких належать: визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками; державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення, а також крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо)

Пунктом 2 Порядку № 1081 передбачено, що умови конкурсу - це встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує Любарській селищній раді відповідно до вимог Закону про автомобільний транспорт та Порядку № 1081 розробити та затвердити умови проведення конкурсу з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах, а положення, які регулюють процедуру проведення конкурсу, та дублюють норми Порядку № 1081, виключити з проекту Умов конкурсу.

Стосовно аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), повідомляємо, що його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як: збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА